

CARTA

ENERO 2003
VOLUMEN 2
NÚMERO 7

UNIÓN EUROPEA



Instituto de
Estudios de la
Integración
Europea



EXCELENCIA ACADÉMICA

EDITORIAL	3
• La Estrategia de Seguridad Europea; sólo un comienzo	3
PROYECTO DE CONSTITUCIÓN	3
• Amenazas por el fracaso en las negociaciones sobre el proyecto de Constitución	3
• Silvio Berlusconi es criticado por el fracaso en las negociaciones	3
• La Presidencia irlandesa renuncia a retomar la negociación de la Constitución de forma inmediata.....	4
AMPLIACIÓN	4
• Seguimiento del Reporte de Monitoreo sobre los estados admitidos: Estonia.....	4
• El Consejo Europeo invita a Bulgaria y Rumania a seguir con las reformas económicas y estructurales	4
ASUNTOS INSTITUCIONALES	4
• Romano Prodi agotará su mandato como Presidente de la Comisión Europea.....	4
• Michel Barnier advierte de que la UE no se financiará con un presupuesto menor al 1% del PIB.....	4
• Los Quince dan su visto bueno a la agencia europea que gestionará las fronteras comunes de la UE	4
FINANZAS	5
• Se aprueba el primer presupuesto para la Europa de los 25	5
• La inflación de la zona euro se estimada en 2.1% en diciembre de 2003	5
• La balanza comercial de la zona euro acumula un excedente de 61,500 euros.....	5
MEDIO AMBIENTE	5
• La UE financiará acciones dirigidas a mejorar el ambiente	5
• Se destinarán 10 millones de euros para la promoción de la diversidad biológica y genética.....	5
MERCADO INTERIOR	5
• España, Bélgica, Portugal y Francia discriminan los fondos de pensiones extranjeros	5
• Busquin pide la creación de un grupo de reflexión sobre el futuro del sector manufacturero.....	5
• Bruselas adopta medidas para garantizar que once Estados miembros apliquen la legislación comunitaria.....	6
POLÍTICA EXTERIOR	6

- La UE sigue apoyando la reconstrucción de Irak y celebra la captura de Sadam .. 6
- Bruselas felicita a Libia por su decisión de abandonar sus programas de armas de destrucción masiva 6
- La UE mantendrá la puerta abierta a Croacia siempre que colabore con el Tribunal Penal Internacional 6

PRESIDENCIA IRLANDESA 6

- La Presidencia irlandesa comienza con la prioridad de hacer posible una ampliación exitosa 6

RELACIONES UNIÓN EUROPEA – AMÉRICA LATINA..... 6

- Se celebra el primer encuentro de la Comisión de Asociación Chile-UE 6
- Las autoridades argentinas calificaron de positiva la visita de Pascal Lamy 6

EDITORIAL

La Estrategia de Seguridad Europea; sólo un comienzo

A pesar de que el Consejo Europeo de Bruselas fue para algunos caracterizado por el desacuerdo, los Estados miembros de la UE lograron establecer una nueva estrategia europea de seguridad y un plan de defensa común coordinado con la OTAN. La Presidencia presentó un documento con las conclusiones del Consejo en donde explicó que la estrategia de seguridad consistirá inicialmente en lo siguiente: 1) trabajos iniciales que se refieran a un multilateralismo eficaz centrado en Naciones Unidas, la lucha contra el terrorismo, una estrategia para la región de Oriente Próximo y una política de conjunto para Bosnia y Herzegovina, 2) una estrategia de la UE contra la proliferación de armas de destrucción masiva como elemento fundamental de la estrategia de seguridad, 3) mejora en la preparación de operaciones de la UE con recurso a los medios y capacidades de la OTAN y 4) creación de una célula de componentes militares y civiles que funcione para la consulta, el planeamiento y conducción de operaciones entre la OTAN y la UE.

