

Carta

Unión Europea

Marzo, 2006
Volumen IV
Número 9

Editorial

La energía nuclear: ¿alternativa?

No cabe duda que el tema de la energía nuclear es un debate contemporáneo. No sólo como alternativa energética a la dependencia europea del petróleo del Medio Oriente y del gas ruso, sino como centro del debate nuclear con Irán. En medio de la ya de por sí inestable relación con los países del Medio Oriente, la intención iraní de reanudar su programa nuclear con fines aparentemente pacíficos, ha alarmado a los países europeos. La respuesta comunitaria, liderada por Francia, Alemania y Reino Unido, es contundente: dirigir el asunto iraní al Consejo de Seguridad de Naciones Unidas por conducto de la Agencia Internacional de Energía Atómica (AIEA), con posibles sanciones al régimen de Teherán.

Por otra parte, pocos días atrás, Irán y Rusia firmaron un acuerdo preliminar para trasladar a territorio ruso los aspectos más sensibles del ciclo del combustible nuclear, como lo es el enriquecimiento de uranio, esto en el marco de una empresa mixta y bajo supervisión de la AIEA. Así, Rusia se ha convertido en un actor clave en las negociaciones nucleares, ahora no solamente por tener la capacidad de echar por tierra los planes de sancionar a Irán con su poder de veto, sino porque el gobierno ruso de alguna forma se beneficiará de la coyuntura actual.

Ahora bien, ante el desafío iraní, el gobierno de la triada europea que ha reaccionado más enérgicamente ha sido el gobierno francés, al acusar explícitamente a Irán de desarrollar “un programa nuclear militar y clandestino”. El ministro francés de Asuntos Exteriores, Philippe Douste-Blazy, ha destacado que tanto Washington como la Unión Europea exigen la detención de la proliferación nuclear en territorio iraní. Sin embargo, resulta paradójico que sea Francia quien ha reivindicado recientemente la vigencia de la doctrina de disuasión nuclear frente a la incertidumbre de la seguridad internacional y a los cambios de escenarios estratégicos. Incluso, Jacques Chirac ha defendido el uso de armas nucleares en contra de países que utilicen medios terroristas. Un pronunciamiento de tal naturaleza podría interpretarse como un incentivo a la proliferación de armas nucleares en países “pequeños”. Pues, para que la doctrina de disuasión funcione, es necesario que los países tengan un determinado parque nuclear, con el cual tengan la capacidad de evitar un ataque externo por medio de la acción estratégica de represalia. Probablemente, el gobierno iraní se pregunte por qué su Estado no puede entrar en el juego de la disuasión nuclear, sobre todo con la cercanía de países armados como Israel y Pakistán.

De otra parte, en cuanto a la política energética comunitaria, Francia, segundo productor mundial de energía nuclear, es uno de los principales defensores de dicha alternativa para reducir la dependencia energética de la Unión Europea. Así, el gobierno francés plantea la conveniencia de potenciar a escala europea la investigación sobre energía nuclear. Los defensores de esta opción argumentan que tiene ventajas en cuanto a la seguridad de aprovisionamiento de energía y a la lucha contra el cambio climático. Los opositores, como Austria, recuerdan un inconveniente importante: el tratamiento de los residuos.

Sea como fuere, la energía nuclear se encuentra en el centro del debate, desaparecerla es una opción que ya no existe.

Coordinadora de la edición

Mtra. Olga Pellicer, Titular de la Cátedra de Estudios Europeos del IEIE.

Editorialista y compiladora

Patricia Bordier Morteo

Compilador

Oliver Rojas

La presente Carta Unión Europea utiliza como fuentes de información: Aquí Europa, El País, La Vanguardia, European Voice, The Economist y Middy Express.

INSTITUTO DE ESTUDIOS DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA

Instituto Tecnológico Autónomo de México

Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel,
C.P. 01000, México, D. F.
Tel. 56-28-40-00 ext. 3946
Fax: 56-28-40-92
Correo electrónico: ieie@itam.mx
Página web: <http://ieie.itam.mx>



