

CARTA UNIÓN EUROPEA

NOVIEMBRE 2004
VOLUMEN 3
NÚMERO 3



EDITORIAL	3
• La Comisión Barroso; reflejo de una nueva realidad europea	3
PROYECTO DE CONSTITUCIÓN	3
• Se firma la Constitución	3
• España, Alemania y Francia celebrarán actos a favor de la Constitución europea	3
AMPLIACIÓN	4
• Berlín y París apoyarán la candidatura de Turquía para la adhesión a la UE.....	4
• Macedonia celebró un referendo para el plan de paz	4
ASUNTOS INSTITUCIONALES.....	4
• La Comisión pide más transparencia en el uso de fondos para dismantelar centrales nucleares.....	4
• Consulta sobre Derechos Humanos	4
• Expertos recomiendan flexibilizar Schengen para mejorar la política de vecindad de la UE.....	4
• El Consejo Europeo reconoce la necesidad de una financiación común de las fronteras exteriores	4
FINANZAS	5
• Bruselas rebajó la previsión de crecimiento de la economía española.....	5
• El Ejecutivo comunitario rebaja al 2% el crecimiento para 2005 y eleva al 2.1% el de 2004.....	5
• Bruselas propone una "ventanilla única" para simplificar las obligaciones del IVA	5
MEDIO AMBIENTE.....	5
• Blair arrastra a Bush al camino verde	5
• Berlín y Londres pisan juntos freno a gases invernadero	5
MERCADO INTERIOR.....	5
• El informe sobre la Estrategia de Lisboa obtiene respaldo.....	5
• La UE deberá reforzar sus relaciones con los países productores de energía	6
POLÍTICA EXTERIOR	6
• Los líderes europeos se solidarizan con el pueblo palestino	6
• La UE felicita a Bush por su victoria.....	6
• La UE ofrecerá apoyo financiero y expertos para las elecciones en Irak	6

PRESIDENCIA HOLANDESA.....	6
• La Presidencia celebrará una conferencia sobre pesca	6
• A iniciativa de la Presidencia, España contribuirá al Fondo Europeo para la salud reproductiva	7
RELACIONES UNIÓN EUROPEA – AMÉRICA LATINA.....	7
• Portugal y Brasil incrementan respeto mutuo.....	7
• Los países en desarrollo se muestran molestos por el nuevo régimen comercial bananero.....	7

EDITORIAL

La Comisión Barroso; reflejo de una nueva realidad europea

Inicialmente la asignación de carteras hecha por José Manuel Durao Barroso fue bien recibida por los Estados miembros. Sin embargo, la aprobación de la "Comisión Barroso" por parte del Parlamento comenzó a ser incierta a partir de la inconformidad que algunos europarlamentarios expresaron por las declaraciones del futuro comisario de Libertades y Justicia (cartera que se encarga de derechos humanos y minorías), Rocco Buttiglione, sobre la homosexualidad y sobre el papel de la mujer respecto al hombre. A la polémica desatada por Buttiglione, se añadió la falta de beneplácito por parte del Parlamento hacia otros comisarios como Laszlo Kovacs de Energía, Ingrida Udre de Fiscalidad, Neelie Kroes de Competencia y Mariann Fischer de Agricultura. Ante esta situación y tras constatar que los grupos parlamentarios de izquierda y los liberales no votarían a favor de la composición de la Comisión en la elección del 27 de octubre, el futuro presidente de la institución decidió retirar su equipo de colaboradores. Esta situación inédita y no prevista en las normas de la UE, provocó que el inicio de labores de la nueva Comisión prevista para 1 de noviembre se retrasara y que la institución fuera dirigida por Romano Prodi, actual presidente de la institución, hasta que la crisis institucional se resolviera.

Durante este periodo de crisis, Durao Barroso hizo cambios en los comisionados asignados a algunas carteras: Franco Frattini, ministro de Relaciones Exteriores de Italia, reemplazará a Buttiglione como candidato para ocupar la cartera de Justicia, Libertad y Seguridad, Andris Pielbalgs, ex ministro de Finanzas de Letonia, tomará la cartera de Energía, Laszlo Kovacs pasará de la cartera de Energía a la de Fiscalidad y Neelie Kroes mantendrá la cartera de Competencia por ser, en palabras del futuro presidente de la Comisión, una excelente candidata. Las audiencias de Frattini, Pielbalgs y Kovacs, en las comisiones parlamentarias correspondientes tendrán lugar los días 15 y 16 de noviembre en Estrasburgo y el Pleno votará al nuevo equipo el día 18.

