

Carta

Unión Europea

Marzo, 2006
Volumen IV
Número 10

Editorial

El dilema Hamás

A lo largo de la historia, se ha observado que la democracia posibilita la participación e incluso el triunfo de líderes u organizaciones que resultan condenables para otros países democráticos. Recientemente, el turno fue para el Movimiento de la Resistencia Islámica que encabezará el Ejecutivo de la Autoridad Nacional Palestina, con la obtención de 74 de los 132 escaños del Consejo Legislativo en las elecciones celebradas el pasado 25 de enero. El voto mayoritario por Hamás se podría interpretar no sólo como el ascenso de una opción islamista de la política, sino también como un rechazo a la corrupción y el estancamiento del partido de Yaser Arafat, Al Fatah.

Así, la victoria de Hamás, incluido en la lista de organizaciones terroristas, plantea un nuevo escenario en las relaciones de la Unión Europea con Palestina. El financiamiento de la UE a la población palestina, que ronda los 250 millones de euros anuales, representa una tercera parte del producto interno bruto de Gaza, destinado a proyectos de organizaciones no gubernamentales, a cubrir sueldos de funcionarios y a servicios de seguridad. Por tanto, la suspensión de los fondos de la Comisión Europea a Gaza -con un 43% de población que vive bajo la línea de la pobreza y un 15% en extrema pobreza según el Banco Mundial-, podría llevar a los islamistas a buscar el apoyo de Siria o Irán (igualmente, enemigos de Israel), lo que provocaría una grave inestabilidad en la región. Pero, ¿cómo financiar a una organización terrorista sin afectar los principios comunitarios?

La UE, como primer contribuyente mundial al sostenimiento de los palestinos, ha estudiado nuevas formas de financiación a los palestinos que eviten un deterioro de sus ya difíciles condiciones de vida y, a la vez, mantener la firmeza de los principios democráticos ante el movimiento Hamás. Las condiciones son claras: el nuevo Gobierno palestino debe reconocer a Israel, renunciar a la violencia y respetar los acuerdos anteriores, como la Hoja de Ruta. Sin embargo, mientras la Organización para la Liberación de Palestina reconoció al Estado israelí, al suscribir los Acuerdos de Oslo en 1993, y acordó negociar la paz, Hamás se niega a reconocer su legitimidad, rechaza tajantemente someterse a dichos acuerdos y, con más énfasis, se opone al desarme de su milicia.

La solución se vislumbra compleja. Mientras tanto, la UE decidió desbloquear 120 millones de euros para el pueblo palestino, resaltando que se trata de una ayuda para el actual gobierno interino de Mahmud Abbas, y no para el futuro gabinete de Hamás. Sin embargo, lo recomendable sería desarrollar un plan de financiamiento a largo plazo, bajo cumplimiento de las condiciones ya mencionadas, para cuando el número uno de la lista del movimiento fundamentalista, Ismail Haniya, se convierta en Jefe del Gobierno Palestino. En caso de que se recorten los fondos comunitarios a Gaza, posiblemente los resultados serán la inestabilidad, la violencia y la crisis humanitaria, de lo que nadie en Palestina echaría la culpa a Hamás.

Coordinadora de la edición

Mtra. Olga Pellicer, Titular de la Cátedra de Estudios Europeos del IEIE.

Editorialista y compiladora

Patricia Bordier Morteo

Compilador

Oliver Rojas

La presente Carta Unión Europea utiliza como fuentes de información: Aquí Europa, El País, La Vanguardia, European Voice, The Economist y Middy Express.

INSTITUTO DE ESTUDIOS DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA

Instituto Tecnológico Autónomo de México

Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel,

C.P. 01000, México, D. F.

