

CARTA

UNIÓN EUROPEA



Instituto de
Estudios de la
Integración
Europea



EXCELENCIA ACADÉMICA

SEPTIEMBRE 2005
VOLUMEN 3
NÚMERO 17

EDITORIAL	2
• ¿Homogenización de las políticas de inmigración y asilo?	2
CONSTITUCIÓN.....	2
• La Presidencia inglesa no ha reactivado las discusiones sobre la Constitución.....	2
AMPLIACIÓN	3
• La adhesión de Turquía sigue causando controversia	3
• Croacia cumple sus obligaciones ante el TPEIY	3
ASUNTOS INSTITUCIONALES.....	3
• Suscita polémica el traslado de los planes británicos sobre terrorismo a Estrasburgo	3
FINANZAS	3
• Uno de cada tres europeos no trabaja	3
• La Comisión estudia un plan para frenar el impacto del precio del petróleo	3
• El PIB de la UE crece por debajo del de Estados Unidos y de Japón	3
MEDIO AMBIENTE.....	3
• La ganadería genera el 10% de las emisiones de gases de efecto invernadero	4
• Piden que el Fondo de Solidaridad apoye las sequías y los incendios forestales ...	4
MERCADO INTERIOR.....	4
• Los eurodiputados “calientan motores” de cara a las votaciones de REACH.....	4
• Las exportaciones de comestibles de la UE crecieron un 4%	4
• China es ya el segundo socio comercial europeo	4
POLÍTICA EXTERIOR.....	4
• Avances en la relación UE – China	4
• La UE hace un balance de la situación de Afganistán.....	4
• Los Veinticinco enviarán ayuda humanitaria a Nueva Orleans	5
PRESIDENCIA INGLESA.....	5
• La agenda comunitaria estará centrada en las perspectivas financieras y la lucha antiterrorista	5
• El Comité de las Regiones urge a la Presidencia lograr un acuerdo sobre el presupuesto	5
RELACIONES UNIÓN EUROPEA – AMÉRICA LATINA.....	5
• Sin información sobre el arancel que la Comisión impondrá al banano	5
• Optimismo ante el desbloqueo de las negociaciones con el Mercosur.....	5

EDITORIAL

¿Homogenización de las políticas de inmigración y asilo?

El pasado 1 de septiembre, la Comisión Europea adoptó un paquete de medidas en el ámbito de inmigración y asilo para avanzar en la consolidación de políticas comunitarias balanceadas en ambas materias. De acuerdo con el comisario europeo de Justicia, Libertad y Seguridad, Franco Frattini, la propuesta de la Comisión logra, por un lado, dar un mensaje claro a las personas que están de manera ilegal en Europa de regresar a su país de origen; y, por otro, incluir un plan de integración para los inmigrantes cuyo estatus es legal. De esta manera, la política europea de inmigración y asilo tiene una forma más coherente y eficiente. El paquete contiene cuatro elementos: el retorno, la integración, la inmigración y el desarrollo y Programas de Protección Regional.

Sobre el retorno de los inmigrantes ilegales -dentro de los cuales se encuentran personas que entraron de manera ilegal a la UE, a los que su visa o permiso de residencia ha expirado o a los que finalmente se les haya rechazado su petición de asilo- se promueve el principio de repatriación voluntaria estableciendo un "periodo de partida" y armoniza la decisión de partida con la orden de salida, de ser necesaria. Asimismo, provee soluciones para aquellos inmigrantes ilegales que no pueden ser expulsados, instituye salvaguardas procedimentales mínimas, limita el uso de las medidas coercitivas, premia y penaliza el cumplimiento o no de la norma y establece como máximo un periodo de seis meses para la custodia. En lo relacionado a la integración, se mencionan cinco iniciativas que conforman al marco europeo común de la política sobre la materia: los Puntos Nacionales de Contacto sobre Integración, el Manual de Integración, un sitio web de fácil acceso sobre la integración, el Foro Europeo de Integración y los Reportes Anuales sobre Migración e Integración. En lo concerniente a la inmigración y el desarrollo se destaca la importancia de la disminución de los costos de los envíos de remesas y el uso de éstas para proyectos de desarrollo, el involucramiento de las diásporas en las propuestas para el desarrollo de sus países de origen y limitar el impacto de las fugas de cerebros. Finalmente, sobre los Programas de Protección Regional se menciona que estos darán beneficios directos a los refugiados y contribuirán al mejoramiento la situación de los derechos humanos en sus países de origen.

