

CARTA UNIÓN EUROPEA

MAYO 2003
VOLUMEN 1
NÚMERO 15



| | |
|--|---|
| EDITORIAL..... | 2 |
| • Cumplimos 15 Números..... | 2 |
| AMPLIACIÓN..... | 2 |
| • Muestran sondeos una clara aprobación checa a su inclusión en la UE..... | 2 |
| • Diferencias entre los actuales y futuros miembros..... | 2 |
| • Apoyan futuros miembros al Tribunal Internacional para crímenes en Yugoslavia..... | 2 |
| ASUNTOS INSTITUCIONALES..... | 2 |
| • Nuevo programa de intercambio estudiantil con terceros países..... | 3 |
| • Se examinó la propuesta de la Convención sobre el futuro de Europa..... | 3 |
| • La Comisión busca incrementar el gasto en investigación..... | 3 |
| • La mitad de los europeos que usan computadora no saben utilizar Internet..... | 3 |
| MEDIO AMBIENTE..... | 3 |
| • Polonia tendrá que trabajar intensamente en la protección del medio ambiente..... | 3 |
| MERCADO INTERIOR..... | 3 |
| • El déficit de aplicación ha empeorado desde el año pasado..... | 3 |
| • Prepara la Unión Europea la liberalización de servicios..... | 4 |
| • El mayor mercado interior del mundo..... | 4 |
| POLÍTICA EXTERIOR..... | 4 |
| • Polonia propone 4 y no 3 zonas en Irak..... | 4 |
| • Se llevó a cabo la Cumbre de los Cuatro..... | 4 |
| • Ayuda económica a Jordania y Egipto..... | 4 |
| • Los países del Mediterráneo refuerzan sus lazos con la Comisión..... | 5 |
| • La “Hoja de Ruta” busca poner fin al conflicto entre palestinos e israelíes..... | 5 |
| • La UE supervisará un referéndum en Ruanda..... | 5 |
| RELACIONES UNIÓN EUROPEA- AMÉRICA LATINA..... | 5 |
| • Cuba no ingresará al Acuerdo de Cotonú..... | 5 |

EDITORIAL

Cumplimos 15 Números.

A lo largo de diez meses hemos tratado de ofrecer a nuestros lectores una síntesis de los acontecimientos de la UE que hemos considerado más relevantes y un punto de vista editorial sobre el particular. Durante este periodo dos temas han llamado particularmente la atención: el proceso de ampliación y la fisura en la política exterior y de seguridad común provocado por la crisis de Irak.

Cuando salió la primera Carta Unión Europea apenas se había dado el visto bueno para que diez países, en ese entonces candidatos, ingresaran como miembros de pleno derecho a la Unión. Hoy ya se firmó, en Grecia, el Tratado de Adhesión y se ha establecido el 1 de mayo de 2004 como fecha para que éstos países se unan.

El comprensible entusiasmo con la firma del Tratado de Adhesión no esconde, sin embargo, que durante los últimos diez meses la UE ha experimentado una seria crisis en su propósito de avanzar en una política exterior y de seguridad común (PESC). La posición frente a la guerra de Irak colocó en campos opuestos a los países europeos miembros del Consejo de Seguridad de la ONU. Reino Unido y España, por una parte, Francia y Alemania por la otra. A estas divisiones se aunó el apoyo de los países candidatos de Europa del Este a la política belicista de los Estados Unidos. La cercanía de estos países a las posiciones norteamericanas tiene en estos momentos una buena expresión en el papel que está desempeñando Polonia en el Irak post-Sadam. En tales circunstancias, no es extraño que haya resurgido la idea de la Europa a dos velocidades que, en el campo de la defensa, ha aglutinado a Francia, Alemania, Bélgica y Luxemburgo. En resumen, aunque la integración económica avanza no ocurre otro tanto con la política, lo que dificulta la consolidación de la UE como un actor de peso en la política internacional.

Así, al cabo de diez meses de haber iniciado nuestra Carta, luces y nubarrones se ciernen sobre la Unión Europea que deberá enfrentar muy pronto otro problema crucial: la aprobación de la Convención sobre el futuro de Europa. Nuestros próximos números darán atención especial a éste tema.

AMPLIACIÓN

Muestran sondeos una clara aprobación checa a su inclusión en la UE.

Alrededor del 80% de la población checa votará a favor de la adhesión de su país a la UE en el referéndum que se llevará a cabo el 13 y 14 de junio. Este referéndum será el primero desde su independencia, ya que la separación amistosa de Eslovaquia en 1993 fue efectuada sin previa consulta a sus ciudadanos. La legislación checa no impone un mínimo de participación para la validez del escrutinio, sin embargo, en caso de resultar negativo el voto no se podrá organizar un referéndum en los siguientes dos años. Hasta hoy, Malta, Eslovenia y Hungría ya aprobaron vía referéndum su adhesión a la Unión. De los futuros diez miembros, sólo Chipre no ha previsto una consulta para su población antes de ratificar el Tratado de Adhesión firmado el 16 de abril pasado en Atenas.

