

Carta Unión Europea

Enero, 2006
Volumen IV
Número 6

Editorial

Retos de la presidencia austriaca

En el primer semestre de este año, Austria estará al frente de la presidencia de la Unión Europea y se vislumbran ya por lo menos tres asuntos prioritarios, a saber la reducción de la dependencia energética con Rusia, la revisión de las políticas de empleo, y la aprobación del presupuesto por parte de la Eurocámara.

A pesar de que la denominada guerra del gas entre Rusia y Ucrania parecía ser un problema bilateral, las mermas de suministro padecidas en Austria, Alemania, Francia, Italia, Hungría y Polonia internacionalizaron el asunto, pues Rusia suministra el 51% del gas natural utilizado en la UE -el 80% del cual es distribuido a través de los gasoductos ucranianos. Las propuestas para reducir la excesiva dependencia energética no se hicieron esperar. Así, se estudiarán las medidas para diversificar las fuentes energéticas y contratar nuevos proveedores como Turquía, fomentar el consumo eficiente, acelerar el uso de energías renovables y, la medida más sobresaliente, reabrir el debate sobre el uso de la energía nuclear como una opción factible. Sin embargo, frente a estas propuestas optimistas, también hay que considerar el reciente contrato multimillonario, acordado entre el consorcio estatal ruso Gazprom y el gobierno de Gerhard Schroeder, para la construcción de un gasoducto directo a través del Mar Báltico. Aunado a esto, actualmente el ex-canciller preside el consejo de la nueva compañía distribuidora de gas natural. Así que la estrategia comunitaria de revertir su dependencia energética no estará exenta de desavenencias.

Por otra parte, siguiendo la revisión de la Estrategia de Lisboa y bajo la sustentabilidad del modelo social europeo, Austria impulsará el debate sobre la economía del conocimiento mediante fuertes inversiones en investigación, innovación y educación. Asimismo, el mejoramiento de la situación del mercado laboral comunitario y el reforzamiento de la competitividad de la economía europea, serán las pautas a considerar por parte de Viena. No obstante, en el centro del debate se encuentra un tema sumamente polémico: la liberalización de los servicios. Tomando en cuenta que la principal preocupación del 44% de la población europea es el desempleo, el proyecto de liberalización de los servicios exacerba el sentimiento de rechazo hacia la mano de obra inmigrante.

El tercer asunto se refiere a la aprobación por parte del Parlamento Europeo (PE) del marco presupuestario establecido en el Consejo Europeo en diciembre pasado, el cual prevé un gasto de 862,363 millones de euros para el septenio 2007-2013. Sin embargo, Joseph Borrell, presidente del PE, advirtió que dicho acuerdo situado en el 1.045% del PIB comunitario está lejos del 1.18% sugerido por la Eurocámara. Entonces, los diplomáticos de Viena se enfrentarán con dos tipos de dificultades. Por una parte, tendrán que negociar en detalle la distribución de los fondos enfrentando veinticinco interpretaciones diversas. Por otra parte, los dos grupos mayoritarios del PE, "populares" y socialistas, han declarado que rechazarán el presupuesto pactado en la Cumbre de Bruselas por considerar que los líderes europeos dieron prioridad a sus intereses nacionales, y no a las necesidades comunitarias. En definitiva, el asunto subyacente es la recuperación de la confianza de la ciudadanía en las instituciones europeas y en el proyecto supranacional, pero hay mucho trabajo por hacer para la presidencia austriaca.

Macedonia, candidata a la Unión Europea

Los líderes de la Unión Europea han declarado a la Antigua República Yugoslava de Macedonia candidata a la UE, en un gesto político que no prevé de momento la apertura de negociaciones para la adhesión con ese país. El Consejo Europeo condiciona la apertura de las negociaciones de adhesión al resultado del debate general que debe celebrarse en el primer semestre de 2006 sobre la estrategia de ampliación de la Unión, a la capacidad de la UE de absorber nuevos miembros y al cumplimiento de los criterios políticos

de Copenhague, entre otros objetivos. Asimismo, las aspiraciones europeas de Serbia y Montenegro, Bosnia y Herzegovina, Macedonia y Albania, serán objeto de especial atención de la presidencia austriaca, según han prometido Schüssel y su ministra de Exteriores, Ursula Plassnik. Se cuenta con que en 2006 se celebre el referéndum sobre la independencia de Montenegro y que las negociaciones sobre el futuro de la provincia serbia de Kosovo entren en su fase decisiva.