Barroso se ha mostrado confiado en obtener la aprobación del Parlamento para la nueva Comisión. En opinión de Jorge Eduardo Navarrete "la rebelión del Parlamento Europeo ante "el caso Buttiglione" abrió una época de mayor equilibrio y corresponsabilidad entre los tres grandes órganos de la integración europea que será útil para transitar los difíciles trayectos que tiene ante sí la Unión Europea ampliada." Por su parte, el presidente del grupo socialista en el Parlamento, Poul Nyrup Rasmussen, declaró que "este episodio es un primer gran avance para la democracia europea. Con él se ha sepultado la imagen de un parlamento que tramita aprobaciones automáticas – un parlamento tipo *Mickey mouse*." Por último, este periodo de crisis refleja la necesidad de adaptar las normas de la Unión al escenario actual, ya que ante la imposibilidad del Parlamento de rechazar a uno o varios comisarios en particular – de quienes en este caso el cuestionamiento hizo referencia a su capacidad y preparación para las carteras que les habían sido asignadas- se vieron orillados a ejercer el único recurso que tenían a su disposición, vetar la composición general de la Comisión.

PROYECTO DE CONSTITUCIÓN

Se firma la Constitución

El pasado 29 de octubre los 25 jefes de Estado de la Unión Europea (UE) firmaron la Constitución en Roma. El primer ministro italiano Silvio Berlusconi, quien actuó como anfitrión, dijo que "la Constitución que estamos firmando hoy necesita estar apoyada por un compromiso renovado por parte de los ciudadanos y los gobiernos". Por su parte, el saliente presidente de la Comisión Europea, Romano Prodi, advirtió que "la firma de la Constitución Europea no significa que hayamos cruzado la meta". El documento, cuyo objetivo principal es lograr una UE más eficiente, con un presidente y ministro de Relaciones Exteriores propio, reduce el poder de los países miembros para bloquear algunas leyes, lo cual ha generado polémica y rechazo en varias naciones. Después de la firma, el texto deberá ser ratificado por cada uno de los miembros y la decisión debe ser tomada en menos de dos años. Para ratificar el tratado, los gobiernos europeos pueden elegir realizar un referendo o un voto parlamentario. Por lo menos nueve países -Dinamarca, España, Francia, Irlanda, Luxemburgo, Holanda, Portugal, la República Checa y Gran Bretaña- se han decidido por el mecanismo del referendo. Si el país que no acepte la Constitución podría celebrar un segundo referendo para intentar conseguir un "sí" o dejar la Unión Europea.

España, Alemania y Francia celebrarán actos a favor de la Constitución europea

España, Alemania y Francia acordaron colaborar en los proyectos que llevarán a cabo en sus respectivos territorios para promocionar un voto a favor de la Constitución europea, una estrategia que se inscribe en la determinación que tomó el Consejo Europeo de comunicar Europa a sus ciudadanos.

AMPLIACIÓN

Berlín y París apoyarán la candidatura de Turquía para la adhesión a la UE

Francia y Alemania apoyarán en la cumbre europea de diciembre en Bruselas la apertura de negociaciones acerca de la adhesión de Turquía a la UE, declaró el canciller alemán, Gerhard Schröder, en Berlín. En el mismo encuentro, el presidente francés, Jacques Chirac, aseguró que la vía más deseada desde su punto de vista consiste en que las negociaciones con Ankara concluyan con la entrada de Turquía en la Unión. Ambos mandatarios creen que durante el Consejo del próximo día 17 de diciembre los Estados miembros se pronunciarán probablemente a favor del inicio de negociaciones de adhesión con Turquía. Así mismo, Chirac y Schröder se entrevistarán tras las consultas con el primer ministro turco, Recep Tayyip Erdogan, con quien abordarán temas europeos y firmarán un acuerdo para la venta de 36 aviones Airbus a la compañía nacional aérea Turkish Airlines propiedad en su 98% del Estado turco.

