

CARTA UNIÓN EUROPEA

OCTUBRE 2003
VOLUMEN 2
NÚMERO 2



EDITORIAL.....	3
• Transporte e investigación; áreas estratégicas para el crecimiento de la UE	3
AMPLIACIÓN.....	3
• La UE reconoce las circunstancias especiales del sector agrícola maltés	3
• La Comisión pide a los países de la ampliación cumplir exigencias comunitarias	3
• Barnier se reúne con los ministros responsables de política regional de los nuevos Estados miembros.....	3
ASUNTOS INSTITUCIONALES	4
• El debate sobre el proyecto de Constitución	4
• El Comité de las Regiones insiste en participar como miembro de pleno derecho en la CIG.....	4
• Índice de Percepciones de Corrupción 2003	4
• Nuevo impulso político para la creación de un organismo de gestión de fronteras exteriores	4
FINANZAS	5
• La Comisión Europea constata el deterioro paulatino del empleo	5
• No hay reducción en el déficit público francés	5
• El PIB cae una en la zona euro, pero la Comisión confirma la recuperación económica.....	5
MEDIO AMBIENTE	5
• La sequía y los incendios del verano generarán pérdidas de 13.000 millones de euros	5
• La UE prevé dotarse de un sistema de alerta para prevenir las inundaciones.....	5
MERCADO INTERIOR	5
• Se lanza cconsulta pública para realizar cambios a la normativa sobre acuerdos de licencia.....	5
• Nueva legislación antidumping para la protección del servicio aéreo comunitario	5
• La Comisión propone nuevas medidas para acabar con las prácticas pesqueras no sostenibles en el Mediterráneo	6
POLÍTICA EXTERIOR.....	6
• Paquete de 200 millones de euros para la reconstrucción de Irak	6
• Acuerdo técnico entre la Comisión Europea y Marruecos.....	6
PRESIDENCIA ITALIANA	6
• Prodi defiende a la Fundación Euromediterránea para el Diálogo Intercultural	6

RELACIONES UNIÓN EUROPEA – AMÉRICA LATINA.....	6
• La UE y la Comunidad Andina buscan un acuerdo.....	6
• Tráfico ilegal de carne proveniente de África, Asia y América Latina.....	7

EDITORIAL

Transporte e investigación; áreas estratégicas para el crecimiento de la UE

La Iniciativa para el Crecimiento es un paquete de medidas financieras y reguladoras que tienen como finalidad impulsar la inversión en las redes transeuropeas de transporte (RTT) y en los proyectos importantes de investigación y desarrollo (I+D). Como objetivos adicionales, se pretende transmitir una fuerte señal de la capacidad económica de la UE y se intenta consolidar el crecimiento de manera que se cumplan los proyectos establecidos en la Estrategia de Lisboa (EL) que buscan colocar a la UE en el 2010 como la economía más dinámica y competitiva del mundo.

Con el fin de hacer efectiva la iniciativa para el crecimiento, el Presidente de la Comisión Romano Prodi solicitó la cooperación de los Estados miembros, del Parlamento, del Consejo y del Banco Europeo de Inversión (BEI) para acelerar las reformas estructurales en las RTT y en los proyectos de I+D. Sin embargo, ¿por qué es necesario que todos trabajen de manera conjunta? Porque es necesaria la aplicación de un enfoque integral de políticas, de mecanismos de aplicación y de disposiciones institucionales que garanticen el cumplimiento rápido y eficiente de la iniciativa, de manera que la UE obtenga como beneficio a corto plazo que se estimule la confianza en el potencial económico de la UE, a mediano plazo, que la nueva inversión produzca ganancias con el ahorro en el tiempo de transportación y producción, con las mejoras en la calidad que aceleren la tasa de innovación y con el incremento de la competencia en las localidades de producción y a largo plazo, que en la Europa de los 25 todos los Estados tengan la oportunidad de participar en una región realmente integrada por el conocimiento, la economía y la eficiencia.