Tel. 56-28-40-00 ext. 3946

Fax: 56-28-40-92

Correo electrónico: ieie@itam.mx

Página web: <http://ieie.itam.mx>



EDITORIAL

El dilema Hamás 1

ASUNTOS INSTITUCIONALES

Participación ciudadana europea en la Sociedad de la Información 2
 Se inicia una campaña para cerrar 170 centros de detención de inmigrantes de la UE 2
 Bruselas calcula una pérdida de 35,000 a 50,000 empleos al año por la globalización 2

CONSTITUCIÓN

Chirac y Merkel buscan revivir la Constitución Europea 2

FINANZAS

UNICE prevé un crecimiento “modesto” del PIB en la UE durante 2006 3
 El Banco Central Europeo anuncia un aumento de tasas de interés al 2.5% 3
 Empleadores de la UE culpan a Bruselas por estancamiento 3

MERCADO INTERIOR

España, Portugal y Finlandia abren sus fronteras a los europeos del Este 3
 La Comisión Europea reforzará la lucha contra el “proteccionismo” europeo 3
 Barroso propuso la creación de una política energética común 3
 La UE levanta el embargo al vacuno británico establecido en 1996 3

AMPLIACIÓN

La UE mantiene compromiso de ampliación sujeto a capacidad absorción 3

POLÍTICA EXTERIOR

Presión a Serbia tras la muerte de Milosevic 4
 Montenegro pacta con la UE un referéndum el 21 de mayo para separarse de Serbia 4
 La UE intenta moderar el tono del conflicto con Irán e insiste en la vía diplomática 4
 La CE y el Ministerio chino de Comercio analizarán los problemas por comercio desleal 4

PRESIDENCIA AUSTRIACA

La Presidencia austriaca y la CE piden esfuerzo para la apertura de servicios 4

MEDIO AMBIENTE

Los Veinticinco respaldan la estrategia sobre polución del aire y piden más dureza con las emisiones de los coches 4
 La gripe aviar se extiende por ocho países de la Unión Europea 4

RELACIONES UNIÓN EUROPEA – AMÉRICA LATINA

La UE trata sobre cooperación científica con Latinoamérica 4

Chirac y Merkel buscan revivir la Constitución Europea

La canciller alemana, Angela Merkel, y el presidente francés, Jacques Chirac, mantienen conversaciones con el objetivo de resucitar la Constitución Europea, según el semanario alemán Der Spiegel. El plan de los dos líderes europeos consistiría en reducir la Constitución a las primeras dos partes del tratado, en las que se definen los valores, objetivos y las competencias de la UE, además de la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión. El nuevo texto se volvería a someter a votación en Francia y en Holanda, cuyos ciudadanos rechazaron el tratado en sendos referéndums, celebrados la primavera pasada. Según el semanario alemán, Berlín quería mantener intacto el texto constitucional, añadiéndole una declaración sobre la dimensión social de Europa, pero París se mostró en contra de presentar a los franceses el mismo texto que ya rechazaron. El plan de rescate de la Constitución podría comenzar en el primer semestre de 2007, cuando Holanda ocupe el turno de Presidencia de la UE.

Participación ciudadana europea en la Sociedad de la Información

El Parlamento europeo debatirá la segunda quincena de marzo un informe en el que se solicita a la Comisión y a los estados miembros nuevos avances para facilitar e incrementar la participación ciudadana en la Sociedad de la Información. Este informe es la respuesta de la Eurocámara a la comunicación de la Comisión Europea sobre el marco estratégico 2010: una sociedad de la información europea para el crecimiento y el empleo. Desde el punto de vista de la Eurocámara, el Ejecutivo comunitario debe elaborar un programa y un nuevo contexto jurídico que convierta a los ciudadanos europeos en participantes activos en la sociedad del conocimiento. Las posibles acciones a llevar a cabo pasan por contribuir a una tecnología más accesible y unas condiciones técnicas que garanticen un acceso sin discriminaciones a los contenidos de la sociedad de la información.

Se inicia una campaña para cerrar 170 centros de detención de inmigrantes de la UE

El grupo de la Izquierda Unitaria Europea (IUE) de la Eurocámara considera “inhumanos” e “inútiles” los centros de detención de inmigrantes ubicados en la Unión Europea, en los que viven durante días y hasta meses cientos de “sin papeles”. Por eso, y tras conocer varios de ellos en la ronda de visitas que está realizando la comisión de Libertades de la Eurocámara, este grupo decidió lanzar una campaña global en la Unión Europea para demandar el cierre de las 170 instalaciones de este tipo que existen en los Veinticinco. Pese a la situación fronteriza de España y el importante flujo de inmigración que recibe tanto de África como de Latinoamérica, este país no es, sin embargo, uno de los que más centros tienen en la UE. Alemania y Francia, por ejemplo, disponen de una veintena de centros, en su mayor parte dedicados tanto a analizar la petición de residencia de inmigrantes como de expulsarlos.