A partir de estos primeros pasos para consolidar la estrategia europea de seguridad, Silvio Berlusconi declaró que “Europa podría disponer finalmente de una capacidad autónoma militar para intervenir sola en una gestión militar” y que “esta defensa europea no operará en antagonismo, sino en sinergia y complementándose con la OTAN.” Por otro lado, Javier Solana señaló que el desarrollo de la estrategia es significativa por tres razones, primero porque Europa definió en sus propias palabras las amenazas a su seguridad, segundo porque a partir del amplio consenso europeo sobre la forma en la que Europa debe responder a las amenazas se garantiza un multilateralismo efectivo, se construyen relaciones de vecindad estables y se puede actuar de manera rápida para resolver los conflictos y por último porque Europa se compromete a ser un actor más activo, capaz y coherente. Asimismo, Solana declaró que a través de la estrategia de seguridad, Europa sería capaz de aplicar todo el espectro de sus instrumentos políticos y económicos de manera que fuera capaz de lanzar iniciativas diplomáticas y dirigir operaciones civiles, policiales y militares.

No se puede negar que el establecimiento de la estrategia de seguridad y defensa europea es un logro para la UE y que representa todo los beneficios que Solana y Berlusconi han señalado, sin embargo la UE no debe perder de vista diversos factores que pueden limitar el alcance de la estrategia. Primero, el tema de seguridad y defensa puede crear la competencia entre los Estados miembros por el liderazgo convirtiendo a la estrategia en un elemento más de división. Segundo, Europa debe asumir que su capacidad de despliegue y utilización de sus fuerzas armadas es baja por lo que el establecimiento de un presupuesto amplio es de vital importancia para convertir la capacidad militar europea en una realidad. Ésta no igualará la capacidad militar estadounidense, pero sí dará a Europa más independencia en sus acciones. Por último, que la visión integral de la UE no es suficiente mientras sus miembros no la asuman de manera completa.

La estrategia de seguridad que ha sido presentada es sólo un comienzo, lo que significa que la UE aún tiene la oportunidad de definirla, transformarla y modificarla a la medida de sus intereses y necesidades. A pesar de esta posibilidad de crear una estrategia óptima cabe preguntarnos si Europa será capaz cumplir sus compromisos con la seguridad y la defensa, al mismo tiempo que efectúe sus demás proyectos.

PROYECTO DE CONSTITUCIÓN

Amenazas por el fracaso en las negociaciones sobre el proyecto de Constitución

Después de que fracasaran las negociaciones sobre la Constitución, los países “grandes” de la UE -Alemania, Francia y Reino Unido- lanzaron una amenaza implícita destinada a España y Polonia centrada en el recorte futuro de fondos europeos. Los líderes de los tres países, junto a otros tres contribuyentes netos de la Unión Europea (Holanda, Suecia y Austria), remitieron una carta al presidente de la Comisión Europea, Romano Prodi, en la que exigían limitar el presupuesto de la Europa ampliada para el período 2007-2013 al 1% del PIB comunitario frente al 1.24% actual. Por su parte, Prodi alertó que la disminución del presupuesto no será suficiente para sufragar el gasto común y pidió a los países líderes que asumieran su responsabilidad y que explicaran qué capítulos se verían afectados por dicho recorte.

Silvio Berlusconi es criticado por el fracaso en las negociaciones

El primer ministro italiano y ex presidente de la UE, Silvio Berlusconi, escuchó críticas, lamentaciones y pocas alabanzas durante su intervención ante el pleno de la Eurocámara para explicar el fracaso de la negociación sobre la Constitución europea. "Il Cavaliere" argumentó ante la audiencia que su objetivo era lograr un acuerdo de alto nivel, pero que ante las enormes diferencias sólo hubiera sido posible un acuerdo a la baja. Ante esta disyuntiva optó por suspender la negociación.

La Presidencia irlandesa renuncia a retomar la negociación de la Constitución de forma inmediata

La Presidencia irlandesa de la Unión Europea, que asumió el mando europeo el 1 de enero de 2004, no retomará la negociación sobre la Constitución de forma inmediata. El ministro de Exteriores irlandés, Brian Cowen, anunció durante la presentación de las prioridades del próximo semestre que comenzarán a trabajar con sus colegas, pero que no presentarán el balance solicitado por el Consejo Europeo de diciembre hasta la cita de marzo.