Asimismo, la Comisión emitió una serie de mandatos que incluyen: 1) que el Consejo fortalezca el compromiso de la UE con el crecimiento, la creación de empleo y la competitividad, 2) que el Consejo y el Parlamento adopten los cambios propuestos para el financiamiento de las RTT y adopten el paquete de cambios legislativos necesarios para la inversión pública y privada en la I+D, 3) que los Estados miembros implementen estrategias nacionales que estimulen los cambios estructurales en las dos áreas estratégicas y 4) que el grupo del BEI implemente rápidamente los ajustes necesarios para incrementar su capacidad financiera de inversión.

Las RTT y la I+D aparecen así como áreas estratégicas para jalar el crecimiento de la UE los próximos años. El tema es de particular importancia para los países de nuevo ingreso que requieren mejorar y fortalecer la infraestructura que los vincula con el resto de Europa y, sobre todo, integrarse rápidamente a la “sociedad del conocimiento” a partir de la cual Europa espera avanzar en la innovación, la competitividad y la eficiencia. Es difícil asegurar que con ello se logrará el objetivo de convertirse en la economía más dinámica del mundo en el 2010. En todo caso, las líneas para alcanzarlo se están trazando.

AMPLIACIÓN

La UE reconoce las circunstancias especiales del sector agrícola maltés

Con ocasión de su visita oficial a Malta, el comisario europeo de Agricultura, Franz Fischler, felicitó al pueblo maltés por su decisión clara de adherirse a la Unión Europea, asimismo alabó los esfuerzos realizados por la isla y los resultados obtenidos durante las negociaciones de adhesión, especialmente en el ámbito agrícola. El comisario destacó que la UE reconoce las circunstancias especiales del sector agrícola maltés y que concederá entre 2004 y 2006 ayudas al desarrollo rural maltés por un valor de 24 millones de euros y otros 4 millones en medidas de apoyo al mercado.

La Comisión pide a los países de la ampliación cumplir exigencias comunitarias

La principal conclusión de un estudio independiente solicitado por la Comisión Europea sobre Igualdad, Diversidad y Ampliación fue que los países de Europa central y del este que formarán parte de la Unión Europea el 1 de mayo de 2004 siguen sin cumplir las exigencias comunitarias en materia de discriminación racial, religiosa, sexual o de edad por lo que el Ejecutivo comunitario realizará una valoración oficial sobre el asunto.

Barnier se reúne con los ministros responsables de política regional de los nuevos Estados miembros

Los diez nuevos Estados pueden recibir, entre 2004 y 2006, un total de 22.000 millones de euros a través de instrumentos estructurales que les permitirán relanzar la inversión, modernizar su infraestructura, mejorar el medio ambiente, promover el desarrollo de los recursos humanos y crear empleo. Los nuevos miembros podrán ser elegidos, desde el 1 de enero de 2004, sólo si cumplen completamente con la legislación europea antes de finalizar el año 2003.

ASUNTOS INSTITUCIONALES

El debate sobre el proyecto de Constitución

En octubre se han llevado a cabo dos reuniones sin éxito para tratar de negociar el borrador final de la futura Constitución Europea. La primera, se llevó a cabo en Roma, en el marco de la Conferencia Intergubernamental (CIG) durante la cual se debatió el proyecto de Constitución Europea presentado, en Salónica, por la Convención. La segunda, tuvo lugar durante el Consejo Europeo de Bruselas, la semana pasada, cuando los jefes de Estado y Gobierno de los 25 intentaron lograr alguna mínima aproximación para acelerar los trabajos de la CIG.

De entre los múltiples desacuerdos el principal es el reparto de poder dentro del Consejo Europeo. Esta situación convirtió a ambas reuniones en sendas batallas entre los Estados que aspiran a mantener su influencia en la futura Europa de 25.

El problema se centra en que España y Polonia defienden el reparto de poder establecido en el Tratado de Niza y se niegan a aceptar la propuesta de la Convención. En Niza se estableció una distribución de votos en el Consejo Europeo que facilita la formación de coaliciones de bloqueo. No obstante, la Convención ha introducido el criterio de que las decisiones serán válidas si están aprobadas por una mayoría de Estados que representen el 60% de la población de la UE. Este último sistema reduce considerablemente las posibilidades de bloqueo de España y Polonia.