Macedonia celebró un referendo para el plan de paz

Macedonia celebró el referendo contra la ley de organización territorial, parte del plan de paz con concesiones a la minoría albanesa que de ganarse el apoyo alejaría al país de las reformas y el acercamiento a la Unión Europea (UE). La consulta fue convocada a iniciativa de la oposición conservadora macedonia y los partidos gobernantes llamaron al boicot de las urnas al asegurar que un "sí" en el referéndum supondría el retorno al pasado ahora cuando el país balcánico parecía estable en su vía hacia el futuro europeo. Representantes de la UE advirtieron de que el eventual éxito del referendo pondrá en peligro la aplicación del acuerdo de paz y que el retraso en las reformas de descentralización demorará el avance de Macedonia en su vía hacia las estructuras euro-atlánticas.

ASUNTOS INSTITUCIONALES

La Comisión pide más transparencia en el uso de fondos para dismantelar centrales nucleares

Tal y como se comprometió a hacer ante el Parlamento Europeo cuando se adoptó la directiva sobre el mercado interior de la electricidad, la Comisión publicó un informe sobre el uso de los recursos financieros destinados al dismantelamiento de las centrales nucleares. Para Bruselas, una de las prioridades fundamentales es la seguridad en las operaciones de dismantelamiento.

Consulta sobre Derechos Humanos

La Comisión Europea lanzó una consulta sobre las acciones, misiones y tareas de la futura Agencia de Derechos Fundamentales de la Unión Europea. La consulta responde a la decisión de los jefes de Estado y de Gobierno -en diciembre de 2003- de extender el mandato del Observatorio Europeo del Racismo y la Xenofobia, con sede en Viena, convirtiéndolo en una Agencia de Derechos Fundamentales. A lo largo de 2005, la Comisión presentará una propuesta de reglamento para la creación de esta Agencia. Por su parte, Amnistía Internacional, instó a través de una "carta abierta" a los jefes de Estado y de Gobierno de los Veinticinco a emparejar de un modo coherente los derechos fundamentales con las políticas concretas contempladas dentro del Programa de La Haya sobre el control de las fronteras europeas.

Expertos recomiendan flexibilizar Schengen para mejorar la política de vecindad de la UE

Según Joanna Apap y Angelina Tchorbadjiyska, investigadoras de Centro para el estudio de las políticas europeas, Los acuerdos de Schengen sobre los controles fronterizos presentan una paradoja porque mientras por un lado promueven las buenas relaciones con los países vecinos, por otro, enfatizan la importancia de cumplir estrictamente los requerimientos sobre controles y visados.

El Consejo Europeo reconoce la necesidad de una financiación común de las fronteras exteriores

Sobre el control de fronteras, el Consejo Europeo aprobó el Programa de La Haya para la creación de un espacio de libertad, seguridad y justicia, en unas conclusiones en las que se reconoce la necesidad de que exista una financiación común del control de las fronteras exteriores. Sin embargo, no ha prosperado la propuesta española de crear la figura de un fiscal a escala europea.

FINANZAS

Bruselas rebajó la previsión de crecimiento de la economía española

La Comisión Europea rebajó la previsión de crecimiento de la economía española hasta el 2.6% en 2004 y 2005 lo que supone un recorte de dos y siete décimas respecto a los datos anunciados en primavera. La reducción de la tasa de desempleo continuará siendo lenta y la inflación se situará por encima del 3% y no disminuirá hasta finales del próximo año. Las previsiones de otoño presentadas por la Comisión advierten también de que las cuentas públicas registrarán un déficit del 0.5% debido a la asunción por parte del Gobierno español de la deuda de RENFE.

El Ejecutivo comunitario rebaja al 2% el crecimiento para 2005 y eleva al 2.1% el de 2004

Las previsiones de otoño adoptadas por la Comisión Europea apuntan a que el crecimiento económico de la zona euro se reducirá en 2005 al 2% en la zona euro y al 2.3%, un 0.3 y 0.2% respectivamente menos que lo estimado hace medio año. Sin embargo, la actividad económica mejorará ligeramente este año, ya que en los países del euro repuntará hasta el 2.1% y al 2.5% en la UE. La persistencia de los elevados precios del petróleo será el elemento que limite la mejora económica el próximo año, según anunció el comisario de Asuntos Económicos y Monetarios, Joaquín Almunia.

