

CARTA UNIÓN EUROPEA

NOVIEMBRE 2005
VOLUMEN 4
NÚMERO 4



EDITORIAL	2
• El presupuesto comunitario; muchas propuestas pocos avances	2
AMPLIACIÓN	2
• La Comisión pide medidas a Turquía para resolver el déficit en derechos humanos	2
• La Comisión recomienda la candidatura de Macedonia	2
ASUNTOS INSTITUCIONALES.....	3
• La UE ayuda a Francia	3
• La UE no tiene el poder de investigar las cárceles secretas de la CIA.....	3
• Por primera vez una mujer como secretaria general de la Comisión	3
FINANZAS	3
• La zona euro crece al 1.5% en el tercer trimestre	3
• UNICE prevé que el PIB alcance 2.1%	3
• El euro marca un mínimo anual de 1.1659 dólares	3
MEDIO AMBIENTE.....	4
• El Parlamento crea un sistema de control sobre 30,000 sustancias químicas	4
MERCADO INTERIOR.....	4
• El Ecofin propone una “ventanilla única” para la gestión del IVA.....	4
• Verheugen propone cinco ideas para la política hacia las PYMES	4
• Concluye la operación de embargo de productos de contrabando	4
POLÍTICA EXTERIOR.....	4
• Análisis sobre el progreso de Bosnia-Herzegovina	4
• La OSCE denuncia irregularidades en los comicios de Azerbaiyán	5
• UE y Afganistán firman una Declaración de Política Conjunta	5
PRESIDENCIA INGLESA.....	5
• El Canciller inglés visita Moscú	5
RELACIONES UNIÓN EUROPEA – AMÉRICA LATINA.....	5
• La Comisión propone un arancel de 179 euros al plátano	5
• La Comisión destinará cuatro millones de euros adicionales a Guatemala y El Salvador	5
• La UE envía observadores para las elecciones en Venezuela	5

EDITORIAL

El presupuesto comunitario; muchas propuestas pocos avances

La posibilidad de alcanzar un acuerdo para el presupuesto comunitario para el periodo 2007-2013, a discutirse en el próximo Consejo Europeo del 16 de diciembre, se vislumbra lejana. Un acuerdo en las perspectivas financieras es fundamental porque, en el fondo del asunto, se encuentra el propio éxito de la reciente ampliación de la Unión a 25 países. Tanto las prioridades como los problemas que enfrenta la nueva estructura financiera difieren de aquellas establecidas en la Agenda 2000. Actualmente, las discusiones se centran en la reforma de la Política Agraria Común (PAC), la necesidad de incrementar la competitividad de la UE frente a los efectos de la globalización, la urgencia de dar mayor efectividad a los Fondos Estructurales en las regiones europeas más pobres y, evidentemente, el mantenimiento de diez nuevos Estados miembros.

La cuestión inicial es clara, ¿cómo reestructurar el marco financiero de la UE de los 25? La respuesta de la amplia mayoría de los Estados miembros sería automática: reducir el *cheque* británico o, al menos, congelarlo temporalmente con miras a una reducción ulterior. Esto es, reducir el reembolso que recibe Reino Unido, de más de 5,000 millones de euros anuales, por su elevada aportación al presupuesto comunitario y sus escasos retornos en forma de ayudas agrícolas. Sin embargo, el gobierno británico, presidencia en turno del Consejo Europeo, ha advertido en reiteradas ocasiones que sólo admitirá hablar de cambios en el cheque si se modifica significativamente el nivel de gastos y la estructura financiera. Es decir, la cesión respecto al cheque está condicionada a una reducción y reorientación del gasto agrícola -casi el 40% del presupuesto comunitario-, lo que afectaría a los países receptores de las subvenciones al campo, especialmente a Francia y España. Visto desde lejos, no es casualidad que a principios de noviembre países como Reino Unido y Dinamarca, denunciaron que en Francia (país que recibe más de la quinta parte de la PAC) el 70% de los pequeños agricultores sólo recibe el 17% del total de las subvenciones agrícolas, frente a la concentración del 60% de dichas subvenciones en las doce empresas agrícolas más prósperas de Francia. Por su parte, la solución de la Comisión Europea propone elevar el monto de los pagos que realizan los socios como aportaciones al presupuesto comunitario, pasando del 1.01% al 1.24% del PIB de la UE. Sin embargo, países como Alemania (el mayor contribuyente neto), Francia, Inglaterra, Italia, España y Países Bajos no están dispuestos a aumentar sus contribuciones pecuniarias. Mientras tanto, los países receptores, particularmente los diez nuevos miembros, no quieren que sus recursos de asistencia disminuyan.