Además de la propuesta anterior, la Comisión puso sobre la mesa la creación de una Regulación sobre las Estadísticas Comunitarias sobre inmigración y asilo para mejorar el conocimiento del fenómeno, de manera que las propuestas que se hagan estén basadas en datos confiables y las soluciones sean más realistas.

Los documentos elaborados por la Comisión hacen un avance en la homogenización de la política común de inmigración y asilo, sin embargo y como bien se señala en ambas propuestas, uno de los principales problemas para lograrla son las diferencias de legislación, concepción, información, etc. entre los Veinticinco, así como la voluntad de estos para cumplir y hacer suyas las propuestas. En este sentido, el desafío de la UE y de las Instituciones en cualquier tema relacionado con la profundización de la integración y la convergencia para el manejo de los temas, no es necesariamente la formulación de iniciativas, sino la apatía y el incumplimiento por parte de los Estados miembros.

CONSTITUCIÓN

La Presidencia inglesa no ha reactivado las discusiones sobre la Constitución

Después de tres meses desde que el proceso de ratificación de la Constitución europea quedó congelado debido al no francés en el referéndum del 21 de mayo, nadie ha explicado formalmente los pasos a seguir, lo cual es evidente a partir de que siete países han suspendido sus propias consultas (Dinamarca, Irlanda, Polonia, Portugal, República Checa, Reino Unido y Suecia). A lo anterior se añade la falta de iniciativa por parte de la Presidencia inglesa para reactivar el tema de la Constitución. Las preocupaciones principales de Tony Blair están enfocados en la Constitución iraquí, la guerra, las nuevas medidas antiterroristas y la posibilidad de sufrir nuevos atentados. Asimismo, el liderazgo inglés no atraviesa su mejor momento de popularidad y como Europa nunca ha sido el tema predilecto de los británicos es claro que la Constitución pasará a un segundo término al menos en la presente Presidencia de la UE.

AMPLIACIÓN

La adhesión de Turquía sigue causando controversia

Las presiones de la UE en la reunión de ministros europeos de Asuntos Exteriores que se celebró en Newport, Reino Unido, para que Turquía abra sus comunicaciones con Chipre puso en evidencia las dificultades existentes entre ambos socios a sólo un mes de que comiencen las negociaciones para la adhesión turca a la Unión. El ministro de Asuntos Exteriores, Miguel Ángel Moratinos, se mostró a favor de iniciar las negociaciones con Ankara el próximo 3 de octubre, tal y como esta previsto. Por su parte, el presidente del Partido Popular Europeo (PPE), Hans-Gert Poettering, señaló que la UE se verá “desbordada si Turquía se convierte en Estado miembro”. Finalmente, la Comisión anunció que controlará de cerca la situación de los derechos humanos en Turquía con vistas a su futura adhesión y, en concreto, reforzará la vigilancia para acabar con los malos tratos que reciben los presos en las cárceles turcas.

Croacia cumple sus obligaciones ante el TPEIY

La ministra croata de Asuntos Exteriores, Kolinda Grabar Kitarovic, afirmó en la comisión de Asuntos Exteriores del Parlamento Europeo que Croacia ha cumplido con todas sus obligaciones ante el Tribunal Penal Internacional para la ex Yugoslavia (TPEIY), condición indispensable para iniciar las conversaciones de adhesión a la UE. En opinión de la ministra, aunque quedan asuntos pendientes para que los Veinticinco den luz verde al proceso de ampliación con su país, confía en que éste pueda abrirse en un plazo máximo de tres años y que la Presidencia británica colabore para ello.