Bruselas calcula una pérdida de 35,000 a 50,000 empleos al año por la globalización

La Comisión Europea propuso la creación de un Fondo Europeo de Adaptación a la Globalización (FEG) dotado de un máximo de 500 millones de euros anuales para compensar a los trabajadores comunitarios que pierden su empleo por la apertura de los mercados y la creciente competitividad de terceros países. Bruselas calcula que entre 35,000 y 50,000 víctimas de la globalización podrán beneficiarse cada año del plan, que es complementario a las subvenciones nacionales. “La idea del fondo no es la de proteger a sectores no competitivos sino ayudar a los trabajadores a encontrar nuevos empleos”, anunció José Manuel Durão Barroso, presidente del Ejecutivo comunitario. “Es para reconciliar a las opiniones públicas con esta globalización que tiene grandes beneficios”.

La UE analiza nuevos controles sobre armas.

La Comisión propuso modificar la directiva de 1991 sobre la adquisición y la detención de armas, para facilitar su individualización y hacer que las ventas estén bajo control mayor, anunciaron sus autoridades, no obstante no proporcionaron cifras sobre este tráfico. Las autoridades de Bruselas procuran reforzar la obligación sobre la marca de fábrica, con reglas precisas, y extender la obligación para conservar los registros con informaciones de las armas que se comercian, de cinco a diez años.

UNICE prevé un crecimiento “modesto” del PIB en la UE durante 2006

El Producto Interno Bruto de la Eurozona crecerá hasta el 2% en 2006, según prevé la Unión de Confederaciones Industriales y de Empresarios de Europa (UNICE) en su informe de primavera. En los Veinticinco, el PIB aumentará hasta el 2.3%. El presidente de la patronal europea, Ernest-Antoine Seilliere, se mostró decepcionado ante una mejora tan modesta. Según las previsiones económicas de UNICE, el desempleo disminuirá hasta el 8.5% tanto en los países de la Eurozona como en el conjunto de la Unión a finales de año. Por otro lado, la tasa de inflación, según los empresarios europeos, será del 2.2% en la Eurozona y del 2.1% en los Veinticinco.

España, Portugal y Finlandia abren sus fronteras a los europeos del Este

España, Portugal y Finlandia anunciaron en el Consejo de Trabajo y Asuntos Sociales, el levantamiento a partir del 1 de mayo de las trabas impuestas a los trabajadores de los países del Este incorporados a la UE. El Tratado de Adhesión fijó un periodo transitorio de siete años a partir de 2004 para evitar un movimiento masivo de trabajadores que algunos de los Quince temían. Así, se trata de combatir las fuertes restricciones en los mercados de trabajo de acogida debido al síndrome del

“fontanero polaco”: la creencia de que ciudadanos del Este desembarcarían en masa en los Quince una vez que se abrieran las fronteras. Un informe de la Comisión Europea indicó en febrero que esa temida avalancha no se ha producido en Reino Unido, Irlanda y Suecia, que desde un principio optaron por no imponer restricciones, y que estos Estados han experimentado una mejora en sus economías al cubrir los recién llegados puestos vacantes en lugar de desplazar a los nacionales.

