

Carta

Unión Europea

Agosto, 2006
Volumen IV
Número 16

Editorial

Una Europa indecisa ante Líbano

Una vez más, queda en evidencia la falta de una política exterior común y de una cohesión efectiva para la toma de decisiones entre los Estados miembros de la Unión Europea. En esta ocasión, las inconsistencias y divergencias al interior de la UE para formar parte de la fuerza internacional, que busca preservar la -ya de por sí- frágil paz en Líbano bajo el mandato de la ONU, sellan las intenciones de los estados europeos. Primero, las reticencias de algunos países (como Reino Unido y Alemania) a pedir un “alto al fuego inmediato”, como lo reivindicaba la presidencia finlandesa de la UE, produjeron una resolución tardía y un tanto descafeinada en el seno del Consejo de Seguridad que, entre otros puntos, ordenó el “cese inmediato de las hostilidades” y el envío de 15,000 efectivos para reforzar la fuerza de Naciones Unidas estacionada en Líbano. Las dudas expresadas a última hora por Francia, que se había mostrado dispuesta a encabezar la fuerza de intervención internacional, han girado el foco diplomático hacia Italia. Francia, de quien se esperaba que asumiera el mando, se limitó a anunciar el envío inmediato de 200 soldados, una oferta calificada de ‘decepcionante’ por la ONU. Así, de forma no del todo voluntaria, Italia se decidió a encabezar la fuerza multinacional en Líbano.

Aunque varios países de la Unión (Bélgica, Italia y España, sobre todo) se han mostrado dispuestos a participar en el fortalecimiento de la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano (FPNUL) -que dispone en este momento de sólo 2,000 cascos azules- ninguno ha concretado nada. Tal parece que la concreción de las medidas para participar en el contingente está supeditada -justamente- a que el alto al fuego sea efectivo, que se cumplan las normas previstas por Naciones Unidas para esta misión y que haya garantías desde el punto de vista operativo. Las clarificaciones pendientes se refieren no sólo a las características y composición de la fuerza, sino también a las reglas de comportamiento. En particular, a cuál es el grado de libertad de reacción de la fuerza. Cabe precisar que la FPNUL es una misión basada en el Capítulo VI de la Carta de Naciones Unidas, referido al arreglo pacífico de controversias, y no al Capítulo VII, que permite el uso de la fuerza para imponer la paz. Precisamente, la definición de las reglas sobre si la misión de la ONU en Líbano podrá aplicar la fuerza o no para instaurar la paz es uno de los motivos que ha retrasado un pronunciamiento claro sobre el número de tropas que van a enviar determinados países europeos. Francia, por su parte, quiere que el comandante de la FPNUL, que actualmente es un general francés, tenga un amplio margen de discrecionalidad en el uso de estas reglas y no dependa de los responsables políticos de la ONU en Nueva York, como sucedía en Bosnia-Herzegovina.

Ahora, el Consejo de Seguridad considera la posibilidad de adoptar una segunda resolución, en la que se deje claro el mandato de la fuerza de paz y permita superar el punto muerto actual en su formación definitiva. Sin embargo, el carácter de ese texto, que busca introducir Estados Unidos, sería más bien político, sobre todo si de lo que se trata es de especificar el desarme de las milicias de Hezbolá. Esto significaría con certeza la agudización de diferencias entre los miembros de dicho órgano, del que la tercera parte son países europeos, y el retraso aún mayor en la respuesta efectiva para la conformación del contingente internacional.

En todo caso, como bien lo expresó Javier Solana, ojalá que los países europeos no olviden que ‘la UE tiene una cierta obligación de formar parte de la fuerza internacional que se va a desplegar, tanto por el compromiso general de los Veinticinco con Oriente Próximo, como por la relación especial que tiene con Líbano’.

Coordinadora de la edición

Mtra. Olga Pellicer, Titular de la Cátedra de Estudios Europeos del IEIE.

