

CARTA UNIÓN EUROPEA

SEPTIEMBRE 2003
VOLUMEN 1
NÚMERO 24



EDITORIAL.....	2
• La Constitución Europea, ¿entre la espada y la pared?	2
AMPLIACIÓN.....	2
• Paraísos fiscales en la Europa de los 25	2
• Rico potencial turístico modificará los flujos vacacionales tradicionales.....	3
• Mano de obra barata, un desafío latente para la estabilidad.....	3
ASUNTOS INSTITUCIONALES	3
• Un estudio advierte de la necesidad de cooperación entre la UE y sus nuevos vecinos.....	3
• Cumple seis meses la ayuda de la OTAN para controlar la inmigración.....	3
ECONOMÍA.....	3
• Bruselas considera "una provocación" que el déficit francés llegue este año al 4%	3
• Hungría : la BEI presta 360 millones de euros.....	4
MEDIO AMBIENTE	4
• Financiamiento sostenido a proyectos ambientales.....	4
• Decisión desfavorable a Austria respecto a alimentos transgénicos	4
MERCADO INTERIOR	4
• Reglas de competencia se aplican con mano dura.....	4
• Las desigualdades en los precios del sector automovilístico perseveran	4
• Multa a France Telecom por competencia desleal	5
POLÍTICA EXTERIOR	5
• Acercamiento entre la UE y Libia.....	5
• El Programa de ayuda en Asia Central quedó aprobado	5
PRESIDENCIA ITALIANA	5
• Plan Neptuno para la protección de las fronteras	5
• Reunión informal de los ministros de relaciones exteriores en Riva del Garda.....	5
RELACIONES UNIÓN EUROPEA – AMÉRICA LATINA.....	6
• El Parlamento no quita el dedo del renglón en Cuba	6
• La UE enviará una misión de observación a Guatemala en las elecciones	6

EDITORIAL

La Constitución Europea, ¿entre la espada y la pared?

A tan sólo unas semanas para que los líderes europeos abran en Roma, la Conferencia Intergubernamental (CIG) que revisará el proyecto de Constitución, una verdadera lucha de poderes sale a flote augurando un futuro incierto para el avance de la construcción europea. Romano Prodi dio la nota ante el pleno del Parlamento europeo, al arremeter contra el proyecto de Constitución presentado en la sesión por Valéry Giscard D'Estaing, quien encabezó la Convención. Prodi considera que el documento es "incompleto o insuficiente" y que hará de la Comisión un órgano "menos eficaz y creíble", por lo que ahora los Gobiernos deben introducir profundos cambios. Criticó que el proyecto mantenga que materias claves como la fiscalidad deban aprobarse por unanimidad y no por mayoría, por lo que en sectores como éste seguirá vigente "la negativa cultura del bloqueo", del veto, más que "la búsqueda de aliados para lograr un objetivo común". Además echó en falta un instrumento para coordinar las políticas presupuestarias nacionales.

Por su parte, los países de menor población de la UE y los candidatos a la integración han comenzado ya a coordinar sus maniobras para modificar algunos capítulos importantes del proyecto. Difundieron un comunicado en el que exigen importantes modificaciones, que se acercan a las demandas del Ejecutivo comunitario y rechazan que se favorezca a los países grandes en las decisiones respetando el sistema de votación establecido en el Tratado de Niza.

Ante estas declaraciones, Giscard D'Estaing auguró "una crisis" en Europa si los gobiernos buscan modificaciones importantes, comentó que la CIG tiene tres opciones: mejorar el texto ("poco probable", precisó), dar marcha atrás en algunos logros y dar paso a modificaciones profundas ("se pondrá en riesgo todo") o aceptar globalmente el documento. De cualquier manera, sólo la tercera opción es realmente viable para el ex mandatario francés ya que "no se puede modificar una parte sin desequilibrar el todo". La presidencia italiana ha apoyado fuertemente la posición de Giscard siguiendo la línea de los 6 países fundadores (Bélgica, Luxemburgo, los Países Bajos, Alemania, Francia e Italia) quienes temen que la voluntad de revisión de los países "nuevos" abra una caja de Pandora.