Diferencias entre los actuales y futuros miembros.

El precio medio de los bienes y servicios de consumo privado en los diez países que se integrarán a la Unión Europea representa, en términos globales, prácticamente la mitad de la media de los 15 socios europeos actuales, según un estudio de la Comisión Europea. Los bajos niveles de los salarios y de los ingresos explican en gran parte este fenómeno. Bruselas asegura que la convergencia de precios es una cuestión de tiempo y que llegará conforme vaya mejorando el nivel de vida de los futuros socios.

Apoyan futuros miembros al Tribunal Internacional para crímenes en Yugoslavia.

Los diez futuros miembros de la Unión Europea así como Rumania, Bulgaria y Turquía se alinearon en torno a la posición común de la UE, apoyando la implementación efectiva del mandato del Tribunal Criminal Internacional para Yugoslavia. Asimismo, éstos trece países buscarán asegurar que sus políticas nacionales vayan de acuerdo a este tribunal internacional.

ASUNTOS INSTITUCIONALES

Nuevo programa de intercambio estudiantil con terceros países.

Los ministros de Educación de la Unión Europea alcanzaron, la semana pasada, un acuerdo político para poner en marcha el programa Erasmus Mundus. Se trata de una iniciativa comunitaria de intercambio de estudiantes que pretende favorecer la cooperación con terceros países al estilo del programa Erasmus que ya funciona en la Unión Europea. La dotación acordada por los Quince asciende a 180 millones de euros para sus cinco primeros años, aunque esta cantidad podría sufrir alguna variación hasta la aprobación definitiva del programa, ya que la propuesta de la Eurocámara asciende a 300 millones y a 200 la de la Comisión Europea.

Se examinó la propuesta de la Convención sobre el futuro de Europa.

La Comisión Europea examinó el pasado 30 de abril las propuestas sobre reforma institucional que presentó la semana antepasada el Presidium de la Convención sobre el futuro de Europa. El análisis confirmó la oposición de la Comisión a la idea de un presidente permanente del Consejo Europeo. Por ello, los representantes del Ejecutivo en la Convención presentarán enmiendas a las propuestas del Presidium, en favor de reforzar el método comunitario. En su opinión, primero debe clarificarse el papel de las instituciones y después puede pasarse a discutir el tema de las Presidencias. Por su parte, la delegación del Parlamento Europeo en la Convención creó grupos de trabajo para estudiar las propuestas del Presidium y tratar de elaborar un texto de compromiso.

La Comisión busca incrementar el gasto en investigación.

La Comisión Europea ha presentado un calendario con medidas concretas para incrementar el gasto en investigación en la Unión Europea del 1.9% actual hasta el 3%, dos tercios procedentes del sector privado, como acordaron los jefes de Estado y de Gobierno en la Cumbre de Barcelona en marzo de 2002. Se espera que con este incremento el Producto Interior Bruto (PIB) de la Unión Europea aumente medio punto y genere 400,000 puestos de trabajo adicionales anualmente desde 2010. Entre las medidas propuestas destaca el establecimiento de una plataforma europea de nuevas tecnologías, reforzar los vínculos de unión entre la industria y la investigación pública, reorientar el gasto público y hacer que las carreras en estas materias sean más atractivas para los estudiantes.

La mitad de los europeos que usan computadora no saben utilizar Internet.

Casi seis de cada diez habitantes de la UE tienen conocimientos básicos de computación, pero la mitad de ellos no sabe usar Internet, según la última encuesta del Eurobarómetro. Así, mientras que la mayoría de los europeos se muestran seguros de sus habilidades en materia de lectura, escritura y aritmética, no lo están tanto en lo que respecta a las nuevas tecnologías, campo en el que consideran que no tiene suficientes conocimientos. La falta de competencias en materia de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) es especialmente acusada en Grecia y Portugal, donde dos terceras partes de los encuestados afirman no saber usar una computadora. Estas son algunas de las conclusiones de la encuesta sobre aprendizaje permanente realizada por encargo de la Dirección General de Educación y Cultura de la UE, y que se llevó a cabo en el primer trimestre de 2003 en los quince estados miembros, Noruega e Islandia.

MEDIO AMBIENTE

Polonia tendrá que trabajar intensamente en la protección del medio ambiente.