Editorialista y compiladora

Patricia Bordier Morteo

Compilador

Oliver Rojas

La presente Carta Unión Europea utiliza como fuentes de información: Aquí Europa, El País, La Vanguardia, European Voice, The Economist y Middy Express.

INSTITUTO DE ESTUDIOS DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA

Instituto Tecnológico Autónomo de México

Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel,

C.P. 01000, México, D. F.

Tel. 56-28-40-00 ext. 3946

Fax: 56-28-40-92

Correo electrónico: ieie@itam.mx

Página web: <http://ieie.itam.mx>



EDITORIAL		
Una Europa indecisa ante Líbano		1
AMPLIACIÓN		
El futuro de la ampliación		2
Reducir la fuerza militar de los Balcanes para adherirse a la UE		2
ASUNTOS INSTITUCIONALES		
La UE trata de elevar la eficacia de la lucha antiterrorista		2
Bruselas busca aprovechar las TIC para mejorar los procesos legislativos		2
Bruselas apuesta por las políticas coherentes con el desarrollo		2
FINANZAS		
La economía europea crece más que la de EE.UU.		3
Superávit de 2,000 millones en la balanza comercial de la Eurozona		3
Descenso de la inflación anual en la zona euro		3
MERCADO INTERIOR		
La batalla de la energía: asegurar el libre mercado y crear una red energética europea		3
La UE aprueba el ingreso de Eslovenia en el club de la moneda única		3
Posibles restricciones al acceso de trabajadores rumanos y búlgaros		3
POLÍTICA EXTERIOR		
Llega a Líbano el primer contingente de la fuerza de paz de la ONU		3
Louis Michel apoya el diálogo con Togo		3
La UE refuerza su contingente en Congo		3
Inicia la operación europea de control de la inmigración en situación irregular		3
MEDIO AMBIENTE		
Europa necesita una política energética integrada		4
PRESIDENCIA FINLANDESA		
Los objetivos de Finlandia		4
RELACIONES UNIÓN EUROPEA – AMÉRICA LATINA		
La UE y la CAN acuerdan iniciar el próximo enero las negociaciones para un TLC		4
Acuerdo de Asociación UE-América Central para el 2007		4

La UE trata de elevar la eficacia de la lucha antiterrorista

Apenas unos días después de que la policía británica anunciase el desmantelamiento de un grupo islamista que pretendía hacer estallar aviones en pleno vuelo, los ministros de Interior de media docena de países europeos debatieron en Londres una batería de medidas para combatir con mayor eficacia el terrorismo. Entre las propuestas que estuvieron sobre la mesa figuran un mayor control de los pasajeros a través de datos biométricos como la lectura informática del iris o de las huellas digitales; establecer controles más estrictos para la venta de explosivos, el control de los discursos de los imanes en Europa o la petición de datos personales a los pasajeros que quieran volar a países de la UE. Asimismo, la Unión Europea potenciará los sistemas de detección de explosivos líquidos susceptibles de ser usados para fines terroristas. Sobre estos temas versará el plan que presentará en los próximos días el titular de Justicia e Interior de la Comisión Europea, Franco Frattini.

Bruselas lleva tiempo destinando ayudas a programas de investigación sobre participación electrónica dentro de sus dos últimos programas marco. Ahora tiene previsto poner en marcha en el año 2007 el programa “eParticipation”, que busca promover el desarrollo y el uso de las tecnologías de la información (TIC) en los procesos de decisión política y en los entornos parlamentarios y gubernamentales, así como aumentar

la participación ciudadana y mejorar la legislación. A su vez, la iniciativa “eParticipation” está enmarcada en el contexto del plan de acción eGovernment, que persigue el uso de la tecnología de la información y las comunicaciones en las administraciones públicas para llegar a cambios organizativos y a la adquisición de nuevas competencias que mejoren los servicios públicos y los procesos democráticos.