El presidente polaco, Aleksander Kwasniewski, advirtió que no cederá en la negociación pues considera que la razón está de su lado. El mandatario no está equivocado pues cabe recordar que el Tratado de Niza fue la base legal sobre la que se hicieron las consultas en los futuros Estados miembros para saber si su población estaba o no a favor del ingreso a la UE y también porque la Convención sólo tenía mandato para "preparar" un proyecto de Constitución, y no para "renovar" ningún tratado.

Ante el riesgo de que este desacuerdo haga imposible cumplir el calendario previsto por la CIG, Silvio Berlusconi, primer ministro italiano y presidente en turno de la UE, asumió el papel de intermediario. El cavaliere anunció que presentará una alternativa de compromiso y celebrará una cumbre extraordinaria. Con dichas medidas intentará superar el actual estancamiento provocado por los defensores del proyecto de Constitución y los partidarios de que se respete el Tratado de Niza, encabezados por Polonia, España y...la razón. (Colaboración especial desde París de Héctor Ortega)

El Comité de las Regiones insiste en participar como miembro de pleno derecho en la CIG

El Comité de las Regiones quiere estar presente como miembro de pleno derecho en la negociación de la futura Constitución europea que llevará a cabo la Conferencia Intergubernamental (CIG). Según mantiene este organismo consultivo, el borrador elaborado por la Convención constituye un avance en la mejora de la transparencia y la eficacia de las instituciones, pero valora que es necesario realizar campañas de concienciación para que los ciudadanos comprendan el documento.

Índice de Percepciones de Corrupción 2003

Transparency Internacional lanzó su Índice de Percepciones de Corrupción (IPC) 2003 donde se examinan los niveles de corrupción del sector público de 133 países. Dentro de los miembros de la UE que cuentan con un menor IPC se encuentran Finlandia, Dinamarca, Suecia y Holanda, mientras que Grecia e Italia son los que peores resultados obtienen. Dentro de los países en vías de adhesión, Chipre, Eslovenia y Estonia aprueban y los que con peor nota son calificados son Polonia, Eslovaquia y Letonia.

Nuevo impulso político para la creación de un organismo de gestión de fronteras exteriores

El Consejo de ministros de Justicia e Interior está de acuerdo en la necesidad de poner en marcha un organismo de gestión de las fronteras exteriores, en la inclusión de datos biométricos en los documentos y en llevar a término una política de repatriación. Estas tres cuestiones, analizadas en profundidad en la reunión mantenida en Bruselas, deberán recibir un nuevo impulso político de los Jefes de Estado y de Gobierno en la Cumbre de Bruselas aunque no se comprometerán nuevas partidas económicas para financiar las propuestas.

FINANZAS

La Comisión Europea constata el deterioro paulatino del empleo

El mercado laboral europeo registró un deterioro paulatino en 2002 como consecuencia de la ralentización de la economía europea, la baja confianza y la incertidumbre sobre la recuperación económica de Estados Unidos. Las perspectivas que apunta el último informe sobre empleo elaborado por la Comisión Europea no son nada alentadoras ya que en la segunda mitad de este año podría producirse un recorte en el nivel de empleo, frente a este posible escenario, la Comisión Europea señala que la única solución posible para aumentar el empleo en la Unión Europea es mano de obra cualificada y adaptable, que tenga acceso a formación, desarrollo profesional, movilidad y a organizaciones flexibles del trabajo ya que sin estos factores, es poco probable el aumento de la productividad laboral o la creación de empleo.

No hay reducción en el déficit público francés

La Comisión Europea confirmó que Francia "no ha tomado ninguna acción efectiva" para reducir su déficit público por debajo del límite del 3% del PIB fijado en el Pacto de Estabilidad y Crecimiento. El Ejecutivo comunitario advierte que el Gobierno galo no ha cumplido con las recomendaciones realizadas por el Ecofin el pasado 3 de junio y que deberá por tanto dar un paso más en el procedimiento por déficit excesivo, pero el Ejecutivo comunitario no adoptará nuevas recomendaciones hasta después del Consejo Europeo de Bruselas.