Esta crisis es una muestra de que persisten numerosos desacuerdos que deben de ser solucionados por los Estados miembros, en particular la definición de la mayoría calificada, el mínimo de asientos en el Parlamento y la referencia a valores cristianos de Europa. Sin embargo, la CIG sólo es un ejemplo del espinoso proceso de negociación por el cual pasará la futura Constitución; entre mayo de 2004 y finales de 2005, tendrá que ser ratificada por los 25 parlamentos y, en varios países, como España, en referéndum. Desgraciadamente, según las últimas declaraciones este consenso está lejos de lograrse. La CIG debe impedir esa bola de nieve y tal vez la única forma de sobrepassar la crisis es recordar el espíritu de los padres fundadores.

AMPLIACIÓN

Paraísos fiscales en la Europa de los 25

A menos de un año de la ampliación, la Comisión Europea ha hecho inventario de los paraísos fiscales que tientan a las empresas en los 10 países llamados a ingresar a la UE el 1 de mayo de 2004. Se ha detectado la existencia de 30 regímenes económicos con unas condiciones diferentes a las regulaciones comunitarias y ventajosas para los inversores. El sector automovilístico es uno de los regímenes que se está viendo más afectado ya que la producción se ha comenzado a trasladar hacia al Este de manera sostenida: Volkswagen fabrica ahora una parte de su producción en Eslovaquia reduciendo su capacidad de producción en Cataluña y comprometiendo el sistema de promoción de la competencia dentro de la UE.

Bruselas expresó su desaprobación ante esta práctica y exigió a los candidatos que se comprometieran a dismantelar sus regímenes desleales antes o poco después de su adhesión. Para ello se creó un grupo de expertos, al que se piensa invitar a representantes de los nuevos miembros, que emitirá un dictamen antes del 5 de noviembre sobre el futuro de estos 30 regímenes.

Rico potencial turístico modificará los flujos vacacionales tradicionales

Los nuevos países que entrarán en la Unión Europea tienen unas condiciones "muy favorables para el desarrollo del turismo internacional, gracias a su rico patrimonio cultural, recursos naturales, tradiciones nacionales y la proximidad de los mercados europeos". Esta es la conclusión de un informe elaborado por la red de ampliación de las misiones económicas francesas. Según argumentan, existen mercados muy prometedores en áreas como el turismo cultural, turismo de fin de semana, ecoturismo y turismo de invierno. Cabe destacar también el extremo dinamismo de países como Chipre y Malta, las dos únicas islas, que podrían competir directamente con zonas tradicionales vacacionales como Canarias o Madeira. Ésta será una fuente atractiva de recursos para algunos candidatos pero planteará un nuevo panorama para los países miembros como España, Grecia o Portugal que gozaban de cierta posición privilegiada en este sector. Esta situación ha llevado a importantes polos turísticos como Andalucía a emprender en lo que queda del año unas campañas conjuntas de promoción turística con algunos de los países candidatos.

Mano de obra barata, un desafío latente para la estabilidad

El costo de la mano de obra por hora trabajada en los futuros socios de la Unión Europea es seis veces inferior al de la media de los Quince. Según la última estadística elaborada por Eurostat sobre los costos laborales en 2000, cada hora de trabajo en la industria y los servicios de los países candidatos cuesta una media de 3.47 euros, mientras que asciende hasta los 22.19 euros en el caso de los Estados miembros. Por otro lado, la tasa media oculta fuertes disparidades de los candidatos entre sí: mientras en Bulgaria o Rumania la mano de obra se cotiza a menos de dos euros la hora (1.35 y 1.51 euros respectivamente), en Chipre (10.74) o Eslovenia (8.98) resulta ser más cara que en algunos países ya integrados en la UE, como Grecia (10.4) o Portugal (8.13). Este diferencial es problemático ya constituye uno de los factores que incitan a las multinacionales a trasladar las fábricas ubicadas en los Quince hacia los nuevos socios.