El futuro de la ampliación

Al margen de la Constitución, uno de los grandes temas que marcará la Presidencia finlandesa de la UE será el futuro de Turquía y sus negociaciones de adhesión a la UE. Este país debe ratificar, antes de que finalice el año, el protocolo adicional de Ankara, por el que reconocería indirectamente la existencia de Chipre. El objetivo de Helsinki es “trabajar” para evitar “sufrir dramáticas consecuencias” que podrían poner en peligro las conversaciones. A Helsinki también le tocará lanzar el debate sobre la capacidad de absorción de nuevos miembros en el club comunitario. En cuanto a Bulgaria y Rumania, la presidencia finlandesa se mostró confiada con que el informe que debe presentar la Comisión Europea en el mes de octubre sea el último requisito antes de que estos dos países se incorporen al club comunitario el 1 de enero de 2007.

Reducir la fuerza militar de los Balcanes para adherirse a la UE

A pesar de que en 1995 se puso fin a la última guerra de los Balcanes con la firma de los acuerdos de Dayton (Estados Unidos), la región no ha dejado de ser un polvorín en el que los sistemas sociales y económicos de la fragmentada ex Yugoslavia siguen afectando a las minorías étnicas y desanimando a los inversores extranjeros. Por ello, la UE, con la vista puesta en una futura ampliación hacia el este, ha fomentado la reducción de las capacidades militares de la región modificando sus sistemas de seguridad vigentes. Mientras que Eslovenia y Macedonia comenzaron a regirse por un nuevo orden parlamentario y redujeron las capacidades de sus debilitados ejércitos con relativa facilidad, Bosnia-Herzegovina y Croacia no consiguieron reformar sus sistemas de seguridad hasta la caída de Slovdan Milosevic. Los serbios, por su parte, avanzaron considerablemente en la reconstrucción de sus esquemas jurídicos y penales hasta el asesinato de su primer ministro Zoran Djindjic en marzo de 2003. Tres años después, Serbia sigue haciendo frente a la oposición que se niega a reformar los sistemas democráticos y de seguridad, como se muestra con la incapacidad de las autoridades del país para arrestar a Ratko Mladic y Radovan Karadzic, ambos acusados de crímenes contra la humanidad y genocidio.

Bruselas apuesta por las políticas coherentes con el desarrollo

Bruselas llegó a la conclusión de que debía superar los límites de la cooperación para el desarrollo y mejorar la coherencia de las políticas de los miembros comunitarios para con el Tercer Mundo. Para cumplir con estos compromisos en materia de coherencia, la Comisión Europea identificó once ámbitos prioritarios suplementarios de la ayuda en los que, desde su punto de vista, resultaba interesante invertir, siempre en esta línea. Para cada uno de ellos definió orientaciones generales y medidas específicas que deberían contribuir a acelerar el avance de logros hacia los Objetivos del Milenio para el año 2015. El Parlamento Europeo y el Comité Económico y Social estuvieron de acuerdo con lo planteado por el Ejecutivo comunitario, así como en convertirlo en uno de los objetivos a corto plazo de la UE y valorar los avances progresivamente.

Bruselas busca aprovechar las TIC para mejorar los procesos legislativos

La economía europea crece más que la de EE.UU.

El crecimiento de la economía europea cobró velocidad en el segundo trimestre de 2006, superando a Estados Unidos y a Japón, gracias a que Alemania y Francia se expandieron al ritmo más fuerte desde que en 2000 estalló la burbuja de las “punto com”. Los expertos consideraron que las fuertes cifras reafirman la posibilidad de que el Banco Central Europeo (BCE) suba las tasas de interés nuevamente. La economía tanto en los doce países de la eurozona como en los Veinticinco creció 0.9% en el periodo abril-junio frente al trimestre anterior, el ritmo más rápido desde el segundo trimestre de 2000. Por primera vez en mucho tiempo, las cifras nacionales y regionales superan a las estadounidenses, que registraron un crecimiento cercano a 0.6% en el segundo trimestre, y a las de Japón, donde el PIB se expandió 0.2%, sobre una base intertrimestral.