AMPLIACIÓN

Seguimiento del Reporte de Monitoreo sobre los estados admitidos: Estonia

De acuerdo con el Reporte de Monitoreo, el desempeño macroeconómico de Estonia ha permanecido sólido, pero el déficit ha ido en aumento. Los gobiernos locales y el central han desarrollado una política fiscal expansionista por lo que la estabilidad macroeconómica está en riesgo. Las políticas relacionadas con el mercado laboral han estado encaminadas a solucionar el problema de desempleo y el progreso en la lucha en contra del mismo ha sido satisfactorio. El reporte destaca que se ha logrado avanzar en la reestructuración del sector petrolero, pero que Estonia no ha realizado una liberalización completa en el mercado energético.

En lo que se refiere al acervo comunitario, el reporte señala que existe suficiente capacidad administrativa y judicial para su implementación. A pesar de lo anterior, Estonia requiere realizar más avances en la coordinación del servicio civil, en las reformas profundas en el sistema judicial y en las medidas anticorrupción. El reporte hace notar que Estonia ha alcanzado un alto nivel de alineación con el acervo en casi todas las áreas, pero que el gobierno estonio necesita tomar acciones inmediatas en dos capítulos del mismo, en el de libre movimiento de personas –en específico en el mutuo reconocimiento de los títulos de ciertas profesiones en el sector salud- y en el concerniente a la política social y de empleo –haciendo referencia directa a la ley laboral y a la igualdad de género-.

El Consejo Europeo invita a Bulgaria y Rumania a seguir con las reformas económicas y estructurales

El Consejo Europeo invitó el 12 de diciembre a Bulgaria y Rumania a seguir avanzando en el proceso que les permitirá formar parte de la UE a partir de 2007 y anunció que las negociaciones con estos dos países concluirán bajo las mismas bases y principios que han sido aplicados a los diez nuevos países de la adhesión.

ASUNTOS INSTITUCIONALES

Romano Prodi agotará su mandato como Presidente de la Comisión Europea

El Presidente de la Comisión Europea, Romano Prodi, anunció que no tiene intención de abandonar su cargo al frente del Ejecutivo comunitario para encabezar la posible lista de la izquierda italiana para las elecciones al Parlamento Europeo del próximo mes de junio. El portavoz de la presidencia de la Comisión Europea confirmó que Prodi agotará su mandato hasta que éste concluya en noviembre de 2004.

Michel Barnier advierte de que la UE no se financiará con un presupuesto menor al 1% del PIB

El comisario de Política Regional, Michel Barnier, advierte que será imposible financiar en el futuro las políticas de cohesión de la Unión Europea ampliada con un presupuesto inferior al 1% del PIB como pretenden Francia, Alemania, Reino Unido, Suecia, Holanda y Austria. "No podremos hacer más con menos dinero", alertó. La Comisión Europea presentará sus propuestas para el nuevo marco financiero a aplicar e incluirá fórmulas sobre cómo la UE podrá acceder a fondos propios.

Los Quince dan su visto bueno a la agencia europea que gestionará las fronteras comunes de la UE

El Consejo Europeo mostró su apoyo a la propuesta de reglamento de la Comisión Europea para la creación de una agencia europea que gestionará las fronteras comunes de la Unión. De esta manera, la Comisión encargó a sus ministros de Justicia e Interior que terminen cuanto antes de examinar esta importante iniciativa

de modo que, después de su adopción formal, la nueva Agencia pueda comenzar a funcionar a partir del 1 de enero de 2005.

FINANZAS

Se aprueba el primer presupuesto para la Europa de los 25

El Parlamento Europeo aprobó el presupuesto de la Unión Europea para 2004, el primero de la Europa de los 25. Las cifras finales contemplan 99,000 millones de euros en pagos, lo que representa el 0.98% del Producto Nacional Bruto de la UE ampliada, y 111.300 millones en créditos de compromiso. Estas cifras suponen un incremento del 11.6% respecto al año 2003. La agricultura comunitaria, la reconstrucción de Irak, la lucha contra la pobreza y el sida serán los sectores más destacados a la hora de recibir ayudas comunitarias.