El PIB cae una en la zona euro, pero la Comisión confirma la recuperación económica

El Producto Interno Bruto (PIB) de la zona euro cayó una décima en el segundo trimestre del año, mientras que el del conjunto de la UE se mantuvo estable. Las últimas estimaciones publicadas por la Eurostat hicieron una comparación de ambas zonas respecto al mismo período de 2002 y registró un balance positivo ya que la zona euro incrementó 0,2% y la UE 0,5%. Por su parte, la Comisión confirmó que el crecimiento previsto para el último trimestre del año oscilará en un rango del 0,2 al 0,6% que se producirá debido a la mejora de la confianza doméstica así como a factores externos.

MEDIO AMBIENTE

La sequía y los incendios del verano generarán pérdidas de 13.000 millones de euros

Las organizaciones agrarias europeas COPA y COGECA presentaron un estudio sobre el impacto de la canícula de este verano en la agricultura, la ganadería y la silvicultura. El estudio estima que las pérdidas causadas por las catástrofes naturales provocadas por la ola de calor se elevarán a cerca de 13.000 millones de euros y por ello, piden a la UE que facilite ayudas a los países afectados y que permita la redistribución de los fondos previstos para desarrollo rural de los Estados miembros.

La UE prevé dotarse de un sistema de alerta para prevenir las inundaciones

Dado que varios países de la UE se han visto confrontados en los últimos años a graves inundaciones, que han tenido enormes repercusiones económicas, ecológicas y sociales, la Unión Europea ha financiado numerosos proyectos con el fin de conocer mejor las condiciones en que se producen estas lluvias torrenciales, los factores de riesgo y las posibilidades de prevención. De este modo, Bruselas prevé dotarse de un sistema comunitario de alerta que permita adoptar medidas para actuar en las situaciones de riesgo y construir las infraestructuras necesarias para gestionar el exceso de agua y evitar catástrofes.

MERCADO INTERIOR

Se lanza cconsulta pública para realizar cambios a la normativa sobre acuerdos de licencia

La Comisión Europea ha lanzado una consulta pública para el próximo 26 de noviembre acerca de los cambios en las normas aplicables a la licencia de patentes, "saber hacer" y derechos de software. De esta forma, se ha pedido a las partes interesadas que realicen los comentarios que consideren oportunos sobre las normas propuestas que reemplazarán al actual reglamento que tienen un carácter más económico y dan a las empresas mayor libertad para diseñar sus acuerdos de licencia dependiendo de sus necesidades comerciales.

Nueva legislación antidumping para la protección del servicio aéreo comunitario

Los ministros de Transporte de la UE han llegado a un acuerdo a través del cual la legislación comunitaria protegerá la industria de aerolíneas europeas en contra las prácticas de aplicación deshonestas de tarifas de aerolíneas extranjeras y la obtención de beneficios de los subsidios del Estado. La comisaria de Transporte, Loyola de Palacio, afirmó que "nuestras aerolíneas tienen que jugar según lo dicen los libros" mientras se enfrentan con la entrada de las de terceros países en sus rutas internacionales. La propuesta, que todavía debe ser vista en segunda lectura por el Consejo y el Parlamento Europeo, entrará en vigor en 2004.

La Comisión propone nuevas medidas para acabar con las prácticas pesqueras no sostenibles en el Mediterráneo

La Comisión ha propuesto la adopción de un conjunto de medidas para hacer frente a la sobreexplotación y otras prácticas pesqueras no sostenibles en el Mediterráneo. La propuesta persigue fomentar la actividad pesquera sostenible sumándose a medidas ya existentes y contemplando otras nuevas adaptadas a las condiciones específicas del sector pesquero en esta región. Entre las medidas previstas se incluyen el aumento progresivo de la dimensión de las mallas de red, el endurecimiento de la prohibición de la pesca de arrastre con el fin de proteger los peces jóvenes, una acción específica para el pez espada, la mejora del control y la distribución de las responsabilidades de gestión entre la UE y los Estados miembros.