La batalla de la energía: asegurar el libre mercado y crear una red energética europea

La subida de los precios del petróleo y la dependencia energética de Europa respecto del exterior han puesto de manifiesto la necesidad de que la UE se dote de una estrategia ambiciosa en este campo. Sin embargo, el debate más vivo se centra hoy en el proteccionismo de los Estados miembros sobre sus recursos energéticos y en los “agujeros” del mercado interior en esta materia, como lo demuestra la batalla por el control de la empresa española Endesa. Un análisis del European Policy Centre (EPC) concluye que asegurar el libre mercado de la energía es importante, pero no resolverá los problemas si no va acompañado de una política más amplia en la que se involucren tanto Bruselas como los Estados miembros. Ésta deberá dirigirse a crear una red energética europea, introducir normas comunes y garantizar la seguridad, al tiempo que se promueve la competitividad y se salvaguarda el medio ambiente.

La UE aprueba el ingreso de Eslovenia en el club de la moneda única

Eslovenia se convertirá en el primer país de la ampliación que ingresará a la eurozona, gracias a una férrea disciplina fiscal, un crecimiento que este año superará el 4% y una inflación controlada que se acerca al 2%. Las últimas cifras avalan la decisión del Consejo de Ministros de Economía y Finanzas de la UE (Ecofin) de ratificar a Eslovenia como nuevo miembro de la eurozona a partir de enero del próximo año. El PIB del país balcánico se elevó un 5.1% durante el segundo trimestre de 2006, el más alto en seis años. La inminente llegada de la moneda única y la incorporación de Eslovenia a la UE han convertido a la zona euro en el principal socio comercial del país balcánico.

Posibles restricciones al acceso de trabajadores rumanos y búlgaros

La Comisión Europea recordó que la decisión sobre si los ciudadanos de Rumania y Bulgaria podrán trabajar libremente en los mercados de los Estados miembros una vez que se hayan adherido a la UE o si su entrada estará restringida durante unos años, tendrá que tomarla cada Gobierno europeo. El portavoz de Justicia, Libertad y Seguridad, Friso Roscam, indicó que el procedimiento para Rumania y Bulgaria será el mismo que se siguió con los diez países del centro y este de Europa que ingresaron a la UE el 1 de mayo de 2004. Esto es, se ofrecerá a los Estados miembros “la posibilidad de que tomen medidas transitorias” relativas a restricciones a la entrada en su mercado laboral, establecidas en tres etapas, con la fórmula de “2+3+2”.

Inicia la operación europea de control de la inmigración en situación irregular

La operación europea de control de la inmigración en situación irregular en el Atlántico se ha puesto en marcha una vez que la Agencia Europea de Fronteras (Frontex) concluyó todos los trámites administrativos imprescindibles para el desarrollo del operativo. La aportación de Frontex es de dos barcos y dos aviones, que se suman a los efectivos españoles, otros dos barcos y dos helicópteros. Ambos realizarán trabajos de vigilancia aérea y apoyo al despliegue marítimo en Mauritania, Senegal y Cabo Verde. Desde el pasado mes de junio, se ha interceptado a casi un millar de inmigrantes irregulares, tanto en el territorio como en aguas de Mauritania.