Bruselas propone una "ventanilla única" para simplificar las obligaciones del IVA

La Comisión Europea presentó una propuesta para simplificar las obligaciones actuales de cumplimiento del Impuesto sobre el Valor Añadido (IVA) para ayudar a los comerciantes transfronterizos que suministran bienes y servicios a otros Estados miembros de la UE. Concretamente, sugiere la creación de un sistema de "ventanilla única" mediante el cual el comerciante pueda cumplir en su Estado miembro de origen todas sus obligaciones del IVA para sus operaciones transfronterizas.

MEDIO AMBIENTE

Blair arrastra a Bush al camino verde

El primer ministro de Gran Bretaña, Tony Blair, tendrá una ardua tarea el año próximo: persuadir al reelecto presidente de Estados Unidos, George W. Bush, de adoptar una política más sustentable para el ambiente del planeta. Gran Bretaña ocupará la presidencia de la próxima cumbre del Grupo de los Ocho (G8) países más industrializados, a realizarse en Escocia en julio de 2005. Blair aprovechará la ocasión para impulsar dos de sus prioridades declaradas: la lucha contra el cambio climático y el desarrollo de África. Inevitablemente, la primera de sus prioridades lo enfrentará con Bush que retiró a Estados Unidos del Protocolo de Kyoto. El tratado, firmado en 1997, compromete a sus miembros a reducir las emisiones de dióxido de carbono y otros "gases invernadero" que contribuyen al cambio climático. Grupos ambientalistas ya pidieron a Blair que adopte una postura fuerte en la cumbre del G8, integrado por Estados Unidos, Gran Bretaña, Canadá, Francia, Alemania, Italia, Japón y Rusia.

Berlín y Londres pisan juntos freno a gases invernadero

Alemania y Gran Bretaña procurarán esta semana en Berlín asumir en conjunto la delantera en materia de contención del cambio climático. Se trata de una conferencia binacional de jóvenes y jóvenes científicos que se celebrará en la embajada británica en Alemania y que será abierta este miércoles por la reina Isabel II de Gran Bretaña, en una visita de Estado. Los gases invernadero, en especial el dióxido de carbono y el metano producidos por la quema de combustibles fósiles como el petróleo, el gas y el carbón, son, de acuerdo con la mayoría de los científicos que investigan el asunto, la causa del recalentamiento del planeta. Los dos países concentraron en el pasado 97 por ciento de las emisiones de dióxido de carbono de la Unión Europea, según la declaración oficial preliminar de la conferencia. Incorporar la conferencia sobre cambio climático a la visita de la reina Isabel II es considerado una medida de la seriedad que ambos gobiernos dan a sus iniciativas sobre cambio climático.

MERCADO INTERIOR

El informe sobre la Estrategia de Lisboa obtiene respaldo

El ex primer ministro holandés Wim Kok presentó un informe de revisión de la Estrategia de Lisboa cuando se cumple el ecuador del periodo que se dio la UE en 2000 para convertirse en el área económica más dinámica del mundo. Para conseguirlo, se recomienda un mayor empeño político que tenga en cuenta los dos retos principales: la competencia externa y el envejecimiento de la población europea. Al mismo tiempo, los interlocutores sociales europeos reafirmaron su compromiso con los objetivos de Lisboa en la Cumbre Social Tripartita, en la que además participaron Jan Peter Balkenende, primer ministro holandés y presidente del Consejo Europeo, y Romano Prodi, presidente saliente de la Comisión Europea. Así mismo, también los jefes de Estado y de Gobierno de la UE dieron su respaldo al informe presentado por Wim Kok sobre los logros y los retos que quedan todavía para hacer que la economía europea sea la más competitiva del mundo en 2010, tal y como se acordó en la Estrategia de Lisboa, para la que el presidente del Parlamento Europeo, Josep Borrell, pidió un cambio de denominación para hacerla más comprensible a los ciudadanos europeos.