La inflación de la zona euro se estimada en 2.1% en diciembre de 2003

Según una estimación preliminar publicada el 5 de enero por la Oficina Estadística de la UE, Eurostat, la tasa de inflación anual de la zona euro se situó en un 2.1% en el pasado mes de diciembre, una décima porcentual por debajo del anterior mes de noviembre en el que la inflación fue de 2.2%.

La balanza comercial de la zona euro acumula un excedente de 61,500 euros

Según datos publicados por la Eurostat, la balanza comercial de la zona euro acumuló un excedente durante los diez primeros meses del año pasado de 61,500 millones de euros frente a los 83,000 millones de euros del mismo periodo en 2002. Estas cifras parecen ser una consecuencia del descenso del 3% registrado en las exportaciones de la zona euro en octubre, mes en el que el excedente comercial alcanzó los 9,700 millones de euros, mientras que en el conjunto de la Unión Europea fue de 2,200 millones.

MEDIO AMBIENTE

La UE financiará acciones dirigidas a mejorar el ambiente

La Comisión Europea abrió una convocatoria en la que se busca recoger propuestas de acciones dentro del programa "Energía Inteligente- Europa" que tengan el objetivo de favorecer el desarrollo sostenible en el ámbito energético y que aporten una contribución equilibrada para mejorar la seguridad en el abastecimiento energético, la competitividad y la protección del medio ambiente mediante la integración de fuentes de energía renovables.

Se destinarán 10 millones de euros para la promoción de la diversidad biológica y genética

La Comisión Europea adoptó el pasado 22 de diciembre una nueva propuesta de reglamento en la que se estableció un segundo programa comunitario para la conservación, caracterización, colecta y uso de los recursos genéticos en agricultura. El nuevo programa, que cubrirá el periodo 2004-2006 y estará dotado de 10 millones de euros, favorece la biodiversidad genética y el intercambio de informaciones, así como la coordinación estrecha entre los Estados miembros para la conservación y el uso sostenible de los recursos genéticos.

MERCADO INTERIOR

España, Bélgica, Portugal y Francia discriminan los fondos de pensiones extranjeros

La Comisión Europea pidió a Bélgica, Portugal, España y Francia que pongan fin a la discriminación que aplican a los fondos de pensiones extranjeros y envió a los cuatro países una solicitud oficial para que modifiquen su legislación fiscal con arreglo a la cual las contribuciones a los fondos de pensiones extranjeros no dan lugar a desgravación fiscal, mientras que las contribuciones a los fondos de pensiones nacionales sí dan lugar a tal desgravación.

Busquin pide la creación de un grupo de reflexión sobre el futuro del sector manufacturero

El comisario europeo de investigación, Philippe Busquin, considera indispensable crear un grupo de reflexión de alto nivel con el fin de definir de mejor manera las necesidades tecnológicas, las prioridades de investigación y el programa estratégico general del sector manufacturero en Europa.

Bruselas adopta medidas para garantizar que once Estados miembros apliquen la legislación comunitaria

La Comisión Europea decidió abrir quince procedimientos de infracción en contra de once Estados miembros –dentro de las excepciones están Alemania, Dinamarca, Austria e Italia- para garantizar que respeten su compromiso de aplicar las diversas normativas adoptadas por el Parlamento Europeo y el Consejo en el ámbito del mercado interior.

POLÍTICA EXTERIOR

La UE sigue apoyando la reconstrucción de Irak y celebra la captura de Sadam

La Comisión Europea decidió conceder dos contribuciones más a la reconstrucción de Irak. Ambas suponen un total de 11 millones de euros que forman parte de los 200 millones que la UE incluyó con este mismo propósito en su presupuesto para 2004. Por otro lado, la captura de Sadam Hussein fue recibida con gran satisfacción por parte de los líderes de la UE que, en general, calificaron la detención como histórica para el pueblo iraquí. A pesar de este reconocimiento, la Comisión Europea consideró un "error político injustificado" la decisión de Estados Unidos de vetar de la licitación de contratos para la reconstrucción de Irak a los países que se opusieron a la guerra, sin embargo la UE confía en que Washington reconsidere su decisión.