Superávit de 2,000 millones en la balanza comercial de la Eurozona

La Oficina Europea de Estadística confirmó que la balanza comercial de la Eurozona presentó el mes de junio pasado, un superávit de 2,000 millones de euros, lo que supone un descenso del 70% respecto al mismo mes de 2005, cuando el excedente fue de 6,800 millones. Las exportaciones de los países que forman parte del euro se elevaron en junio a 116,900 millones de euros y las importaciones ascendieron a 114,900 millones. Por su parte, el conjunto de los Veinticinco registró el mismo mes, un déficit comercial de 11,800 millones de euros, cifra más de cinco veces superior a la de junio de 2005. En cuanto a los datos acumulados entre enero y mayo, la Eurostat destacó un fuerte incremento del déficit en el capítulo energético para los 25 -hasta 118,800 millones de euros, con un aumento del 49% respecto al mismo periodo de 2005. En esos cinco meses avanzaron considerablemente las exportaciones europeas hacia China (25%), Canadá (23%), Rusia (22%) y Turquía (22%), así como las importaciones procedentes de Rusia (38%), Noruega (35%), China (25%), Corea del Sur (23%) e India (22%).

Descenso de la inflación anual en la zona euro

La tasa de inflación anual de la zona euro el pasado julio fue de 2.4%, lo que supone un descenso de un 0.1% con respecto a la del año pasado, según datos de la Eurostat. En la Europa de los Veinticinco, sin embargo, la inflación se ha mantenido estable en un 2.4% con respecto al año anterior. Esta reducción de la inflación se debe principalmente al descenso de los precios de los productos de confección de calzado, que han compensado la continua influencia al alza del costo del petróleo. Los países que han registrado las tasas más moderadas son Polonia (1.4%), Finlandia (1.4%), Holanda (1.6%) y Suecia (1.8%) frente a las más altas presentadas por Letonia (6.9%), Eslovaquia (5%), Estonia (4.5%) y Lituania (4.4%).

Llega a Líbano el primer contingente de la fuerza de paz de la ONU

Un barco con 49 militares franceses llegó el sábado 19 de agosto al puerto de Naqura, en el sur de Líbano. Se trata del primer contingente de la avanzadilla de 3,500 soldados que en diez días debería reforzar la Fuerza Interina de la ONU en Líbano. El Gobierno de París aseguró que enviará 200 miembros del Ejército como contribución a la fuerza internacional de paz que debe desplegarse en el sur del país y pidió más medidas de seguridad para aumentar su contribución. Además, la fragata francesa Mistral, con 1,700 soldados a bordo, se encuentra frente a las costas libanesas lista para desembarcar a las tropas en el momento en que el gobierno de París así lo decida. A bordo lleva también tres carros de combate, decenas de vehículos para transporte de tropas y blindados.

Louis Michel apoya el diálogo con Togo

El comisario europeo de Desarrollo y Ayuda Humanitaria, Louis Michel, expresó su satisfacción por la firma de un acuerdo político global en el marco del diálogo con Togo. Según el belga, el pacto supone un paso fundamental para mejorar la situación del país y debería permitir que las relaciones con la Unión Europea, que se ha comprometido a reforzar la democracia y el respeto de los derechos del hombre en Togo, se normalicen. El comisario ha aprovechado la ocasión para felicitar a cuantos han trabajado en el proceso y han ayudado a reconciliar las diferentes posturas y puntos de vista.

La UE refuerza su contingente en Congo

La Unión Europea está trasladando a parte de su contingente de 1,200 soldados en Gabón a la vecina República Democrática del Congo, en previsión de que la situación de inestabilidad en ese país empeore en los próximos días. El vicecomandante del contingente europeo en la nación africana, Henning Bess, afirmó que sus soldados se están preparando para futuros enfrentamientos armados por la situación de inestabilidad política que se vive. Bemba y Kabila deben enfrentarse el próximo 29 de octubre en la segunda vuelta de las elecciones presidenciales. En la actualidad hay un millar de soldados de la UE en la capital africana. La fuerza europea (Eufor) desplegó una compañía de 90 legionarios españoles y una veintena de vehículos blindados en Kinshasa, en una acción conjunta con la Monuc (Misión de Naciones Unidas en la República Democrática de Congo) para frenar los enfrentamientos entre ambas facciones.