La UE deberá reforzar sus relaciones con los países productores de energía

Ante la creciente demanda mundial de energía y la poco probable diversificación de fuentes, un estudio publicado por el Centre for European Reform (CER) recomienda a Europa que refuerce sus relaciones con los países productores. Además, sugiere a los gobiernos de la UE que creen un verdadero mercado interior para la energía capaz de invertir en el suministro energético y en las infraestructuras.

POLÍTICA EXTERIOR

Los líderes europeos se solidarizan con el pueblo palestino

Los líderes europeos mostraron su solidaridad con el pueblo palestino en este difícil momento, según recogen las conclusiones del Consejo Europeo de Bruselas. No obstante, ninguno de los mandatarios europeos quiso entrar a valorar el futuro de Oriente Próximo si el líder palestino, Yasser Arafat, fallece en los próximos días. Los Veinticinco piden responsabilidad para garantizar el buen funcionamiento de las instituciones palestinas.

La UE felicita a Bush por su victoria

El presidente saliente de la Comisión Europea, Romano Prodi, fue el primero en felicitar a George W. Bush, por su reelección en EEUU, una vez que los resultados de las elecciones fueron definitivos. A las felicitaciones se sumaron más tarde el secretario general del Consejo, Javier Solana, y la Presidencia holandesa. Con lo que respecta a los líderes de la UE, recibieron con sorpresa la reelección del presidente estadounidense, a quien ofrecieron una mano tendida e invitaron a alejarse del unilateralismo que caracterizó su primer mandato. José Luis Rodríguez Zapatero propuso al presidente estadounidense abrir una nueva etapa en las relaciones de EEUU con España y con la UE, sobre la base de una cooperación eficaz y constructiva, así como el respeto a los principios e ideas de las partes.

La UE ofrecerá apoyo financiero y expertos para las elecciones en Irak

La Unión Europea continuará apoyando el proceso político en Irak y al Gobierno provisional iraquí, al tiempo que intentará promover una colaboración más estrecha para fortalecer el sistema judicial penal, el respeto del Estado de Derecho y los derechos humanos. Este es el compromiso suscrito por los jefes de Estado y de Gobierno en el Consejo Europeo ante el propio primer ministro iraquí Iyad Alawi con quien se reunieron. Sin embargo, la UE no se plantea tomar ninguna decisión sobre el envío de una misión hasta que la seguridad no mejore en la zona. Una cuestión sobre la que quiso despejar dudas Alawi al señalar que 15 de las 18 provincias están estabilizadas. Así mismo, los ministros de exteriores de la UE discutieron el paquete de medidas que presentarán los líderes europeos al primer ministro de Irak, Iyad Alawi, y entre las que destaca la asistencia a las elecciones previstas en el país para enero de 2005. Durante la reunión del Consejo, el Alto Representante para la Política Exterior y de Seguridad Común de la UE, Javier Solana, presentó un documento que persigue acelerar la implementación de la Hoja de Ruta para el proceso de paz en Medio Oriente.

PRESIDENCIA HOLANDESA

La Presidencia celebrará una conferencia sobre pesca

La Presidencia holandesa de la Unión Europea tiene previsto celebrar una conferencia de Alto Nivel los días 8 y 9 de noviembre que lleva por título "Pesquerías sostenibles en la UE: afrontando los retos medioambientales" y a la que acudirán más de un centenar de especialistas de todos los sectores. Los temas de

discusión se centrarán en cómo reducir el impacto de los métodos de pesca más dañinos con el medio ambiente y de qué modo proteger amplias zonas del Mediterráneo, zona considerada como una de las que más preocupan por su escasa regulación.

A iniciativa de la Presidencia, España contribuirá al Fondo Europeo para la salud reproductiva

El Gobierno español contribuirá con dos millones de dólares al Fondo Europeo para la Salud Reproductiva establecido a iniciativa de la Presidencia holandesa de la UE. Así lo anunció la Secretaria de Estado española para la Cooperación Internacional, Leire Pajín, durante su intervención en el Consejo informal de ministros de Cooperación, celebrado en Valkenburg (Holanda).