Bruselas felicita a Libia por su decisión de abandonar sus programas de armas de destrucción masiva

El presidente de la Comisión Europea, Romano Prodi, se mostró satisfecho por el compromiso adoptado por el coronel libio, Muammar Gaddafi, de abandonar los programas de enriquecimiento del uranio para la construcción de armas de destrucción masiva. La UE aseguró que se trata de un gran paso que permitirá a Libia estrechar sus relaciones con Europa.

La UE mantendrá la puerta abierta a Croacia siempre que colabore con el Tribunal Penal Internacional

La Unión Europea mantendrá la puerta abierta a Croacia y los demás países de los Balcanes occidentales sólo si respetan y colaboran plenamente con el Tribunal Penal Internacional. Esta advertencia de los ministros de Exteriores de los Quince forma parte del texto de conclusiones sobre los Balcanes occidentales aprobado el 9 de diciembre en el que también valoran positivamente el informe de la Comisión Europea sobre los progresos de Bosnia-Herzegovina. Asimismo, subrayan la necesidad de reforzar el diálogo entre Prístina y Belgrado para alcanzar una solución al estatus de Kosovo.

PRESIDENCIA IRLANDESA

La Presidencia irlandesa comienza con la prioridad de hacer posible una ampliación exitosa

El 1 de enero comenzó oficialmente el semestre de la Presidencia de Irlanda en el Consejo, que coloca a Bertie Ahern como presidente semestral de la UE en sustitución del italiano Silvio Berlusconi. En el discurso de inauguración de la Presidencia, Ahern destacó dos objetivos prioritarios de su presidencia; el éxito de la ampliación y la entrada en vigor de medidas que ayuden a alcanzar los objetivos de la Cumbre de Lisboa que pretende convertir a la Unión Europea en la primera economía mundial basada en el conocimiento.

RELACIONES UNIÓN EUROPEA – AMÉRICA LATINA

Se celebra el primer encuentro de la Comisión de Asociación Chile-UE

La primera reunión mantenida por representantes de Chile y la Unión Europea en la Comisión de Asociación entre el bloque europeo y el país andino valoró positivamente el aumento del dinamismo comercial entre Santiago y Bruselas. Asimismo, la Comisión de Asociación dejó claro que espera que en el próximo encuentro de esta comisión en el mes de diciembre de 2004 arroje los mismos resultados que este primer encuentro.

Las autoridades argentinas calificaron de positiva la visita de Pascal Lamy

El comisario de comercio de la Unión Europea, Pascal Lamy, mantuvo el 11 de diciembre una reunión con el canciller argentino Rafael Bielsa y con el secretario de Comercio Internacional de ese país, Martín Redrado, en la que pidió "señales de estabilidad, previsibilidad y seguridad" para que las empresas de servicios, en su

mayoría de capitales europeos, puedan comenzar a "reaccionar". De esta manera, las autoridades argentinas calificaron de positiva la visita de Pascal Lamy por permitir un acercamiento entre Argentina y la UE.



INSTITUTO DE ESTUDIOS DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA

Instituto Tecnológico Autónomo de México
Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel,
C.P. 01000, México, D. F.
Tel. 56-28-40-00 ext. 3946 Fax: 56-28-40-92
Correo electrónico: ieie@itam.mx
Página web: <http://ieie.itam.mx>

*Proyecto realizado con la ayuda financiera de la Comisión de las Comunidades Europeas (Proyecto MEX/B7-311/IB/97/0823) y el Instituto Tecnológico Autónomo de México (ITAM), con la asistencia técnica y académica del Instituto Universitario de Estudios Europeos de la Universidad Autónoma de Barcelona (IUEE-UAB), el Colegio de Europa y GATCI, S.L.

La presente Carta Unión Europea ha utilizado como fuentes de información:

Agence Europe, El País, La Vanguardia, The Economist, La Nación y Middy Express.

Contribuyen a su elaboración: Prof. Olga Pellicer, Titular de la Cátedra de Estudios Europeos del IEIE, Mónica Carreón Diez, compiladora y editorialista y Eric Levy, compilador.