La Comisión Europea reforzará la lucha contra el “proteccionismo” europeo

La Comisión Europea reforzará su lucha para defender al mercado interno de la Unión Europea (UE) del “proteccionismo” de los estados, además se prevé que comience acciones legales posiblemente contra Polonia y España. La Comisión está bajo presión para defender uno de los pilares del mercado interno de la UE, el libre movimiento de capitales, ya que algunos estados miembros tratan de defender a las firmas domésticas de un fuerte aumento de la actividad transfronteriza de fusiones. Bruselas afirmó que la consolidación internacional de bancos y servicios públicos hará a la economía de la UE más competitiva y reducirá los precios para los consumidores. De otra parte, el ejecutivo de la UE acordará el inicio de procedimientos de infracción contra Polonia, por bloquear una

fusión bancaria europea. La Comisión también podría decidir actuar contra España por la forma en la que está impulsando un gigante español de los servicios públicos con la fusión de Gas Natural y Endesa, para contrarrestar una oferta que presentó la alemana E.ON sobre Endesa.

Barroso propuso la creación de una política energética común

El presidente de la Comisión Europea, José Manuel Durão Barroso, presentó el pasado 8 de marzo el Libro Verde de la Energía, que contiene 27 medidas concretas para lograr tres objetivos prioritarios: “Seguridad del abastecimiento, competitividad de la economía europea y desarrollo sostenible”. Entre las medidas concretas más importantes figuran “la creación de un Regulador Europeo y un Centro Europeo para las Redes de Energía, la mejora de las interconexiones, la revisión de la legislación existente sobre las reservas de gas y electricidad y un detallado plan para la reducción de la dependencia de las importaciones de petróleo”. Un reciente informe de la Comisión Europea señala que la dependencia de las importaciones es del 49.5% en la UE, y que el petróleo aporta el 37% de la energía total consumida. Para reforzar la garantía de los suministros, se propone “un nuevo acuerdo de asociación con Rusia, el desarrollo de un Tratado Paneuropeo Comunitario de la Energía y el establecimiento de un nuevo mecanismo comunitario que permita una rápida y coordinada reacción para situaciones de emergencia con los suministradores externos de la Unión Europea”.

Empleadores de la UE culpan a Bruselas por estancamiento

El jefe del mayor grupo empresarial de Europa criticó la estrategia de la Unión Europea en la negociación sobre comercio global, al acusar a Bruselas de dar prioridad a los agricultores y a los países pobres de la región a expensas de las compañías del bloque. La Ronda de Doha de la Organización Mundial del Comercio (OMC), cuyo objetivo es liberalizar el comercio global, llega a una nueva fecha límite en abril, y la UE fue responsabilizada por sus socios comerciales de dilatar las negociaciones. Philippe De Buck, secretario general del grupo de empleadores europeos de UNICE, dijo que la Comisión Europea necesita ser más ambiciosa en

su oferta sobre el agro, para que así se desbloqueen otras áreas de discusión en la ronda comercial. “UNICE cuestiona la estrategia de la Comisión de la UE, que ha paralizado las conversaciones”, manifestó De Buck y agregó: “Hay demasiado énfasis de la Comisión en los asuntos agrícolas y las necesidades de los países en desarrollo a nivel de la OMC”.

La UE mantiene compromiso de ampliación sujeto a capacidad absorción

El pasado 11 de marzo, la Unión Europea mantuvo su compromiso de integrar en su seno a los países balcánicos, pero recordó que la capacidad de absorción de nuevos miembros debe ser tomada en cuenta a la hora de nuevas ampliaciones. Además, la UE insistió en que los países de la zona deben mostrar una cooperación completa con el Tribunal Penal Internacional para la antigua Yugoslavia (TPIY) y que debe alcanzarse un acuerdo negociado en Kosovo que garantice una sociedad multiétnica. Los ministros de Exteriores de la UE se reunieron en Salzburgo con los de Serbia y Montenegro, Bosnia-Herzegovina, Macedonia y Albania, además de los de Croacia y Turquía, países que ya iniciaron las negociaciones de adhesión. En una declaración conjunta, la UE confirmó que el futuro de los Balcanes Occidentales reside en la Unión Europea y que durante este año llevará a cabo un debate exclusivo sobre su estrategia de ampliación.