INSTITUTO DE ESTUDIOS DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA

Instituto Tecnológico Autónomo de México

Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel,
C.P. 01000, México, D. F.

Tel. 56-28-40-00 ext. 3946

Fax: 56-28-40-92

Correo electrónico: ieie@itam.mx

Página web: <http://ieie.itam.mx>

La presente Carta Unión Europea utiliza como fuentes de información:

Aquí Europa, El País, La Vanguardia, European Voice, The Economist y Middy Express.

Contribuyen a su elaboración: Maestra Olga Pellicer, Titular de la Cátedra de Estudios Europeos del IEIE, Patricia Bordier Morteo, editoria lista y compiladora, Oliver Rojas, compilador.

Ampliación



EDITORIAL	
Retos de la presidencia austriaca	1
AMPLIACIÓN	
Macedonia, candidata a la Unión Europea	1
CONSTITUCIÓN	
La presidencia austriaca relanzará el debate constitucional	2
Los comisionados proponen cambios	2
ASUNTOS INSTITUCIONALES	
Equipos de intervención rápida para atender las avalanchas inmigrantes	2
MPEs podrían rechazar el presupuesto de la UE	2
FINANZAS	
Los precios crecen un 2.2% en la zona euro	3
Almunia sugiere un nuevo impuesto	3
MEDIO AMBIENTE	
Se revisará el Sexto Programa de Acción Medioambiental de la UE	3
MERCADO INTERIOR	
Viena busca la competitividad económica	3
Protestas contra la liberación de los servicios portuarios	3
POLÍTICA EXTERIOR	
Europa denuncia la reanudación del programa nuclear iraní	3
Solana advierte sobre el posible triunfo de Hamás	3
PRESIDENCIA AUSTRIACA	
Viena preside	4
RELACIONES UNIÓN EUROPEA – AMÉRICA LATINA	
Celebración de la Cumbre UE - América Latina y Caribe	4
Evo Morales y la UE	4
EU aportará ayuda por 89 millones de euros a República Dominicana	4

Equipos de intervención rápida para atender las avalanchas de inmigrantes

Los desembarcos masivos de inmigrantes en el sur de Europa, a orillas del Mediterráneo, ha llevado a la UE a idear equipos móviles que contarán con médicos e intérpretes y socorrerán a los inmigrantes. Los ministros de Justicia e Interior de la UE se mostraron favorables a la puesta en marcha de estas unidades, que podrían empezar a funcionar este año, y defendieron el envío de fondos para la atención a los refugiados políticos a Ucrania, Moldavia y Tanzania. La idea es garantizar los derechos de los asilados en estos países y que a la vez sirvan de freno a los miles de demandantes que llegan a las fronteras europeas. Por su parte, el ministro de Interior francés, Nicolas Sarkozy, defendió la creación de una lista de “países seguros”, cuyos ciudadanos se consideran protegidos y cuyas solicitudes de asilo serían por lo tanto rechazadas en Europa.

MEPs podrían rechazar el presupuesto de la UE

Según un proyecto de resolución elaborado por Reimer Boge, miembro del Parlamento Europeo y experto sobre el presupuesto, la Eurocámara debe rechazar el paquete presupuestario 2007-2013. El texto de Boge dice que el acuerdo, alcanzado en diciembre por los Estados miembros, “no asegura un presupuesto de la UE que asegure prosperidad, solidaridad y seguridad para el futuro”. El parlamento votará la resolución de Boge en la segunda quincena de enero, lo que presupone que los miembros del Parlamento (MEPs) podrían hacer uso de su poder de veto. Asimismo, el texto de Boge indica que los MEPs están preparados para entrar en “negociaciones constructivas”, rechazando el reparto “en su forma actual.” Los líderes de las facciones mayoritarias, el EPP centro-derecha y el PES socialista, respaldan el veto al paquete presupuestario.

La Presidencia austriaca relanzará el debate constitucional

La Presidencia austriaca, que asumirá el mando de la UE el próximo 1 de enero hasta el 31 de junio de 2006, centrará buena parte de su mandato en relanzar el debate sobre el Tratado constitucional, bloqueado desde que Francia y Holanda dijeran ‘no’ en referéndum. Por otro lado, pese al rechazo y al debate político originado en torno al futuro del mismo, un 63% de los ciudadanos apoya el proyecto de crear una Constitución para la UE, frente a un 21% que se opone, según cifras del Eurobarómetro. Incluso en Francia y Países Bajos el apoyo ahora es mayor que la pasada primavera, cuando tuvieron lugar los referendos sobre la Constitución. Sin embargo, el canciller austriaco Wolfgang Schüssel es el primero que sabe que poco podrá hacer en cuanto al debate constitucional hasta que se hayan celebrado las elecciones francesas en la primavera del 2007, pero quiere empezar a calentar el ambiente después del gélido paréntesis del último año.