Entonces, surgen otras cuestiones, ¿qué pasaría si el acuerdo sobre una nueva estructura financiera se logra fuera de tiempo? O peor aún, ¿qué pasaría si el acuerdo no se logra? Según la Comisión Europea, en el primer caso, más del 40% del presupuesto -el destinado a los programas para la cohesión, la ayuda para el desarrollo, investigación y educación, entre otros-, se paralizaría hasta la adopción del nuevo marco financiero. En el segundo caso, se adoptaría un presupuesto provisional, basado en la última estructura financiera proyectada. Así, aumenta la posibilidad de utilizar las cifras presentadas en junio pasado por la Presidencia de Luxemburgo que propone el 1.056% del PIB comunitario en el capítulo de pagos, debido a que los británicos no han presentado una propuesta concreta. Mientras tanto y con el ánimo de avanzar en las negociaciones, la Presidencia británica ha convocado a un cónclave de ministros para el 7 de diciembre.

AMPLIACIÓN

La Comisión pide medidas a Turquía para resolver el déficit en derechos humanos

El comisario de Ampliación, Olli Rehn, en la presentación del informe de progresos de Turquía consideró que "Turquía cumple suficientemente los criterios políticos" y que ha puesto en marcha "importantes reformas legislativas", especialmente en el ámbito judicial y legal. Sin embargo, advirtió que "el camino de reformas se ha visto ralentizado en 2005" y que los problemas persisten con gravedad en numerosas áreas como la libertad religiosa, los derechos de las comunidades no musulmanas, los derechos sindicales y la libertad de expresión entre otras. El informe apuntó especialmente a las reformas sobre la relación entre la sociedad civil y el ámbito militar, ya que las fuerzas armadas siguen ejerciendo su influencia en el ámbito judicial. En este sentido, reclamó la creación de un órgano parlamentario que vigile la política militar y de defensa y que elimine las competencias de los tribunales militares sobre los civiles.

La Comisión recomienda la candidatura de Macedonia

Según el Ejecutivo comunitario, José Manuel Durao Barroso, Macedonia “ha cumplido importantes progresos en la vía de la integración europea”, por lo que recomienda al Consejo de la UE que se le conceda el estatuto de candidato y que las negociaciones se abran “cuando haya un nivel suficiente de conformidad con los criterios de adhesión”, según la CE.

ASUNTOS INSTITUCIONALES

La UE ayuda a Francia

La UE otorgará 50 millones de euros para ayudar a Francia a afrontar las consecuencias de los disturbios en los barrios periféricos, según anunció el presidente de la Comisión Europea, José Manuel Durao Barroso. El Ejecutivo comunitario añadió que a largo plazo sería posible “reprogramar algunos fondos no utilizados” para desembolsar hasta mil millones de euros en favor de los barrios desfavorecidos de Francia.

La UE no tiene el poder de investigar las cárceles secretas de la CIA

Franco Frattini, el comisionado Europeo para la justicia, libertad y seguridad, anunció que la Comisión no tiene el poder de iniciar una investigación sobre la supuesta existencia de cárceles secretas de la CIA en suelo europeo. Asimismo, aseguró que le corresponde a cada Estado miembro investigar el caso. El comisionado aclaró ante los miembros del Parlamento Europeo, en el Comité de Relaciones Exteriores, que la Comisión no tiene los poderes de un juzgado nacional y que no puede forzar a los Estados miembros a entregar documentos sobre la existencia de cárceles clandestinas para encerrar e interrogar a miembros de Al Qaeda.

