

CARTA UNIÓN EUROPEA

DICIEMBRE 2003
VOLUMEN 2
NÚMERO 6



EDITORIAL.....	3
• Consejo Europeo de Bruselas; ¿un fracaso total?.....	3
CONFERENCIA INTERGUBERNAMENTAL	3
• No se logran acuerdos sobre el sistema de votación	3
• La Eurocámara advierte de que un "no a la Constitución" tendrá consecuencias en la futura ratificación.....	3
AMPLIACIÓN	4
• Seguimiento del Reporte de Monitoreo sobre los estados admitidos: Eslovenia... 4	4
• Vidal-Quadras critica a Francia y Alemania por "comportarse como si la UE fuera de su propiedad"	4
ASUNTOS INSTITUCIONALES.....	4
• Los ministros de Empleo de la UE acuerdan la coordinación de los sistemas de seguridad social	4
• En discusión los sistemas de asilo y migración.....	4
• Pesimismo generalizado de los europeos con respecto a las instituciones y a la política europea	4
FINANZAS	5
• Jean Claude Trichet defiende el Pacto de Estabilidad ante la Eurocámara	5
• La confianza económica de la zona euro alcanza el valor más alto desde mediados de 2002	5
• El crecimiento de la UE se situará entre el 0.2 y 0.6% a finales de año.....	5
MEDIO AMBIENTE	5
• La Oficina Medioambiental Europea decepcionada por el reciclaje de envases....	5
• Bruselas aprobará un paquete de medidas para asegurar el aprovisionamiento energético	5
MERCADO INTERIOR.....	5
• La Comisión publica el informe anual sobre competitividad.....	5
• La UE debe aplicar políticas empresariales correctas	5
• Bruselas propone mejorar los servicios a las empresas.....	6
POLÍTICA EXTERIOR.....	6
• La Unión Europea destina 13 millones de euros en ayuda humanitaria para los países africanos en crisis	6

- Los países mediterráneos acuerdan combatir la pesca ilegal y fomentar una gestión sostenible de los recursos..... 6
- PRESIDENCIA ITALIANA..... 6
- Declaración de Romano Prodi en la última conferencia de prensa de la CIG..... 6
- La Presidente de la Comisión expresó su preocupación por la situación en Zimbabwe..... 6
- RELACIONES UNIÓN EUROPEA – AMÉRICA LATINA..... 6
- Chris Patten se reúne con el Vicepresidente de Colombia..... 6

EDITORIAL

Consejo Europeo de Bruselas; ¿un fracaso total?

El Consejo Europeo de Bruselas terminó sin que se llegara a un acuerdo final sobre el proyecto de Constitución. Para Silvio Berlusconi, el colapso de las negociaciones se debió al total desacuerdo de los Estados miembros en torno al tema del número de votos que cada país tendrá en el Consejo de Ministros. Sin embargo, Jaques Chirac dijo que "no hay ningún drama" y Tony Blair señaló que la decisión de abandonar las conversaciones fue mejor que haber concluido con un acuerdo débil.

El desacuerdo sobre el proyecto de Constitución no impidió que los Estados miembros siguieran las negociaciones en otras áreas. De hecho, los participantes se pusieron de acuerdo en dos temas. El primero fue la aprobación de una nueva estrategia de seguridad y un plan de defensa común y el segundo fue el establecimiento de planes prioritarios de renovación económica. Sin embargo, ¿por qué es necesario avanzar en las discusiones sobre el proyecto de Constitución? Primero, porque la Constitución reemplazará con un solo documento la serie de tratados que hasta la fecha sustentan a la UE. Segundo, porque de no lograr un acuerdo sobre el sistema de votación se corre el riesgo de limitar el tiempo de discusión de otros temas problemáticos como el poder de veto, el establecimiento de un Presidente permanente en el Consejo de Ministros, la creación de la figura de Ministro de Relaciones Exteriores, entre otros. Tercero, porque a partir de la ampliación, la UE requiriere reformas que eviten que sus instituciones queden paralizadas y que permita a las mismas trabajar de manera más simple y más transparente. Cuarto, porque es necesario encontrar el equilibrio entre los países pequeños y los grandes, de manera que el proyecto de Constitución que favorece a una Europa más democrática se cumpla. Por último, porque la Constitución regulará a un bloque de 450 millones de habitantes que generarán alrededor de una cuarta parte del PIB mundial.