Los comisionados proponen cambios a la Constitución

El comisionado francés Jacques Barrot propuso que sólo los elementos esenciales de la constitución de la UE sean tomados en cuenta a fin de salvar la carta; mientras que su contraparte holandesa, Neelie Kroes, sugirió que la UE tenga un máximo de 27 miembros. Las observaciones de ambas comisiones son contrarias a la línea oficial de la Comisión de las Comunidades Europeas, la cual propone que el texto de la constitución europea se debe preservar en su totalidad, y promueve la ampliación adicional de los estados balcánicos y Turquía. Los comisionados agregaron también que se debe preservar otras cláusulas, como la extensión de las áreas de la votación de mayoría, la fórmula para la votación de los Estados miembros y del puesto del Ministro de Asuntos Exteriores de la UE.

Los precios crecen un 2.2% en la zona euro

El índice de precios de consumo (IPC) de la zona euro aumentó un 2.2% en el 2005, dos décimas menos que en 2004, cuando la inflación alcanzó el 2.4%, según los datos provisionales ofrecidos por la oficina de estadística comunitaria (Eurostat). Este incremento es mayor al registrado en el 2003, del 2%, y se produce después de que el IPC de diciembre se redujera en una décima con respecto a la tasa interanual marcada en noviembre, del 2.3%. El dato definitivo sobre el IPC de diciembre será anunciado el próximo 19 de enero. El Banco Central Europeo preveía que la inflación de la zona euro en el 2005 se situara en torno al 2.5%, medio punto por encima del tope del 2% que define la estabilidad de precios según la institución europea con sede en Frankfurt.

Almunia sugiere un nuevo impuesto

El comisario europeo de Economía y Finanzas, Joaquín Almunia, sugirió un nuevo instrumento fiscal, al que prefirió denominarlo un “recurso de la comunidad” mas que un “impuesto comunitario”, el cual tendría que ocultar el origen de recolección del dinero por parte de cada uno de los Estados miembros, con el fin de evitar la lucha constante entre el balance monetario neto y bruto. Almunia sugirió que este nuevo recurso fiscal permitiría la autonomía y la corresponsabilidad institucionales adicionales. Actualmente, el 73% del presupuesto de la Unión se compone de las contribuciones individuales de cada Estado miembro, mientras que el resto es generado por la propia UE.

Se revisará el Sexto Programa de Acción Medioambiental de la UE

La Presidencia austriaca expresó la intención de revisar el Sexto Programa de Acción Medioambiental, aprobado por el Parlamento Europeo en 2002 para un período de diez años. Además, pretende que el Consejo estudie las siete estrategias medioambientales de la Comisión Europea: calidad del aire, gestión de residuos y reciclaje, uso sostenible de los recursos naturales, medio ambiente marino, medio ambiente urbano, protección de suelos y uso sostenible de pesticidas.

Muchas de estas propuestas irán acompañadas de iniciativas legislativas. En lo relativo a la calidad del aire, Viena quiere mejorar la consistencia y efectividad del marco regulador actual a partir de la propuesta de directiva comunitaria sobre calidad del aire en Europa presentada por la Comisión Europea. También se estudiará un endurecimiento de la legislación sobre emisiones de contaminantes de los vehículos a la vez que se revisa la directiva sobre calidad de los carburantes.

Europa denuncia la reanudación del programa nuclear iraní

El 16 de enero se celebró en Londres una reunión de la Unión Europea, China, Rusia y Estados Unidos en la que se convocó una sesión de emergencia del Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA) que, a su vez, debería llevar al Consejo de Seguridad de la ONU la reanudación del programa nuclear iraní, tal y como apuntaron previamente Alemania, Francia y Reino Unido, en sintonía con Washington. Los tres países europeos exhortaron a una solución “diplomática” del diferendo sobre programas nucleares, aunque el caso sea llevado al Consejo de Seguridad. Los negociadores europeos sostienen que Irán, al concretar el 3 de enero el retiro de supervisores en sus plantas nucleares y al reanudar investigaciones, infringió normas previstas por la AIEA y los acuerdos celebrados en París en noviembre de 2004.