Por primera vez una mujer como secretaria general de la Comisión

La reciente reestructuración decidida por el presidente de la Comisión Europea, José Manuel Durao Barroso, tras varios meses de negociaciones, afecta a 17 altos cargos, de los que ocho son directores generales. Entre estos, fue significativo el nombramiento de la irlandesa Catherine Day, hasta ahora directora general de Medio Ambiente, como nueva secretaria general de la Comisión -el cargo de funcionario de mayor rango de la Administración comunitaria- que será ejercido por primera vez por una mujer. Durao Barroso mencionó que si bien el nombramiento de Catherine Day es meritocrático, a la vez resulta “emblemático del compromiso comunitario con la igualdad de género”. En el caso de los puestos directivos a nivel medio, las mujeres tan sólo ocupan el 23% de las plazas, mientras que en puestos administrativos, ocupan el 44% de las plazas.

FINANZAS

La zona euro crece al 1.5% en el tercer trimestre

El crecimiento del Producto Interior Bruto (PIB) de la zona euro se aceleró notablemente en el tercer trimestre, con un crecimiento intertrimestral del 0.6% que dobla el del segundo trimestre y que eleva la tasa interanual del 1.3% al 1.5%, según la estimación anticipada de la Eurostat. La economía de la unión monetaria suma así su mejor resultado trimestral desde principios del 2004. En la UE, el PIB también creció el 0.6% y se elevó al 1.6% en tasa interanual. La aceleración se explica por la recuperación en Alemania (0.6% después de un 0.2% en el segundo trimestre) y Francia (0.7% contra 0.1%).

UNICE prevé que el PIB alcance 2.1%

La patronal europea UNICE alertó del bajo ritmo de crecimiento económico de los Veinticinco y estimó que éste se situará en un 2.1% en 2006. En un informe sobre las perspectivas económicas de la UE a mediano plazo reduce las previsiones de crecimiento para todos los Estados miembros, excepto para República Checa, Estonia, Letonia y Lituania. Por otro lado, el estudio considera que, en un entorno tan poco propicio, es improbable que se produzcan mejoras en la tasa de desempleo de la UE que este año se mantendrá en 8.9%, mientras que, en 2006, experimentará un ligero descenso para situarse en 8.7%. En lo relativo a los precios y los costes laborales, UNICE prevé que la inflación se mantenga estable este año, ligeramente por encima del 2% tanto en la UE como en la Eurozona.

El euro marca un mínimo anual de 1.1659 dólares

El euro marcó, el 14 de noviembre, un nuevo mínimo anual frente al dólar al cambiarse en el mercado de divisas de Frankfurt a 1.1659 dólares. Tras descender a su mínimo anual, la moneda única se había recuperado levemente hacia la media tarde para situarse en 1.1670 dólares. Sin embargo, los operadores ya

habían manifestado las fuertes presiones a las que está sometida la divisa única por el diferencial de los tipos de interés entre la zona euro (2%) y Estados Unidos (4%), lo que hace más atractivas las inversiones en dólares.

MEDIO AMBIENTE

El Parlamento crea un sistema de control sobre 30,000 sustancias químicas

El Parlamento Europeo aprobó por mayoría el nuevo reglamento comunitario sobre el registro, la evaluación y la autorización de productos químicos (REACH). Este sistema de control que obligará a registrar unas 30,000 sustancias de uso común, flexibiliza las condiciones para comercializar sustancias químicas que se establecían en la propuesta original de la Comisión. La propuesta de reglamento para crear un sistema único de gestión de sustancias químicas que proteja la salud y el medio ambiente y aumente la transparencia en la información, al tiempo que se preocupe por mantener la competitividad de la industria química y respetar las obligaciones internacionales de la UE, subió un peldaño más en el proceso de decisión comunitario.