ASUNTOS INSTITUCIONALES

Suscita polémica el traslado de los planes británicos sobre terrorismo a Estrasburgo

El ministro británico del Interior, Charles Clarke, sembró la polémica al anunciar en el Pleno de Estrasburgo que la Presidencia en turno de la UE que su país ostenta apoyará medidas para la lucha antiterrorista que en el pasado crearon serias reservas entre los eurodiputados. Por su parte, el comisario europeo de Justicia, Libertad y Seguridad, Franco Frattini, respondió al “envite” británico que en octubre presentará una propuesta que busca garantizar que sólo en casos específicos -bajo la autorización de instancias judiciales independientes y durante un plazo de tiempo determinado- se puedan utilizar los datos personales retenidos.

FINANZAS

Uno de cada tres europeos no trabaja

La tasa de empleo en la UE apenas crece. Si en 2000 era del 62.4% en 2004 apenas subió un punto, situándose en 63.3%, según los datos publicados por la Oficina Europea de Estadística (Eurostat). Uno de cada siete europeos que trabaja tiene un contrato temporal. En España esta tasa sube al 32.5%. Estas cifras sitúan a la UE lejos de cumplir uno de los principales objetivos de la estrategia de Lisboa que pedía aumentar esta tasa hasta el 70% en 2010.

La Comisión estudia un plan para frenar el impacto del precio del petróleo

El comisario europeo de Energía, Andris Piebalgs, presentó al colegio de comisarios un plan de acción para hacer frente a los elevados precios del petróleo, pues aseguró que al Ejecutivo comunitario le preocupa el impacto de los costes energéticos en el bienestar ciudadano y en el freno que representa para el crecimiento económico. En este sentido, el Comisario advirtió de la necesidad de reaccionar ante el incremento del precio del crudo, incluso construyendo nuevas centrales nucleares en Europa “porque no hay soluciones milagrosas”.

El PIB de la UE crece por debajo del de Estados Unidos y de Japón

El Producto Interno Bruto (PIB) de la zona euro y de los Veinticinco experimentó una alza de 0.5% en el primer trimestre de 2005, con respecto a los tres meses anteriores. Sin embargo, éste sigue por debajo del registrado en Estados Unidos y Japón de acuerdo con los datos de la Eurostat. Los sectores de la inversión, importaciones y exportaciones de la Eurozona y del resto de los Estados miembros son los que registraron mayores descensos.

MEDIO AMBIENTE

La ganadería genera el 10% de las emisiones de gases de efecto invernadero

El sector agrícola y ganadero supone el 10% de las emisiones de gases de efecto invernadero de la UE, sólo por detrás de la generación de energía, aunque sus emisiones se redujeron un 6% de 1999 a 2003. De estos datos, también se deduce que este sector contribuye a la reducción de los gases generados por el sector energético a través de una producción basada en energías renovables. Esto, entre otras razones, hizo que el consumo europeo de biomasa creciera 47% desde 1993 a 2003 y ya suponga el 4% del total del consumo energético de los Estados miembros.

Piden que el Fondo de Solidaridad apoye las sequías y los incendios forestales

El Pleno del Parlamento Europeo adoptó una resolución en la que propone la movilización del Fondo de Solidaridad para afrontar rápidamente las consecuencias de las inundaciones. Además, la Eurocámara pidió la modificación de las normas que rigen este fondo para que se pueda destinar dinero también a las sequías y a los incendios forestales. Los eurodiputados consideraron, sin embargo, que la mejor forma de hacer frente a las catástrofes naturales -incendios e inundaciones- como las sufridas este verano pasa por la vía de la prevención.