No se puede afirmar que el Consejo Europeo de Bruselas fue un fracaso ya que se alcanzaron acuerdos en temas importantes para la UE y para el proyecto de Constitución, pero si se debe señalar que fue un foro en el cual se manifestaron nuevamente las divisiones entre los Estados miembros. El siguiente Consejo Europeo se celebrará en marzo de 2004, en donde se retomará la discusión del sistema de votación, y si la versión final de la Constitución está lista en el periodo establecido, el documento se firmará en mayo del mismo año por lo que los Estados miembros deben ser conscientes de las implicaciones económicas, políticas e institucionales que tiene el no avanzar en la consolidación del proyecto de Constitución.

CONFERENCIA INTERGUBERNAMENTAL

No se logran acuerdos sobre el sistema de votación

La Conferencia Intergubernamental (CIG) finalizó sin que los Estados miembros logran ponerse de acuerdo sobre el sistema de votación que se adoptará en la Constitución. Las posiciones estuvieron entre aquellos que defienden el sistema de doble mayoría (50% de Estados que representen a su vez 60% de la población de la UE) y aquellos, Polonia y España, que defienden la fórmula establecida en el Tratado de Niza. Sin embargo, ¿por qué estos dos países patrocinan el sistema acordado en Niza? La razón es simple, porque les otorga casi el mismo número de votos que a los grandes países de la UE, Francia Alemania y Gran Bretaña. Dentro de la CIG el sistema de votación ha provocado tensiones entre los países, sin embargo no todo está perdido, ya que los participantes de la misma expresaron que aún existe tiempo para que los países hagan nuevas propuestas que los lleve a un acuerdo que satisfaga tanto a países grandes como pequeños. El próximo Consejo Europeo se llevará a cabo en marzo del próximo año, por lo que los Estados miembros deben establecer un diálogo constante que les permita acercar las posiciones y con ello, que se logre el acuerdo sobre el sistema de votación.

La Eurocámara advierte de que un "no a la Constitución" tendrá consecuencias en la futura ratificación

Los representantes del Parlamento Europeo en la Conferencia Intergubernamental (CIG), Elmar Brok y Klaus Haensch, advirtieron que de no lograr un acuerdo sobre la futura Constitución europea, "los problemas que conocemos a nivel europeo se reproducirán". Tanto Brok como Haensch valoraron positivamente el trabajo realizado por la Presidencia italiana de la UE y especialmente el apoyo al texto de la Convención con el mantenimiento de las decisiones en el Consejo por doble mayoría (50% de países que representen el 60% de

población), que hasta ahora rechazan tanto España como Polonia. "La doble mayoría es una cuestión de legitimidad de decisión porque tiene en cuenta al número de habitantes", señalaba Brok en defensa de este sistema que considera más eficaz y democrático. De la misma forma, su colega Haensch advirtió que "Francia y Alemania parten del principio de que va a haber una solución en base a la doble mayoría y que el umbral decidido en Niza no se rebajará". No obstante, ante una posible negativa a la inclusión de este sistema de doble mayoría, Brok añadió que "un no en el Parlamento Europeo al texto de la Constitución tendrá efectos sobre los referendos y la ratificación en los parlamentos nacionales".

AMPLIACIÓN

Seguimiento del Reporte de Monitoreo sobre los estados admitidos: Eslovenia

De acuerdo con el Reporte de Monitoreo, el rendimiento macroeconómico de Eslovenia ha sido relativamente fuerte, pero la inflación continúa siendo el centro de las preocupaciones políticas. El reporte recomienda al gobierno esloveno profundizar en las reformas estructurales y realizar más privatizaciones en el sector financiero de manera que ambos aspectos favorezcan la competitividad de la economía eslovena.