Según conclusiones del Comité Europeo Económico y Social en un documento sobre la protección ambiental en Polonia, a éste país no le bastará con adoptar los estándares ambientales de la UE, ya que será necesario actuar rápidamente contra el impacto negativo en el medio ambiente causado por el transporte o la agricultura.

MERCADO INTERIOR

El déficit de aplicación ha empeorado desde el año pasado.

La Comisión Europea ha alertado del incremento registrado por el déficit de aplicación de las directivas de Mercado Interior. Según el último cuadro de indicadores la media se sitúa ya en el 2.4% por Estado miembro, mientras que hace un año era del 1.8%. Sólo cinco Estados miembros cumplirían con el objetivo del 1.5% máximo fijado por el Consejo Europeo: Dinamarca, Suecia, Finlandia, España y Reino Unido. Mientras tanto, Italia (3.9%), Portugal (3.7%) e Irlanda (3.5%) tendrían los peores resultados. El estudio destaca también el

aumento registrado en el número de procedimientos por infracción, y los precios sustancialmente inferiores que tienen futuros Estados miembros, que tienen precios de servicios mucho más baratos.

Prepara la Unión Europea la liberalización de servicios.

La Unión Europea presentó a la Organización Mundial de Comercio (OMC) una lista detallada de sectores del mercado europeo ofrecidos a las empresas e individuos de países tercermundistas. Esta proposición hará más grande la liberalización de intercambios en ciertos sectores como telecomunicaciones, servicios financieros, servicios informáticos, profesionales, de distribución, construcción, turismo, agencias de prensa y servicios ambientales. Quedarán fuera, los sectores de salud y sociales como la educación.

El mayor mercado interior del mundo.

Con la ampliación de la UE a 10 nuevos países nacerá el mercado interior más grande del mundo en términos de poder de compra, con 75 millones de consumidores potenciales más. Pero en ese futuro mercado de 450 millones de ciudadanos, las diferencias de precio entre países serán enormes. El último estudio de Bruselas sobre mercado interior estima que el nivel medio de los precios de los bienes y servicios adquiridos por los particulares en los países candidatos representa hoy el 54% de la media comunitaria. El principal motivo de esta diferencia es el bajo nivel de salarios y alquileres en estos países. Pero también se debe a la falta de competencia en sus economías, que adolecen además de unas estructuras de mercados obsoletas.

POLÍTICA EXTERIOR

Polonia propone 4 y no 3 zonas en Irak.

Irak debería dividirse en cuatro sectores, y no en tres, como prevé el plan inicial del Pentágono, declaró en Washington el ministro de Defensa polaco, Jerzy Szmajdzinski. Polonia, que administrará uno de ellos, maneja dos posibilidades: encargarse del norte kurdo o de una zona entre Bagdad y Basora. El plan de Estados Unidos, que deja fuera a Francia, Alemania y Rusia, en castigo a su oposición a la guerra, será aprobado en dos reuniones, el 7 de mayo en Londres, y el 27, en Varsovia.

Estados Unidos, Reino Unido y Polonia serán los encargados de gobernar cada sector dependiendo de un mando central único dirigido por el general estadounidense Tommy Franks, según el plan elaborado por el secretario de Defensa estadounidense, Donald Rumsfeld. La posibilidad de crear un cuarto sector, tal y como propuso ayer Polonia, dejaría espacio a Australia, que aportó tropas a las invasiones de Irak, o a España, que destacó en sus gestiones diplomáticas en favor de Washington. El presidente de EE UU, George W. Bush, viajará a Polonia a finales de mayo para agradecer su apoyo militar.

El ministro de Defensa polaco se entrevistó en el Pentágono con su homólogo con el fin de diseñar la contribución militar de su país. Szmajdzinski explicó después que cada sector deberá tener entre 7000 y 9000 soldados para garantizar el orden interno y que el número de tropas que aportará Polonia está aún por determinar. El presidente polaco, Aleksander Kwasniewski, dijo en Varsovia a la radio pública que el número podría estar entre los 1500 y 200 soldados.

Se llevó a cabo la Cumbre de los Cuatro.

Los jefes de Estado y Gobierno de Francia, Alemania, Bélgica y Luxemburgo acordaron la semana pasada (29 de abril) siete iniciativas en el campo militar para desarrollar de forma práctica la política de seguridad y defensa que quieren impulsar. Entre las propuestas destaca el desarrollo de las capacidades europeas de reacción rápida, cuyo núcleo giraría en torno a las capacidades franco-alemanas, un sistema de ayuda humanitaria capaz de responder en 24 horas, centros de formación, refuerzo a las capacidades de planificación y la creación antes de finales de 2004 de un Cuartel multinacional de despliegue de fuerzas para las operaciones conjuntas. En cualquier caso, los cuatro mandatarios han subrayado que su objetivo con estas ideas es dar a la política de seguridad y defensa europea el ímpetu que necesita, y no crear división en el seno de la Unión Europea y la OTAN. Mientras que un gran número de eurodiputados acogieron favorablemente este proyecto, algunos opinaron que la reunión de los Cuatro se había celebrado en muy mal momento, pues reforzaba la división existente entre los Quince al haberse mantenido sólo entre cuatro Estados miembros.