POLÍTICA EXTERIOR

Paquete de 200 millones de euros para la reconstrucción de Irak

La Comisión Europea propuso de cara a la Conferencia de Donantes la creación de un paquete de 200 millones de euros para la reconstrucción de Irak, al cual se le sumarían las contribuciones que quieran realizar los Estados miembros de forma individual. De los 200 millones propuestos para finales de 2004, la Comisión Europea quiere hacer efectivos 40 millones antes de que termine 2003, que procederían del presupuesto de Relaciones Exteriores. No obstante, la reconstrucción de Irak no está incluida en la propuesta de presupuesto para 2004, por lo que la Comisión Europea ha propuesto la creación de una nueva línea presupuestaria de 160 millones de euros denominada "ayuda para la rehabilitación y reconstrucción de Irak".

La aportación europea a la Conferencia estará comprometida a tres cuestiones. Por un lado, la necesidad de mejorar la situación de seguridad en el país, ya que según la Comisión es necesario fomentar una mayor seguridad que permita facilitar la reconstrucción. La segunda, cuestión subrayada por Bruselas, es el compromiso para trasladar cuanto antes la soberanía al gobierno iraquí y la tercera, la creación de un marco multilateral de reconstrucción transparente y operativo, aunque al margen de la coalición anglo-americana.

Acuerdo técnico entre la Comisión Europea y Marruecos

El comisario de Agricultura y Pesca, Franz Fischler, anunció que la Comisión Europea y Marruecos ya tienen un acuerdo para renovar el protocolo agrícola que permanecía vigente desde 1995, sin embargo la negociación deberá todavía recibir luz verde de los Quince una vez que la Comisión Europea elabore su propuesta formal.

PRESIDENCIA ITALIANA

Prodi defiende a la Fundación Euromediterránea para el Diálogo Intercultural

El presidente de la Comisión Europea, Romano Prodi, afirmó el 13 de octubre en Egipto que trabajará para que se apruebe el próximo mes de diciembre en Nápoles el establecimiento de la Fundación Euromediterránea para el Diálogo Intercultural. La institución recibiría una subvención inicial de la Comisión de 5 millones de euros y se espera que el resto de socios euromediterráneos hagan una contribución voluntaria que alcance al menos la cuantía del Ejecutivo comunitario.

RELACIONES UNIÓN EUROPEA – AMÉRICA LATINA

La UE y la Comunidad Andina buscan un acuerdo

Representantes de la Unión Europea y de la Comunidad Andina se reunieron el 13 de octubre en Ecuador para buscar un acuerdo que extienda la cooperación entre ambas partes a ámbitos como la prevención de conflictos, las personas desarraigadas, la migración y la lucha contra el terrorismo. El encuentro forma parte de la segunda ronda de negociaciones del nuevo acuerdo de cooperación regional.

Tráfico ilegal de carne proveniente de África, Asia y América Latina

Los países de la UE se encuentran entre los principales receptores del tráfico ilegal de carne de animales salvajes que representa cada año miles de toneladas y grandes sumas de dinero y que suele llegar desde África, Asia y algunas zonas de América Latina. Dado el peligro que este comercio supone para la conservación de las especies, la comisión de Peticiones del Parlamento Europeo presentará al Pleno un informe en el que pone de relieve la necesidad de integrar un plan de acción en la UE para frenar este tráfico.



INSTITUTO DE ESTUDIOS DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA

Instituto Tecnológico Autónomo de México
Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel,
C.P. 01000, México, D. F.
Tel. 56-28-40-00 ext. 3946 Fax: 56-28-40-92
Correo electrónico: ieie@itam.mx
Página web: <http://ieie.itam.mx>

*Proyecto realizado con la ayuda financiera de la Comisión de las Comunidades Europeas (Proyecto MEX/B7-311/IB/97/0823) y el Instituto Tecnológico Autónomo de México (ITAM), con la asistencia técnica y académica del Instituto Universitario de Estudios Europeos de la Universidad Autónoma de Barcelona (IUEE-UAB), el Colegio de Europa y GATCI, S.L.

La presente Carta Unión Europea ha utilizado como fuentes de información:

Agence Europe, El País, La Vanguardia, The Economist, La Nación y Middy Express.

Contribuyen a su elaboración: Prof. Olga Pellicer, Titular de la Cátedra de Estudios Europeos del IEIE, Mónica Carreón, compiladora y editorialista, Eric Levy, compilador.