RELACIONES UNIÓN EUROPEA – AMÉRICA LATINA

Portugal y Brasil incrementan respeto mutuo

La vertiginosa modernización de Portugal desde su ingreso en 1986 a la Unión Europea y el posicionamiento de Brasil entre las diez primeras economías del mundo, incrementó el respeto mutuo en ambos sentidos. Los 10.2 millones de portugueses se rindieron ante el cine, la televisión, el teatro, la gastronomía, la música, los bailes y hasta la simpática y eficiente atención de los camareros de restaurante reclutados entre los cerca de 120,000 inmigrantes procedentes de la que un día fue la mayor posesión lusa de ultramar. Por su parte, los brasileños comienzan a comprobar que Portugal no es sólo el lugar de donde salieron 1.3 millones de personas, muchas de ellas semianalfabetas y tozudas que residen en su vasto país sudamericano de 172 millones de habitantes. Comienza a diluirse el contencioso luso-brasileño, basado muchas veces en respectivos desprecios de ambos lados del océano Atlántico. Gran parte del mérito de que eso haya cesado se debe a “la sabia decisión en 1994 del entonces presidente brasileño Itamar Franco que nombró embajador en Lisboa al ex ministro de Cultura de Brasil, José Aparecido de Oliveira”, dijo a IPS el analista portugués José Carlos de Vasconcelos.

Los países en desarrollo se muestran molestos por el nuevo régimen comercial bananero

La Unión Europea propondrá ante la Organización Mundial del Comercio (OMC) el establecimiento de un arancel de 230 euros para las importaciones de plátano dentro del nuevo sistema que sustituirá al régimen de contingentes actual el próximo 1 de enero de 2006. La propuesta fue anunciada públicamente por el comisario de Comercio, Pascal Lamy, tras la reunión mantenida con todos sus homólogos de los países de África, Caribe y Pacífico (ACP) en Bruselas. A pesar del rechazo por parte de productores comunitarios, los países del ACP (África, Caribe y Pacífico) y los países latinoamericanos, Lamy, advirtió que esta será la “base” de negociación ante la Organización Mundial del Comercio. Así mismo, insistió en que el cambio de sistema de gestión, de contingentes a aranceles como está previsto, requerirá “reajustes y retoques” para evitar perturbaciones en el mercado del plátano. La Unión de Productores Independientes Africanos de Plátano (Upiba) consideró aceptable la propuesta de la Comisión Europea de establecer un arancel de 230 euros por tonelada a la importación de plátanos procedentes de terceros países. De momento, sin embargo, prefieren mostrarse cautelosos hasta que el Ejecutivo comunitario explique las condiciones que rodearán a esta tarifa arancelaria. La UE sostuvo que los nuevos aranceles tratan de impedir que los países ACP pierdan mercados frente a los exportadores latinoamericanos que tienen una mayor producción. Según la UE, los países ACP cuentan con 20 por ciento del mercado europeo de banano, los del bloque europeo -fundamentalmente España- otro 20 por ciento, y los latinoamericanos, 60 por ciento.



INSTITUTO DE ESTUDIOS DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA

Instituto Tecnológico Autónomo de México
Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel,
C.P. 01000, México, D. F.
Tel. 56-28-40-00 ext. 3946 Fax: 56-28-40-92
Correo electrónico: ieie@itam.mx
Página web: <http://ieie.itam.mx>

*Proyecto realizado con la ayuda financiera de la Comisión de las Comunidades Europeas (Proyecto MEX/B7 -311/IB/97/0823) y el Instituto Tecnológico Autónomo de México (ITAM), con la asistencia técnica y académica del Instituto Universitario de Estudios Europeos de la Universidad Autónoma de Barcelona (IUEE-UAB), el Colegio de Europa y GATCI, S.L.

La presente Carta Unión Europea ha utilizado como fuentes de información:

Agence Europe, El País, La Vanguardia, The Economist, La Nación y Midday Express.

Contribuyen a su elaboración: Prof. Olga Pellicer, Titular de la Cátedra de Estudios Europeos del IEIE, Mónica Carreón compiladora y editorialista y Erika Guzmán, compiladora.