La UE levanta el embargo al vacuno británico establecido en 1996

Los Veinticinco consideran que el Reino Unido ha cumplido las condiciones necesarias para evitar el contagio del mal de las ‘vacas locas’. Así, el Comité Permanente de la Cadena Alimentaria -formado por expertos de los Veinticinco acordaron por unanimidad levantar el embargo que se aplica desde 1996 a las exportaciones de vacuno del Reino Unido al considerar que ya no existe un riesgo específico y que a ese país puede dársele el mismo tratamiento que a otros Estados miembros. El Parlamento Europeo debe supervisar la decisión, previsiblemente en un mes, por lo que la propuesta será aprobada por el Ejecutivo comunitario en el plazo de seis semanas, señaló la Comisión Europea.

La Presidencia austriaca y la CE piden esfuerzo para la apertura de servicios

La presidencia de turno de la UE y la Comisión Europea pidieron el pasado 10 de marzo a los 25 un 'esfuerzo' para acercar sus posiciones que permita sacar adelante la directiva para la liberalización de los servicios en la Unión e insistieron en que "estamos en el momento político adecuado para lograrlo". En una rueda de prensa en el marco del Consejo de Ministros de Competitividad, el ministro austriaco de Economía y Empleo, Martin Bartenstein, se mostró partidario de continuar trabajando sobre el acuerdo del Parlamento Europeo, que el mes pasado aprobó el texto con numerosas modificaciones y suprimió, entre otras cosas, el polémico principio del "país de origen". En virtud de esa cláusula, la prestación de servicios estaría regulada por la legislación del Estado donde esté radicado el prestador, lo que provocaría, según algunos países, una competencia a la baja en las condiciones de trabajo. El comisario europeo de Industria, Gunter Verheugen, explicó que Bruselas presentará un nuevo texto a principios de abril, tras analizar con mucha atención las cuestiones más conflictivas, como el alcance de la directiva y los servicios que deben quedar excluidos.

Los Veinticinco respaldan la estrategia sobre polución del aire y piden más dureza con las emisiones de los coches

Los ministros de Medio Ambiente de la UE respaldaron la estrategia que en septiembre del año pasado presentó la Comisión Europea para paliar los efectos de la contaminación atmosférica antes de 2020. También han abogado por endurecer los objetivos del reglamento Euro-5, que pretende limitar las emisiones de partículas finas y de óxido de nitrógeno de los coches, sobre todo de los diésel, a partir de 2010, y por que la Comisión Europea revise el mecanismo por el que se procede a la autorización de organismos genéticamente modificados (OGM) en la UE.

La gripe aviar se extiende por ocho países de la Unión Europea

Suecia podría convertirse en el noveno país de la Unión Europea afectado por el virus H5N1, el más mortal de la gripe aviar, si se confirman los análisis realizados a dos patos silvestres encontrados muertos en la región de Oslarchamn, en el sureste del país. Hasta principios de marzo, la enfermedad ya se había detectado en Grecia, Francia, Hungría, Eslovenia, Eslovaquia, Austria, Alemania e Italia, así como en dos países limítrofes con la UE como Bosnia-Herzegovina y Suiza. A escala mundial, 32 países estarían afectados ya por este letal virus.

La UE trata sobre cooperación científica con Latinoamérica

La colaboración entre la UE, América Latina y el Caribe en el ámbito científico y tecnológico será uno de los doce puntos que se debatirán en la próxima cumbre UE-América Latina y Caribe, que se celebrará el 11 y 12 de mayo en Viena. En el Consejo de Competitividad, los ministros tomaron nota de un documento elaborado por la presidencia austriaca de turno de la UE que menciona la voluntad de desarrollar un "diálogo bi-regional" en el ámbito científico y tecnológico y de estrechar la cooperación, a través de los mecanismos existentes y de otros programas bilaterales y multilaterales. Además, el texto indica que en la reunión de Viena se abordará cómo fomentar la colaboración con Latinoamérica y el Caribe "en áreas bien definidas, como la salud, la sociedad de la información y el desarrollo sostenible". En particular, se hablará de cómo incentivar el intercambio de conocimientos y la creación de competencias en áreas como la educación superior, la investigación, la ciencia, la tecnología y la cultura.