MERCADO INTERIOR

Los eurodiputados “calientan motores” de cara a las votaciones de REACH

El Parlamento Europeo calienta motores ante la votación de informes sobre la propuesta de reglamento REACH (Registro, Evaluación y Autorización de Sustancias Químicas) que tendrá lugar en tres comisiones parlamentarias: la de Medio Ambiente y Salud Pública, la de Industria, Investigación y Energía y la de Mercado Interior y Protección del Consumidor. Tras desarrollarse, paralelamente, durante dos largos años la que se dio a conocer como la mayor batalla librada entre *lobbies* en la historia de la UE, representando, por un lado, a la industria y, por otro, a ecologistas y movimientos sociales, algunos eurodiputados coinciden en señalar que aún queda mucho trabajo por hacer. Lo anterior, sobre todo teniendo en cuenta que siete comisiones más quieren ver reflejados sus pareceres en los textos resultantes, acerca de los cuales el Pleno se pronunciará, finalmente, a mediados de noviembre, justo antes de la reunión de ministros de Competitividad.

Las exportaciones de comestibles de la UE crecieron un 4%

A pesar de la caída experimentada en 2003, el comercio exterior de alimentos de la UE registró un notable aumento en 2004, si bien el índice de crecimiento de las importaciones (8%) duplicó el de las exportaciones. Según cifras de la Eurostat, la UE registró el año pasado un superávit de 4,000 millones de euros en la exportación de comestibles. Sin embargo, el balance positivo en este sector disminuyó 37% desde 2002, por lo que se mantiene la tendencia a la baja iniciada en 2003.

China es ya el segundo socio comercial europeo

Las relaciones comerciales de la UE con China progresan al igual que el déficit comercial europeo con el país asiático que en 2004 ascendió a 78,900 millones de euros. Alemania es el mayor socio comercial chino en Europa, seguido de lejos por Francia, Italia, Reino Unido y Países Bajos.

POLÍTICA EXTERIOR

Avances en la relación UE – China

Con motivo de la VIII Cumbre anual que reúne a la UE y a China, las delegaciones comunitaria y del gigante asiático -encabezadas por el presidente en turno de los Veinticinco, Tony Blair, y por el primer ministro chino, Wen Jiabao- alcanzaron el 5 de septiembre en Pekín acuerdos bilaterales relativos al transporte, medio ambiente y desarrollo. Asimismo, durante el encuentro lograron un acuerdo para los textiles chinos de manera que se podría poner fin al bloqueo de prendas chinas. La votación de los Veinticinco respecto a este acuerdo fue de veinticuatro votos a favor y una abstención ejercida por Lituania. Según confirmó la propia Comisión, el desbloqueo de las mercancías podría iniciarse a mediados de septiembre.

La UE hace un balance de la situación de Afganistán

A poco más de una semana de las elecciones legislativas y provinciales que tendrán lugar el 18 de septiembre, la comisaria europea de Asuntos Exteriores y Política Europea de Vecindad, Benita Ferrero-Waldner, hizo un balance de la situación de Afganistán. La austriaca destacó los grandes avances logrados en este país desde

2002, principalmente gracias a la ayuda humanitaria de la UE. Ésta se comprometió a enviarle un total de 3,100 millones de euros hasta 2006, de los cuales la mayor parte se destinará al refuerzo de las instituciones estatales y las fuerzas de seguridad afganas.

Los Veinticinco enviarán ayuda humanitaria a Nueva Orleans

La UE prestará su ayuda para aliviar la crisis humanitaria en Nueva Orleans tras la llegada del huracán Katrina, según informó el comisario europeo de Medio Ambiente, Stavros Dimas. La asistencia europea será dirigida por el Mecanismo Comunitario de Protección Civil que trabajará en estrecha coordinación con el Gobierno de Reino Unido, país que ejerce este semestre la presidencia de turno de la UE. A pesar de esta solidaridad, según revela el estudio anual *Transatlantic Trends*, los europeos no tienen una opinión positiva hacia Estados Unidos, pues 72% desaprueba el modo en que el presidente George W. Bush está gestionando la política exterior norteamericana y un 59% considera poco o nada deseable que este país ejerza un fuerte liderazgo en los asuntos internacionales.