Los objetivos de Finlandia

Finlandia asumió el 1º de julio la Presidencia de turno de la Unión Europea con la vista puesta en relanzar, durante este próximo semestre, los contactos sobre la Constitución de la UE y el diálogo energético con socios como Rusia, así como evitar una situación dramática con Turquía, que debe ratificar antes de finales de año el protocolo adicional de Ankara. Todo ello impregnado de “transparencia” y “pragmatismo” en una presidencia que muchos califican de transición hacia la que liderará Alemania durante el primer semestre de 2007. “No tomamos el mando de la Presidencia en ninguna especie de crisis”, aseguró el ministro de Exteriores, Erkki Tuomioja. “El euroescepticismo no es algo que vaya

a afectar la forma de conducir nuestra presidencia porque la vamos a conducir con espíritu de consenso”, añadió. En este camino, Finlandia se conducirá con “pragmatismo”, especialmente en un debate esencial y vital para el futuro de la UE como es el de la Constitución europea. Así, Finlandia seguirá con sus planes para ratificarla en el parlamento nacional, lo que previsiblemente se producirá en el mes de septiembre con el objetivo de “mantener vivo el debate”. A esta presidencia le corresponderá el trabajo de iniciar los contactos con los demás socios comunitarios, para empezar a dar forma a las propuestas que deberá presentar el Gobierno alemán durante el primer semestre de 2007.

Europa necesita una política energética integrada

Según un informe de la Agencia Europea del Medio Ambiente, Europa necesita una estrategia integrada en materia de energía que conceda igual importancia a la seguridad de abastecimiento, competitividad y sostenibilidad ambiental. El informe titulado “Energía y medio ambiente en la Unión Europea: estado de la integración” preconiza la organización del suministro de energía de la UE sobre la base de una cartera de tecnologías y de medidas conducentes a la reducción del consumo total de energía. Recomendamos, en especial, la difusión de las energías renovables. El informe reclama también la ampliación de la inversión en investigación y desarrollo de la energía para apoyar la comercialización y despliegue de las tecnologías que se estén diseñando. Por lo que respecta a la energía nuclear, que está siendo debatida en varios Estados miembros de la UE, el informe observa que se sigue echando en falta un método aceptable -tanto en lo teórico como en lo práctico- de gestión de los residuos de las centrales de producción.

La UE y la CAN acuerdan iniciar el próximo enero las negociaciones para un TLC

La Comisión Europea y la Comunidad Andina de Naciones (CAN) culminaron el mes pasado un proceso que permitirá abrir en enero de 2007 las negociaciones con la Unión Europea para un Acuerdo de Asociación (AdA). Ambas partes firmaron en Bruselas un documento que pone fin al proceso de evaluación técnica y confirma su disposición política para avanzar hacia el AdA, tras valorar de forma conjunta el grado de integración de la CAN y fijar las líneas directrices de la negociación. La UE no pudo dar luz verde a las conversaciones en la Cumbre de Viena en mayo pasado debido a la salida de Venezuela del grupo y a las reticencias expresadas por Bolivia. Por el momento, se prevé que el AdA incluya, además de un tratado de libre comercio, un diálogo político para asentar la vía de la gobernabilidad democrática en los países andinos y una mayor cooperación al desarrollo, con programas de refuerzo de las instituciones y de apoyo regional, educativos y alimentarios. Las previsiones de los andinos apuntan a que la V Cumbre UE-América Latina y el Caribe en Lima será el escenario en el que ambas partes finalicen las negociaciones. De acertar con el cálculo, la CAN y la UE tendrán un AdA a partir del 17 de mayo de 2008.

Acuerdo de Asociación UE-América Central para el 2007

En menos de cinco meses, la Unión Europea ampliada reforzará sus relaciones económicas con los países de América Central gracias al Acuerdo de Asociación, que incluye la creación de una zona de libre comercio, y que ambas partes pondrán en marcha en enero de 2007, tras el pacto alcanzado en la IV Cumbre entre comunitarios y latinoamericanos celebrada en Viena en mayo pasado.