Solana advierte sobre el posible triunfo de Hamás

El Alto Representante de la UE para la Política Exterior, Javier Solana, dijo que si el movimiento Hamás ganara las elecciones legislativas palestinas, Europa ‘deberá reflexionar y sacar consecuencias’ sobre la futura relación con la Autoridad Nacional Palestina (ANP). Solana recordó que Hamás figura en la lista de organizaciones terroristas, lo que hace ‘difícil’ para la UE dialogar con dicha formación. “Hay que ayudar a Hamás a transformarse en un partido que pueda dejar las armas y participar en la vida política y que reconozca el Estado de Israel”, afirmó Solana, quien evitó responder si la UE podría sancionar a la ANP o reducir la ayuda financiera que proporciona.

Viena busca la competitividad económica

La Presidencia austriaca pretende utilizar su semestre al mando de la Unión Europea para reforzar la competitividad de la economía europea y fomentar la creación de empleo y el crecimiento económico. Para ello, han planteado una batería de medidas que persiguen la mejora de la regulación y políticas para avanzar en el mercado interno, la innovación, la investigación y la educación, como elementos vitales para dar un nuevo impulso a la UE. También podrá énfasis en que la competitividad empresarial sirva para crear empleo y reforzar la cohesión social, así como en la mejora de la educación.

Protestas contra la liberalización de los servicios portuarios

La Comisión Europea vuelve a buscar sacar adelante su controvertida liberalización de los servicios portuarios, ya rechazada en la anterior legislatura por el Parlamento Europeo. El tema, que divide a grupos políticos y a Estados miembros, podría volver a ser rechazado en la votación en la tercera semana de enero. Socialistas, Izquierda Unitaria y “verdes” han decidido votar en contra de una propuesta que apoyan decididamente los “populares”. La decisión final parece en manos de los liberales, que no han fijado una postura común y podrían dividirse a la hora de votar. Las movilizaciones de los trabajadores portuarios ya empezaron. Desde Hamburgo y otros puertos alemanes, se han extendido a Grecia, Finlandia, Italia, Francia y Dinamarca. Según la prensa europea, más de 50.000 trabajadores de los puertos europeos han participado en huelgas, porque consideran que la liberalización de los servicios portuarios provocaría pérdidas de puestos de trabajo y bajaría los estándares sociales para los trabajadores. Sin embargo, los simpatizantes de dicha propuesta precisan que la liberalización aseguraría costos más bajos y una inversión más alta en el sector.

Viena preside

Austria asumió el primero de enero la presidencia semestral de la Unión Europea, en un momento en que los 25 necesitan salir de su crisis constitucional y presupuestaria, al tiempo que el Ejecutivo vienés requiere éxitos que hagan olvidar las sanciones de sus socios comunitarios en 2000. Así, el canciller federal de la república alpina, el democristiano Wolfgang Schüssel, será el presidente del Consejo Europeo, seis años después del bloqueo diplomático de varios meses impuesto por los demás países miembros de la UE.

Celebración de la Cumbre UE- América Latina y Caribe

El punto culminante de la presidencia austriaca llegará en la segunda semana de mayo con la cuarta Cumbre entre la UE y los países de Latinoamérica y el Caribe en Viena. La capital austriaca espera la presencia de unos 60 jefes de Estado y Gobierno de ambos continentes, en lo que será la mayor cumbre internacional jamás celebrada en este país, convocada para el 12 y el 13 de mayo.

Evo Morales y la UE

Bruselas anunció que la UE apoyará a la administración boliviana del recién presidente electo Evo Morales, bajo la premisa de que deben ser respetadas las inversiones de la UE en Bolivia. El presidente electo boliviano realizó una visita oficial a Bélgica, donde se entrevistó con el ministro de política exterior de la UE para discutir sus intenciones para el futuro político de Bolivia. En la reunión, Javier Solana impulsó a Evo Morales a salvaguardar la estabilidad económica y la seguridad judicial en su país.

EU aportará ayuda por 89 millones de euros a República Dominicana

La oficina Nacional de los Fondos Europeos para el Desarrollo (ONFED) destinará este año 89 millones de euros a programas medioambientales vinculados a la protección de las áreas mineras, así como de infraestructura escolar y de apoyo a las organizaciones de la sociedad civil de República Dominicana.