Ayuda económica a Jordania y Egipto.

La Comisión Europea ha decidido acordar una ayuda de urgencia a Jordania y Egipto que permita a ambos países hacer frente a los efectos negativos de la guerra en Irak. Este respaldo financiero, que deberá ser

otorgado en los próximos días, estará dotado de 210 millones de euros y tendrá como objetivo principal estabilizar la situación económica y política de los dos países.

Los países del Mediterráneo refuerzan sus lazos con la Comisión.

La Comisión Europea aprobó un conjunto de medidas para reforzar sus lazos con los 27 países socios de la región mediterránea. Estas iniciativas abarcan cuestiones tan diversas como el diálogo sobre el conflicto en Oriente Próximo, la formación de los funcionarios, los sistemas de información hidrológica, la zona de libre comercio entre los países del sur, las facilidades de inversión y el patrimonio cultural. El total de las medidas previstas contará con un presupuesto de 57 millones de euros.

La "Hoja de Ruta" busca poner fin al conflicto entre palestinos e israelíes.

Los líderes de la UE han manifestado su optimismo por la presentación oficial de la "Hoja de Ruta" del Cuarteto (Estados Unidos, UE, ONU y Rusia) para poner fin al conflicto entre palestinos e israelíes. La composición de la Autoridad Palestina se va perfilando poco a poco, abriendo el camino al plan de paz para Oriente Próximo del Cuarteto. El primer ministro palestino, Abu Mazen, cuya investidura fue aprobada por el Parlamento palestino, ha jurado su cargo, recibiendo la felicitación de numerosos líderes mundiales. En concreto, el Alto Representante de la UE para la Política Exterior y la Seguridad Común (PESC), Javier Solana, considera que el nuevo Gobierno palestino supone un gran paso adelante para la puesta en marcha de la "Hoja de Ruta" que permitirá la constitución de un Estado palestino independiente de aquí a 2005.

La UE supervisará un referéndum en Ruanda.

Los ciudadanos de Ruanda acudirán a las urnas el próximo 26 de mayo para votar en referéndum una nueva Constitución que, de ser aprobada, reemplazaría a la actual Ley fundamental transitoria. La consulta se celebrará bajo los auspicios de la Unión Europea, cuyos observadores han sido desplegados en el país africano para supervisar los preparativos y la organización del referéndum.

RELACIONES UNIÓN EUROPEA- AMÉRICA LATINA

Cuba no ingresará al Acuerdo de Cotonú.

La Comisión Europea decidió archivar la petición de Cuba para ingresar al Acuerdo de Cotonú, que integra a los países ACP (África, Caribe y Pacífico), en protesta por la reciente ola de represión contra disidentes. El Ejecutivo comunitario había anunciado el pasado mes de febrero que apoyaría el ingreso cubano en ese pacto político, comercial y asistencial que vincula a la UE con 78 países de esas zonas. El comisario de Desarrollo y Ayuda Humanitaria, Poul Nielson, que viajó en febrero a La Habana para abrir una oficina de representación comunitaria en la isla, sugirió sin éxito al colegio de comisarios que la decisión fuera aplazada unos meses a la espera de un cambio de rumbo por parte de las autoridades cubanas.



INSTITUTO DE ESTUDIOS DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA

Instituto Tecnológico Autónomo de México
Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel,
C.P. 01000, México, D. F.
Tel. 56-28-40-00 ext. 3946 Fax: 56-28-40-92
Correo electrónico: ieie@itam.mx
Página web: <http://ieie.itam.mx>

*Proyecto realizado con la ayuda financiera de la Comisión de las Comunidades Europeas (Proyecto MEX/B7-311/IB/97/0823) y el Instituto Tecnológico Autónomo de México (ITAM), con la asistencia técnica y académica del Instituto Universitario de Estudios Europeos de la Universidad Autónoma de Barcelona (IUEE-UAB), el Colegio de Europa y GATCI, S.L.

La presente Carta Unión Europea ha utilizado como fuentes de información:
Agence Europe, El País, La Vanguardia, The Economist, El Clarín, La Nación y Middy Express.

Contribuyen a su elaboración: Prof. Olga Pellicer, Titular de la Cátedra de Estudios Europeos del IEIE, Héctor Agustín Ortega Nieto, compilador y editorialista y Larissa Bosch Paullada, compiladora.