MERCADO INTERIOR

El Ecofin propone una “ventanilla única” para la gestión del IVA

Los Veinticinco acogieron de forma positiva, durante la reunión del Consejo de ministros de Economía y Finanzas, la creación de una “ventanilla única” que permita a los operadores registrarse sólo en el Estado donde están establecidos como fórmula para facilitar la gestión del IVA. Con esta nueva fórmula, la UE espera facilitar y simplificar el sistema de forma que una empresa sólo tenga que inscribirse en la ventanilla del país en el que tiene la sede y no en todos los países donde opera. Por otra parte, los ministros postergaron para diciembre el debate sobre las tasas reducidas de IVA, mientras que se mostraron de acuerdo sobre la necesidad de garantizar que los Estados miembros disponen de “instrumentos adicionales” para evitar errores pasados como los de Grecia.

Verheugen propone cinco ideas para la política hacia las PYMES

La UE cuenta con 23 millones de pequeñas y medianas empresas (PYMES), con un enorme potencial de crecimiento que hay que liberar. Con esta consigna como telón de fondo, el vicepresidente de la Comisión Europea y responsable de Empresa e Industria, Gunter Verheugen, presentó una estrategia mucho más pragmática, comprensiva e inclusiva que propone impulsar cinco áreas para mejorar el potencial de crecimiento, la consulta con las PYMES, reducir la legislación, mejorar el acceso al mercado y promover la cultura empresarial.

Concluye la operación de embargo de productos de contrabando

La lista de productos es interminable y su volumen cada vez mayor, según demostró la operación de embargo de artículos falsificados introducidos en el mercado comunitario desde China, denominada *Fake*. En Roma y Bruselas se presentaron los resultados de esta iniciativa, llevada a cabo entre el 17 y el 27 de mayo en puertos y aeropuertos internacionales de los Veinticinco que generó la confiscación de 500 kilos de bienes y más de dos millones de objetos constitutivos de infracción. *Fake* fue organizada y coordinada por la Comisión, por medio de la Oficina Europea de Lucha Contra el Fraude (OLAF) y la Dirección General de Fiscalidad y Unión Aduanera y contó con el trabajo conjunto de las autoridades aduaneras de los Estados miembros.

POLÍTICA EXTERIOR

Análisis sobre el progreso de Bosnia-Herzegovina

Los titulares de Asuntos Exteriores evaluarán los progresos realizados por Bosnia-Herzegovina, diez años después de la firma de los Acuerdos de Dayton que hicieron posible que la Comisión Europea recomiende la apertura de las negociaciones de un Acuerdo de Estabilización y Asociación con este territorio. Los ministros muestran su conformidad para que Bruselas inicie estas negociaciones cuanto antes. Aún así, el Consejo recuerda que el ritmo con que Bosnia-Herzegovina se acerque a la UE dependerá de la velocidad con que ésta lleve a cabo las reformas necesarias y cumpla los criterios de Copenhague y los requisitos del proceso de estabilización y asociación. Para ello, Bosnia debe adaptar su marco legislativo, aplicar la reforma de su policía, adoptar y aplicar la legislación sobre difusión audiovisual pública y cooperar plenamente con el Tribunal Penal Internacional para la Antigua Yugoslavia.

La OSCE denuncia irregularidades en los comicios de Azerbaiyán

Las elecciones parlamentarias celebradas el 6 de noviembre en la república petrolera caucásica de Azerbaiyán no cumplieron diversos requisitos necesarios para ser consideradas como democráticas, según las conclusiones dadas a conocer por la misión internacional formada por los observadores de la Organización de Seguridad y Cooperación en Europa (OSCE) y de otras entidades como la Asamblea del Consejo de Europa y el Parlamento Europeo. El recuento de los votos fue “malo o muy malo” en el 43% de los casos observados por la misión internacional de 665 personas bajo la égida de la OSCE. Según el jefe de la delegación de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa, Leo Platvoet, las deficiencias incluían la interferencia de las autoridades locales, un desproporcionado uso de la fuerza para sofocar manifestaciones y detenciones arbitrarias.