Instituto de Estudios de la Integración Europea Presión a Serbia tras la muerte de Milosevic

Los ministros Exteriores de la UE esperan que la muerte de Slobodan Milosevic ponga fin a los conflictos y allane el camino de los Balcanes hacia Europa. Javier Solana, Alto Representante para la Política Exterior y Seguridad Común, manifestó su deseo de que "Serbia y Montenegro encuentren la posibilidad de mirar hacia el futuro y dejen de mirar atrás". De otra parte, el fallecimiento aumenta al máximo la presión existente sobre las autoridades serbias para que cooperen con el Tribunal Penal Internacional para la ex Yugoslavia. Los ministros de Exteriores de la UE dieron un ultimátum a Belgrado para que deje de escatimar esfuerzos al respecto, so pena de una pronta suspensión de sus negociaciones con el club para la firma de un acuerdo de estabilidad y asociación, paso previo a convertirse en candidato al ingreso en la Unión. El ministro francés de Exteriores, Douste-Blazy, manifestó que la UE está "más determinada que nunca" a ver a todos los acusados ante los jueces del TPIY: "Es esencial que Karadzic y Mladic sean arrestados y transferidos al tribunal", enfatizó.

Montenegro pacta con la UE un referéndum el 21 de mayo para separarse de Serbia

Los 465,600 ciudadanos de Montenegro con derecho a voto decidirán el 21 de mayo en referéndum si el país se independiza de Serbia, con la que desde el 2003 forma una unión de Estado. Los responsables del Gobierno y de las formaciones que lo integran -Partido Democrático de los Socialistas y Partido Socialdemócrata- comunicaron a Bruselas su aceptación de las reglas a las que la Unión Europea había condicionado el reconocimiento de la consulta y sus resultados. Las reglas impuestas por la UE se refieren básicamente a los umbrales mínimos de participación y del propio sí a la independencia, que serán de un 50% y un 55% respectivamente. La Unión propuso los umbrales en cuestión para reforzar la legitimidad de la posible independencia montenegrina y "evitar el riesgo de imposición por parte de una minoría", explicaron fuentes diplomáticas de la UE.

La UE intenta moderar el tono del conflicto con Irán e insiste en la vía diplomática

Después de la decisión de la junta de gobernadores de la Agencia Internacional de la Energía Atómica de remitir el asunto al Consejo de Seguridad de la ONU, los ministros de Exteriores de los Veinticinco se esmeraron en Salzburgo en moderar el tono del enfrentamiento y en insistir en la posibilidad de un arreglo diplomático, aún sin dejar de mostrar "firmeza". Los socios europeos tienen dos razones para tratar de serenar el ambiente en la confrontación entre Irán y buena parte de la comunidad internacional a raíz de la persistencia del régimen islámico en proseguir su programa de enriquecimiento de uranio, sin dar pruebas que excluyan su uso militar. La primera motivación está en la conveniencia de frenar la escalada de amenazas y declaraciones de Teherán y Washington. La segunda razón, reside en la importancia de no perder el apoyo de China y Rusia, los miembros permanentes del Consejo de Seguridad más favorables a perseverar en el diálogo.

La CE y el Ministerio chino de Comercio analizarán los problemas por comercio desleal

Harald Wenig, el director de la unidad 'antidumping' de la Comisión Europea llegará a China para revisar con los funcionarios de ese país la evolución nacional hacia una 'economía de mercado', dijo un portavoz de la Comisión Europea. Por invitación del Gobierno chino, Wenig y su equipo iniciarán la visita con un viaje a Zhejiang para comprobar sobre el terreno la evolución de esa provincia modelo hacia la economía de mercado. Pekín solicitó a Bruselas, hace dos años, que le otorgue el 'estatus de economía de mercado', que le permitirá defenderse con más instrumentos de las acusaciones por comercio desleal, pero la UE considera que en China todavía hay demasiado intervencionismo estatal y falta de transparencia en la economía. Los funcionarios, que cada cierto tiempo celebran reuniones sobre esta cuestión, aprovecharán la oportunidad para analizar el asunto de los zapatos chinos, sobre los cuales Bruselas impondrá en breve aranceles extraordinarios en concepto de tarifa antidumping.