ASUNTOS INSTITUCIONALES

Un estudio advierte de la necesidad de cooperación entre la UE y sus nuevos vecinos

Con su próxima ampliación, la Unión Europea tendrá fronteras con Rusia, Ucrania, Bielorrusia y Moldavia. Por ello, la seguridad de los ciudadanos de la UE en el futuro dependerá de que ésta desarrolle una política a largo plazo para integrar a sus nuevos vecinos económica, política y socialmente, según argumentan los analistas políticos Heather Grabbe y Henning Tewes en un estudio publicado por el instituto británico de estudios europeos Centre for European Reform. Afirman que los países de la UE no podrán estar seguros mientras sus vecinos sean países pobres e inestables, blandos con el tráfico de armas, drogas y personas, y aseguran que la única forma de estrechar las relaciones de la UE con los nuevos países fronterizos y de garantizar la seguridad es darles un mayor apoyo al desarrollo social y económico. La estrategia actual de reforzar los controles fronterizos es deficiente: buscando una mayor protección ha tenido efectos secundarios nefastos pues ha constituido nuevas barreras que obstaculizan el comercio y las inversiones favoreciendo el crimen y la inestabilidad. Los autores del estudio esperan que su propuesta modifique la política europea de *contención* a favor de una política de cooperación social con los nuevos países vecinos.

Cumple seis meses la ayuda de la OTAN para controlar la inmigración.

Hace ya seis meses que los barcos de la OTAN recorren las aguas del Mediterráneo para controlar las operaciones navales y reforzar la seguridad de la región. Estas embarcaciones escoltan a los navíos civiles de los países de la Alianza Atlántica, principalmente en la zona del Estrecho de Gibraltar. Celebrando el primer semestre de funcionamiento de la operación, las autoridades de la OTAN han estimado que sus barcos han logrado reducir en un 50% la inmigración ilegal en Europa lo cual significa un gran éxito en el combate contra el tráfico de personas dentro de la UE.

ECONOMÍA

Bruselas considera "una provocación" que el déficit francés llegue este año al 4%

El Pacto de Estabilidad sufre otro ataque frontal, una vez más procedente de Francia, la segunda potencia de la zona euro. Bruselas considera "una provocación", en palabras de fuentes oficiales de la Comisión, que París prevea ahora un déficit del 4% para este año porque el Gobierno francés demuestra así que ha hecho caso

omiso de las recomendaciones hechas por el Consejo de la UE en junio, cuando ya el Ejecutivo de Jean Pierre Raffarin estimaba que este año el déficit rondaría el 3.4%.

El dato confirma los temores de que el déficit medio de la eurozona supere el límite del 3%. Sin embargo es sabido que dentro del esquema europeo ninguna de las medidas punitivas pueden llegar a materializarse si no es con el propio consentimiento francés, por eso, sólo las presiones de la Comisión y del resto de los socios europeos podrían hacer rectificar a París. De no lograrlo la economía europea tendrá que resignarse a la indisciplina francesa.

Hungría : la BEI presta 360 millones de euros

La BEI ha realizado dos contratos de financiamiento para llevar acabo proyectos de gran envergadura en el sector de transportes. El primer préstamo de 170 millones de euros permitirá modernizar las infraestructuras ferroviarias, mientras que el segundo de 190 millones de euros financiará la construcción de conexiones de rutas nacionales importantes que unen a Hungría con Austria. Estas operaciones se incluyen dentro del marco del proyecto de la BEI para modernizar las infraestructuras del transporte nacional que presenten un interés a nivel europeo, y demuestran la prioridad que se da a las economías de los países candidatos.

MEDIO AMBIENTE

Financiamiento sostenido a proyectos ambientales

La Comisión Europea ha seleccionado 104 proyectos de innovación medioambiental para ser financiados dentro del programa LIFE-Medio ambiente. Todos los países de la UE, menos Luxemburgo, y seis países candidatos (Estonia, Letonia, Hungría, Eslovenia y Eslovaquia) podrán beneficiarse de los 69 millones de euros previstos por la UE para financiar estos proyectos. España es el país cuyos proyectos han tenido más éxito pues quince de ellos han sido elegidos.

LIFE- Medio ambiente es un programa de la UE que otorga fondos para la protección del medio ambiente en toda la UE, en los países candidatos y en las regiones contiguas. La actitud que se ha tomado en relación con este programa ha sido muy positiva desde su inicio pues el tamaño promedio de los proyectos adoptados ha tendido a aumentar. La reciente decisión de la Comisión no es sino la afortunada confirmación de esta línea.