En el conjunto de la capacidad administrativa y judicial eslovena, se reportan suficientes condiciones para la implementación del acervo comunitario, pero se señala que las reformas en el sistema judicial y la lucha en contra de la corrupción tendrán que continuar y profundizarse. Asimismo, al reporte muestra preocupación en el capítulo del acervo comunitario referente al libre movimiento de personas, en particular en el reconocimiento mutuo de la capacitación profesional. El reporte hizo un llamado a Eslovenia para realizar acciones decisivas e inmediatas en este capítulo.

Vidal-Quadras crítica a Francia y Alemania por "comportarse como si la UE fuera de su propiedad"

En un almuerzo ofrecido por la Presidencia del Parlamento Europeo a los miembros turcos del Comité Parlamentario Conjunto Turquía-UE, Alejo Vidal-Quadras, que actuaba de anfitrión en representación del presidente Pat Cox, denunció que "las mayores resistencias a la entrada de Turquía en la Unión proceden precisamente de aquellos países que se están comportando actualmente como si ésta fuera de su exclusiva propiedad", en referencia a Francia y Alemania. Asimismo, Vidal-Quadras subrayó que "acontecimientos recientes demuestran que hay Estados miembros que consideran que su tamaño o su antigüedad en la Unión les permite cambiar las reglas de juego de acuerdo con sus particulares necesidades o circunstancias". Este tipo de planteamientos, constituyen, en su opinión, "un gran error e incluso una vergüenza". "Esa es una de las razones por las que la ampliación ha de ser bienvenida, porque contribuirá a la creación de una Europa más extensa y más diversa, una Europa en la que la igualdad en derechos y deberes de todos los Estados miembros sea una realidad y no aparezcan autodenominados 'ejes' que pretendan dominar la Unión para imponer sus intereses egoístas o sus visiones sesgadas".

ASUNTOS INSTITUCIONALES

Los ministros de Empleo de la UE acuerdan la coordinación de los sistemas de seguridad social

El Consejo de Empleo alcanzó un acuerdo político parcial sobre el nuevo reglamento para coordinar los sistemas de seguridad social de los Estados miembros. Con esta reforma, será más fácil para los trabajadores y sus familias trasladarse de un Estado miembro a otro, ya sea por motivos profesionales o personales, sin por ello perder sus derechos de seguridad social. El reglamento acordado, que sustituirá a unas normas que llevan vigentes más de treinta años, entrará en vigor previsiblemente en 2006.

En discusión los sistemas de asilo y migración

El Parlamento Europeo adoptó en primera lectura un informe sobre la creación de un programa plurianual de asistencia financiera a terceros países para ayudarles a mejorar la gestión de sus sistemas de asilo y migración, así como para establecer un vínculo entre las políticas de desarrollo y de migración. Por su parte, los ministros de Empleo y Asuntos Sociales de la Unión Europea debatieron las propuestas de la Comisión para mejorar la integración de los inmigrantes en la UE, pero en el documento de conclusiones adoptado dejaron claro que el tema de la integración es de competencia nacional.

Pesimismo generalizado de los europeos con respecto a las instituciones y a la política europea

El 9 de diciembre se publicaron las conclusiones preliminares del último sondeo del Eurobrómetro, en las que se observó un descenso generalizado en la confianza de los ciudadanos en el proyecto común de Europa.

Según los realizadores del sondeo, el estancamiento del crecimiento económico y las perspectivas del mercado laboral actuales son algunas de las razones que explican el pesimismo generalizado de los europeos con respecto a las instituciones y a la política europea. A pesar de esta percepción negativa, dos de cada tres encuestados consideraron favorable la pertenencia a la Unión Europea.

FINANZAS

Jean Claude Trichet defiende el Pacto de Estabilidad ante la Eurocámara

El presidente del Banco Central Europeo (BCE), Jean Claude Trichet, considera que el Pacto de Estabilidad y Crecimiento es esencial para que la estabilidad económica funcione en la zona euro. En su discurso ante la comisión de Asuntos Económicos y Monetarios de la Eurocámara y tras la reciente decisión del Ecofin de no castigar el excesivo déficit público de Alemania y Francia, el máximo responsable del BCE se manifestó en contra de "alterar la letra del Pacto".