UE y Afganistán firman una Declaración de Política Conjunta

En aras de continuar con el apoyo a la construcción de un país seguro, estable, libre, próspero y democrático, la UE y Afganistán firmaron una Declaración de Política Conjunta. Los Estados miembros son los países que encabezan la reconstrucción de Afganistán, comprometiéndose con más de tres miles de millones de euros en ayuda del 2002 al 2006 y realizando contribuciones significativas a la seguridad, la reforma judicial y policíaca, al esfuerzo contra narcóticos y al desarrollo de instituciones parlamentarias efectivas.

PRESIDENCIA INGLESA

El Canciller inglés visita Moscú

El ministro de Exteriores británico, Jack Straw, viajó a Moscú para atender la *Troika* ministerial de la UE y el titular de Asuntos Exteriores de Rusia, Serguéi Lavrov. La *Troika* se enfocó en avanzar en los objetivos propuestos en la Cumbre Rusia-UE, celebrada en octubre en Londres, sobre los llamados Cuatro Espacios Comunes -lineamientos para mejorar la cooperación entre los dos países. Los ministros discutieron varios asuntos entre los que se encuentran la vecindad entre Rusia y la UE, así como el problema nuclear iraní y el proceso de paz en Medio Oriente.

RELACIONES UNIÓN EUROPEA – AMÉRICA LATINA

La Comisión propone un arancel de 179 euros al plátano

La Comisión Europea dio un paso más con la presentación de su nueva propuesta de arancel aplicable al plátano procedente de Latinoamérica, aunque no recibió el apoyo necesario para dar luz verde a la propuesta en el Consejo de ministros de Exteriores. La Presidencia británica intentará aprobar la nueva cifra de 179 euros por tonelada en el Consejo de Presupuesto, tan sólo ocho euros menos a su anterior propuesta que ya fue rechazada a finales de octubre por la corte de arbitraje de la Organización Mundial del Comercio, porque no garantizaba el acceso al mercado comunitario del plátano latinoamericano.

La Comisión destinará cuatro millones de euros adicionales a Guatemala y El Salvador

La Comisión Europea adoptó una decisión de ayuda humanitaria de urgencia, de 4 millones de euros, a favor de las víctimas de las inundaciones y deslaves de Guatemala y El Salvador. Estos fondos se sumarán a la cantidad ya destinada el 6 de octubre de 1.7 millones de euros, con el fin de satisfacer las necesidades sanitarias y alimentarias más urgentes de 30 mil familias. Los recursos serán provistos por el servicio de ayuda humanitaria de la Comisión.

La UE envió a observadores para las elecciones en Venezuela

La Comisión Europea envió una misión europea de observadores para las elecciones parlamentarias de Venezuela, programadas para el 4 de diciembre. La misión estará encabezada por José Albino Silva Peneda, miembro del Parlamento Europeo. La decisión de desplegar la misión se originó después de la invitación por parte del Consejo Nacional Electoral de Venezuela para vigilar la campaña. Estas elecciones son de gran relevancia para el país latinoamericano, en vista de las elecciones presidenciales del próximo año.



INSTITUTO DE ESTUDIOS DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA

Instituto Tecnológico Autónomo de México
Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel,
C.P. 01000, México, D. F.

Tel. 56-28-40-00 ext. 3946 Fax: 56-28-40-92

Correo electrónico: ieie@itam.mx

Página web: <http://ieie.itam.mx>

La presente Carta Unión Europea ha utilizado como fuentes de información:

Agence Europe, El País, La Vanguardia, The Economist, La Nación y Middy Express.

Contribuyen a su elaboración: Maestra Olga Pellicer, Titular de la Cátedra de Estudios Europeos del IEIE,
Patricia Bordier compiladora y editorialista y Mónica Carreón Diez, compiladora.