Decisión desfavorable a Austria respecto a alimentos transgénicos

Las autoridades austriacas no podrán impedir la entrada de organismos genéticamente modificados a su territorio. Así lo ha dispuesto la Comisión Europea, tras denegar una solicitud en la que Austria pedía permiso para introducir disposiciones nacionales que prohibiesen la utilización de transgénicos durante un período de tres años. Las medidas presentadas por el gobierno austriaco pretendían proteger la producción biológica y la producción agrícola tradicional ya que consideran que el problema de la cohabitación entre métodos transgénicos y no transgénicos no ha sido resuelto. Sin embargo, la Comisión -teniendo en cuenta el análisis de la Autoridad Europea de Seguridad Alimenticia- estimó que las autoridades austriacas no habían presentado las pruebas suficientes para prohibir las prácticas transgénicas dentro de su territorio.

MERCADO INTERIOR

Reglas de competencia se aplican con mano dura

La Comisión Europea ha adoptado una decisión que obliga a Ferrovie dello Stato (FS), la compañía ferroviaria estatal italiana, a permitir a nuevos operadores ofrecer servicios internacionales cruzando la frontera italiana. La decisión permitirá romper el dominio de las compañías ferroviarias estatales sobre los servicios internacionales de pasajeros y muestra la determinación de la Comisión a aplicar las reglas de la competencia como herramienta para asegurar la apertura efectiva del mercado en el sector dentro de la UE.

Las desigualdades en los precios del sector automovilístico perseveran

Las nuevas normas sobre exención por categorías, introducidas el año pasado, todavía no han producido los efectos positivos esperados en cuanto a reducción de los precios de los coches. Así lo pone en evidencia el último informe sobre los precios de los vehículos automóviles en la UE, publicado por la Comisión Europea; demuestra que siguen existiendo grandes diferencias entre países, aunque sí se perfila una tendencia hacia la aproximación.

Multa a France Telecom por competencia desleal

La Comisión Europea ha multado a la empresa Wanadoo Interactive, filial de France Telecom., la compañía telefónica francesa, con 10.35 millones de euros por "abuso de posición dominante" al considerar que vendió sus productos de conexión a Internet con ADSL por debajo de los costos. Los servicios de la Competencia europeos consideran que las prácticas de esta compañía restringieron la entrada y el desarrollo en el mercado de potenciales competidores en detrimento de los consumidores en un mercado que considera clave para impulsar la sociedad de la información.

POLÍTICA EXTERIOR

Acercamiento entre la UE y Libia.

El presidente de la Comisión Europea, Romano Prodi, valoró como positivo el paso dado por Libia para asumir su responsabilidad en el atentado de Lockerbie, que causó la muerte a 270 personas en diciembre de 1988. El mandatario europeo mantuvo una conversación telefónica con el presidente libio, Muamar el Gadafi, en lo que parece un nuevo paso para normalizar la situación y las relaciones con la Unión Europea. Gadafi, precisó a Prodi que estaba dispuesto a todo lo posible por respetar las condiciones establecidas por las Naciones Unidas para levantar el régimen de sanciones. Tras el acuerdo, Reino Unido presentará al Consejo de Seguridad de la ONU una propuesta de resolución para levantar las sanciones contra el país. Por su parte, Prodi "tomó nota con satisfacción" de los avances en las conversaciones con Reino Unido y Estados Unidos en torno al atentado y pidió al mandatario libio que mostrase "la máxima flexibilidad posible para obtener una pronta y buena solución".

El Programa de ayuda en Asia Central quedó aprobado

La Comisión Europea adoptó el programa de acción anual 2003 Tacis dirigido a Asia Central (Kazajstán, Kirguizistán, Tadjikistán, Turkmenistán y Uzbekistán) cuyo objetivo es favorecer la cooperación regional, los programas nacionales y la reducción de la pobreza en ciertas regiones piloto. Con un presupuesto total de 50 millones de euros, la UE no sólo se erige como uno de los principales donadores en Asia Central sino que refuerza el amplio desarrollo que ha tenido el programa Tacis. Las prioridades regionales de este programa consisten en promover la protección del medio ambiente, favorecer las inversiones en infraestructura, y luchar contra la criminalidad. Es el instrumento principal de la Comisión para fortalecer la cooperación entre los nuevos Estados Independientes de la región.