PRESIDENCIA INGLESA

La agenda comunitaria estará centrada en las perspectivas financieras y la lucha antiterrorista

El pasado 1 de septiembre comenzó el nuevo curso político de la UE con Reino Unido en la Presidencia de turno de los Veinticinco. Las dos prioridades: alcanzar un acuerdo en las perspectivas financieras, con revisión de la Política Agraria Común (PAC) y del cheque británico incluido, y la lucha antiterrorista tras los atentados del 7 y 21 de julio en Londres. La Cumbre de Naciones Unidas, el inicio de las conversaciones con Turquía para su adhesión a la Unión, la votación en el Consejo de ministros de Agricultura de la propuesta de reforma del azúcar, la de REACH en el Parlamento Europeo, la Cumbre informal de octubre sobre el modelo social europeo, el papel de la UE en la lucha contra el cambio climático y la paz y estabilidad en los Balcanes y en Oriente Próximo completarán la agenda de Tony Blair, quien ya ha pospuesto el Consejo Europeo tradicional de otoño al mes de diciembre.

El Comité de las Regiones urge a la Presidencia lograr un acuerdo sobre el presupuesto

Los miembros del Comité de las Regiones de la UE unieron fuerzas con la comisaria europea de Política Regional, Danuta Hübner, para solicitar a la Presidencia británica y a los Estados miembros que alcancen a finales de este año un acuerdo sobre la financiación de la UE para 2007. Además, advirtieron de que, si no se logra este objetivo, esto podría acarrear “consecuencias catastróficas” y perspectivas perjudiciales para el crecimiento y el empleo.

RELACIONES UNIÓN EUROPEA – AMÉRICA LATINA

Sin información sobre el arancel que la Comisión impondrá al banano

La comisaria europea de Agricultura y Desarrollo Rural, Mariann Fischer-Boel, no dio pistas sobre el arancel que la Comisión Europea propondrá en el comité de expertos de Comercio de la UE sobre el banano extracomunitario, aunque negó que la tarifa vaya a ser de 199 euros por tonelada como se ha señalado. Asimismo, la responsable comunitaria se reunió con el presidente del Gobierno canario, Adán Martín, quien además de solicitar la fijación de un arancel que “permita la pervivencia del plátano comunitario”, se mostró “satisfecho” de las negociaciones mantenidas con la responsable comunitaria. Por su parte, productores del banano de América Latina prefirieron esperar a la comunicación que Bruselas y dicho comité de expertos emitirán a la Organización Mundial del Comercio (OMC) para pronunciarse al respecto.

Optimismo ante el desbloqueo de las negociaciones con el MERCOSUR

La reunión UE – MERCOSUR, celebrada el pasado viernes 2 de septiembre en Bruselas, sirvió para dar un nuevo impulso a las negociaciones con vistas a la firma de un Acuerdo de Asociación entre ambos bloques regionales. Las negociaciones estuvieron paralizadas desde octubre de 2004, ante la negativa europea a dar libre acceso a sus mercados a los productos agrícolas del MERCOSUR, exigencia clave de la parte suramericana. Al respecto, el embajador brasileño ante la UE, José Alfredo Graça Lima, expresó su confianza en que ahora se busque un acuerdo satisfactorio para ambas partes. Aún así, reconoció que no se esperan grandes avances hasta la reunión de la OMC a celebrarse en Hong Kong en diciembre.



INSTITUTO DE ESTUDIOS DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA

Instituto Tecnológico Autónomo de México
Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel,

C.P. 01000, México, D. F.

Tel. 56-28-40-00 ext. 3946 Fax: 56-28-40-92

Correo electrónico: ieie@itam.mx

Página web: <http://ieie.itam.mx>

La presente Carta Unión Europea ha utilizado como fuentes de información:

Agence Europe, El País, La Vanguardia, The Economist, La Nación y Midday Express.

Contribuyen a su elaboración: Maestra Olga Pellicer, Titular de la Cátedra de Estudios Europeos del IEIE, Mónica Carreón, compiladora y editorialista y Erika Guzmán, compiladora.