La confianza económica de la zona euro alcanza el valor más alto desde mediados de 2002

La confianza económica de la Unión Europea repuntó un 0.6% y un 0.4% en la zona euro durante el mes de noviembre, lo que sitúa ambos indicadores en los 96.5 puntos para los Quince, y en 95.9 puntos en países del euro. En ambos casos se trataría de los niveles más altos registrados desde "mediados de 2002", según la última actualización presentada por la Comisión Europea. Los datos del conjunto de la UE serían mejores debido al mayor repunte del sector industrial.

El crecimiento de la UE se situará entre el 0.2 y 0.6% a finales de año

La Comisión Europea estima que el crecimiento del PIB para la zona euro oscilará entre el 0.2% y 0.6% durante el cuarto trimestre de 2003, mientras que oscilaría entre el 0.3% y 0.7% durante el primer período de 2004. Estos datos mantienen las previsiones lanzadas por el Ejecutivo comunitario a principios de noviembre.

MEDIO AMBIENTE

La Oficina Medioambiental Europea decepcionada por el reciclaje de envases

La Oficina Medioambiental Europea (OME) expresó su decepción por el acuerdo alcanzado entre el Parlamento y el Consejo de la UE sobre la futura directiva relativa al reciclaje de los envases ya que considera que el pacto alcanzado favorece la incineración. La OME considera que tanto el Parlamento como el Consejo pudieron haber dado prioridad a otros procesos de reciclaje más ecológicos que el de la incineración.

Bruselas aprobará un paquete de medidas para asegurar el aprovisionamiento energético

El 10 de diciembre la Comisión Europea aprobó un nuevo paquete de medidas legislativas para mejorar el suministro energético de gas y electricidad en la UE. La propuesta está compuesta por una directiva, un reglamento y una comunicación, que pretenden potenciar el ahorro y la eficiencia energética para hacer un uso más sostenible de los recursos.

MERCADO INTERIOR

La Comisión publica el informe anual sobre competitividad

La Comisión Europea publicó el 27 de noviembre el informe anual de competitividad que sugiere que la reducción de horas trabajadas por persona en la UE, el estancamiento virtual de horas totales trabajadas en los últimos 30 años y la reciente ralentización en el crecimiento de la productividad no responden a las expectativas de rápida mejora del nivel de vida. El informe apunta que la UE con el fin de mejorar el nivel de vida debe recuperar su liderazgo en materia de crecimiento y de productividad, así como debe aumentar las tasas de empleo.

La UE debe aplicar políticas empresariales correctas

La Comisión Europea publicó la edición de 2003 del Marcador de Política Empresarial y el Marcador Europeo de la Innovación. Ambos informes resumen que a pesar de la mejora tecnológica y empresarial, la UE necesita continuar con los esfuerzos para reducir la brecha con respecto a Estados Unidos en materia de innovación y salir del estancamiento que sufre su economía para poder aplicar políticas empresariales correctas que incentiven la innovación y la recuperación económica.

Bruselas propone mejorar los servicios a las empresas

La baja productividad en los servicios a las empresas supone una seria amenaza a la competitividad de las compañías europeas y al potencial global de crecimiento de la UE. Ésta es una advertencia incluida en la comunicación sobre servicios a las empresas publicada el 4 de diciembre por la Comisión Europea, donde se exponen las medidas que conformarán la futura propuesta de directiva para eliminar los obstáculos jurídicos y administrativos en el mercado interior de servicios.

POLÍTICA EXTERIOR

La Unión Europea destina 13 millones de euros en ayuda humanitaria para los países africanos en crisis

La Comisión Europea adoptó una serie de medidas, por valor de 13 millones de euros, para paliar la crisis que sufren en la actualidad los países africanos. El objetivo es apoyar a las víctimas de los conflictos bélicos que azotan al continente y, para ello, el programa de cooperación prevé repartir el total de la ayuda en 5 millones de euros para la República Democrática del Congo, 4 millones para Liberia, 2 millones para Chad y, por último, 2 millones para Liberia. Por su parte, la Comisión Europea concederá una ayuda de 25 millones de euros del Fondo Europeo de Desarrollo para colaborar con las operaciones de paz que soldados de varios Estados africanos realizan en Burundi bajo la autoridad de la Unión Africana.