PRESIDENCIA ITALIANA

Plan Neptuno para la protección de las fronteras

La Presidencia italiana de la Unión Europea se encuentra preparando una propuesta para vigilar y controlar los flujos de inmigrantes ilegales a través de las fronteras marítimas y terrestres de la UE. Los ministros de los Quince conocerán el contenido de esta propuesta, llamado "plan Neptuno", durante su reunión informal en Roma los próximos 12 y 13 de septiembre, aunque el ministro italiano Giuseppe Pisanu adelantó algunos detalles de la propuesta en el encuentro celebrado el 25 de agosto con su homólogo alemán, Otto Schily. Ambos mandatarios acordaron la importancia del plan. Alemania podría ser el país encargado de coordinar las misiones en las fronteras terrestres, Italia de la gestión de los flujos a través de los aeropuertos, mientras que España y Grecia podrían responsabilizarse de las operaciones marítimas.

Reunión informal de los ministros de relaciones exteriores en Riva del Garda

El ministro de relaciones exteriores italiano, Franco Frattini, presidió la tradicional reunión informal de ministros de relaciones exteriores de la UE en Riva del Garda, en la que participaron también los ministros de relaciones exteriores de Rumania, Bulgaria y Turquía. La reunión se concentró sobretodo en la transición de la Convención a la Conferencia Intergubernamental dando especial importancia a la elaboración del documento sobre la estrategia de seguridad con base en las propuestas del Alto representante de la UE para la PESC, Javier Solana. Asimismo la reunión entró en el debate de los principales temas de la política internacional, principalmente la situación en Irak y Medio Oriente, a la luz de las conversaciones del Ministro

Franco Frattini con el Secretario de Estado Collin Powell y el Secretario General de Naciones Unidas Kofi Annan.

RELACIONES UNIÓN EUROPEA – AMÉRICA LATINA

El Parlamento no quita el dedo del renglón en Cuba

Tras el debate del Parlamento Europeo, por el que los eurodiputados expresaron su preocupación por las tensas relaciones entre Cuba y la UE -ocasionada por aspectos como el rechazo de Fidel Castro a la cooperación europea en la isla, el diálogo político, la violación de los derechos de expresión y el cierre del Centro Cultural español en La Habana- el Parlamento ha adoptado una resolución en la que manifiesta su firme condena a la violación de los derechos humanos, civiles y políticos en Cuba. Solicita la "libertad inmediata" de todos los miembros de la oposición cubana y de los periodistas encarcelados y expresa su rechazo al embargo americano pidiendo su suspensión. Además, una vez que las autoridades cubanas liberen a los presos políticos y cesen las detenciones arbitrarias, el Parlamento estima que será el momento de que el Consejo y la Comisión elaboren una política global para Cuba, sin ambigüedades.

La UE enviará una misión de observación a Guatemala en las elecciones

La Presidencia de la UE ha lanzado una declaración sobre su propuesta de enviar una misión de observación a Guatemala con el objetivo de asegurar el respeto de la democracia, la libertad y la transparencia en las próximas elecciones, que se celebrarán el 9 de noviembre. La UE está satisfecha con la respuesta positiva del gobierno de Guatemala, cree que con esta medida y la organizada por OAS, junto con los observadores nacionales, se podrá defender la libertad y la transparencia de las elecciones. En su comunicado, la UE insta a las autoridades guatemaltecas y a todos los partidos políticos implicados, a adoptar las medidas necesarias para que las elecciones sean libres y transparentes, evitando que se repitan las amenazas y la violencia del 24 y 25 de julio pasados.



INSTITUTO DE ESTUDIOS DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA

Instituto Tecnológico Autónomo de México
Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel,
C.P. 01000, México, D. F.
Tel. 56-28-40-00 ext. 3946 Fax: 56-28-40-92
Correo electrónico: ieie@itam.mx
Página web: <http://ieie.itam.mx>

*Proyecto realizado con la ayuda financiera de la Comisión de las Comunidades Europeas (Proyecto MEX/B7-311/IB/97/0823) y el Instituto Tecnológico Autónomo de México (ITAM), con la asistencia técnica y académica del Instituto Universitario de Estudios Europeos de la Universidad Autónoma de Barcelona (IUEE-UAB), el Colegio de Europa y GATCI, S.L.

La presente Carta Unión Europea ha utilizado como fuentes de información:

Agence Europe, El País, La Vanguardia, The Economist, La Nación y Midday Express.

Contribuyen a su elaboración: Prof. Olga Pellicer, Titular de la Cátedra de Estudios Europeos del IEIE, Saskia Bonnefoi, compiladora y editoralista y Eric Levy, compilador.