Los países mediterráneos acuerdan combatir la pesca ilegal y fomentar una gestión sostenible de los recursos

La Conferencia ministerial para el desarrollo sostenible de la pesca en el Mediterráneo concluyó el 26 de noviembre con un conjunto de medidas aprobadas. Los ministros acordaron activar la Comisión General de Pesca para el Mediterráneo (CGPM), con un comité consultivo que se encargará de presentar propuestas concretas para evaluar científicamente las reservas pesqueras compartidas en la región mediterránea y fomentar una pesca sostenible que permita conservar adecuadamente las especies.

PRESIDENCIA ITALIANA

Declaración de Romano Prodi en la última conferencia de prensa de la CIG

El Presidente de la Comisión lamentó el pasado 13 de diciembre que no se hubiera logrado alcanzar ningún acuerdo sobre el proyecto de Constitución, pero destacó que cualquier acuerdo hubiera estado por debajo de las expectativas y, por lo tanto, fuera de los intereses europeos. Prodi enfatizó que el espíritu de la Constitución seguía vivo y que aún había tiempo y determinación para dar pasos mayores para crear un documento más balanceado y práctico.

La Presidente de la Comisión expresó su preocupación por la situación en Zimbabwe

Romano Prodi expresó su preocupación por el clima de tensión que se vive actualmente en Zimbabwe e hizo un llamado al gobierno para que respete los derechos constitucionales e internacionales de su pueblo como la libertad de expresión, de información, de asociación, de asamblea y de movimiento. Asimismo, la UE pidió al gobierno que desistiera de cualquier acción que pueda afectar el restablecimiento del consenso nacional en todos los aspectos de la gobernanza, los derechos humanos y el desarrollo económico. La UE reiteró su compromiso de contribuir sustancialmente en el área asistencia humanitaria.

RELACIONES UNIÓN EUROPEA – AMÉRICA LATINA

Chris Patten se reúne con el Vicepresidente de Colombia

El Comisionado de Relaciones Exteriores, Chris Patten, se reunió con el Vicepresidente de la República de Colombia, Francisco Santos Calderón, para discutir la cooperación bilateral y para intercambiar puntos de vista en cómo se debe dar seguimiento a la Declaración de Londres. Patten reiteró el compromiso de la UE con Colombia y declaró que la Comisión establecerá un programa de 33 millones de euros para el establecimiento de la paz en el país. Por otro lado, el Comisionado de Relaciones Exteriores destacó la necesidad de implementar lo antes posible las recomendaciones sobre derechos humanos de Naciones Unidas y reiteró la importancia que para la UE tiene la sociedad civil y las Organizaciones No Gubernamentales para la solución pacífica del conflicto colombiano.



INSTITUTO DE ESTUDIOS DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA

Instituto Tecnológico Autónomo de México
Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel,
C.P. 01000, México, D. F.
Tel. 56-28-40-00 ext. 3946 Fax: 56-28-40-92
Correo electrónico: ieie@itam.mx
Página web: <http://ieie.itam.mx>

*Proyecto realizado con la ayuda financiera de la Comisión de las Comunidades Europeas (Proyecto MEX/B7-311/IB/97/0823) y el Instituto Tecnológico Autónomo de México (ITAM), con la asistencia técnica y académica del Instituto Universitario de Estudios Europeos de la Universidad Autónoma de Barcelona (IUEE-UAB), el Colegio de Europa y GATCI, S.L.

La presente Carta Unión Europea ha utilizado como fuentes de información:

Agence Europe, El País, La Vanguardia, The Economist, La Nación y Middy Express.

Contribuyen a su elaboración: Prof. Olga Pellicer, Titular de la Cátedra de Estudios Europeos del IEIE, Mónica Carreón Diez, compiladora y editorialista y Eric Levy, compilador.