EDITORIAL	
La energía nuclear: ¿alternativa?	1
ASUNTOS INSTITUCIONALES	
La UE aprueba la directiva que obligará a retener los datos de comunicaciones	2
El Informe General sobre la UE destaca la reactivación del proceso de Lisboa	2
CONSTITUCIÓN	
Francia, República Checa y Polonia proponen revisar el texto constitucional	2
FINANZAS	
La UE y EE.UU. acuerdan hacer compatibles sus sistemas de contabilidad financiera	3
Alemania vulnera el pacto de estabilidad por cuarto año consecutivo	3
MEDIO AMBIENTE	
Dimas aboga por mejorar el sistema de canje de emisiones de CO2 en la UE	3
Media Europa encierra sus aves de corral	3
MERCADO INTERIOR	
Directiva de liberalización de servicios descafeinada	3
Bruselas abre investigaciones a empresas energéticas de la UE por deficiencias registradas en el sector	3
Francia, Alemania y el Benelux planean crear un mercado propio de la energía	3
Bruselas propone aplicar restricciones al calzado de China y Vietnam	3
POLÍTICA EXTERIOR	
La UE libera la ayuda a los palestinos a pesar de Hamás	4
EE.UU. y la UE presionan a Belgrado para que acepte la independencia de Kosovo	4
La UE destina 139 millones a la comunidad turco-chipriota	4
PRESIDENCIA AUSTRIACA	
La presidencia austriaca confía cerrar acuerdo sobre el paquete presupuestario con el PE	4
RELACIONES UNIÓN EUROPEA – AMÉRICA LATINA	
La Unión Europea y el MERCOSUR buscan reactivar las negociaciones.	4
Informe del PE reclama una secretaría permanente UE-América Latina	4

La UE aprueba la directiva que obligará a retener los datos de comunicaciones

El Consejo de ministros de Justicia e Interior de la UE aprobó la directiva que obligará a las empresas de telecomunicaciones a retener todos los datos de comunicaciones telefónicas y electrónicas durante un periodo que oscila entre 6 y 24 meses, para su utilización en la investigación de delitos considerados “graves”, según los defina cada Estado miembro. Esta norma tendrá que ser introducida por los estados miembros en sus ordenamientos jurídicos a finales de 2007. La norma, que pretende ser un instrumento eficaz en la lucha contra el terrorismo, ha sido defendida fuertemente por España, que ha puesto como ejemplo de su eficacia las investigaciones posteriores a los atentados del 11 de marzo de 2004 en Madrid.

El Informe General sobre la UE destaca la reactivación del proceso de Lisboa

La reactivación del proceso de Lisboa, para dotar de competitividad a la economía europea; los acuerdos del Consejo sobre la reforma del Pacto de Estabilidad y sobre un marco financiero para los próximos siete años; la puesta en marcha del Protocolo de Kyoto; el refuerzo de medidas contra el terrorismo y para la vigilancia alimentaria y la cooperación con China en el marco de la Organización Mundial del Comercio (OMC) son algunos de los principales logros que la Comisión Europea destaca en su informe general sobre la UE en el 2005. El Ejecutivo comunitario reconoce en este Informe que el año 2005 quedó marcado por el resultado negativo de los referendos sobre la Constitución en Francia y Alemania, pero hace hincapié en que las instituciones comunitarias, tras un breve periodo de reflexión, siguieron esforzándose por lograr los cuatro objetivos que consideran esenciales: prosperidad, solidaridad, seguridad y presencia de la Unión Europea en el mundo.

Francia, República Checa y Polonia proponen revisar el texto constitucional

El debate sobre el futuro de la Constitución europea ha vuelto a cobrar fuerza en varios países de la Unión. Lech Kaczynski, presidente de Polonia, y Václav Klaus, presidente de la República Checa, se mostraron partidarios de elaborar un nuevo texto sobre la Constitución europea, moderando sus reticencias anteriores. Ambos dirigentes se pronunciaron a favor de un nuevo Tratado Constitucional, pero subrayaron la necesidad de introducir “profundas reformas” al existente. Polonia y la República Checa tienen pendiente la ratificación de la Constitución europea, proceso que ya han verificado 14 Estados miembros, siendo Bélgica el último en ratificarla. Por su parte, en Francia, el ministro del Interior francés, Nicolas Sarkozy, propuso también revisar el texto constitucional, propugnando uno más reducido y “limitado a los artículos importantes” sobre los que hubiera consenso entre la izquierda y la derecha.

La UE y EE.UU. acuerdan hacer compatibles sus sistemas de contabilidad financiera

La Unión Europea llegó a un acuerdo con Estados Unidos que permitirá avanzar hacia la equivalencia entre sus sistemas de contabilidad financiera. El objetivo es eliminar la necesidad que tienen las compañías que usan las normas internacionales del Informe Financiero (IFRS) de conciliarse con los principios contables de aceptación general en Estados Unidos (GAAP). El comité de normas contables de Estados Unidos (FASB) y el Comité de normas contables internacionales (IASB) publicaron un memorándum de entendimiento que supone un paso más en la elaboración de los principios y objetivos iniciada con el Acuerdo de Norwalk de octubre de 2002. El texto esboza un programa de convergencia entre los GAAP y las IFRS para lograr el reconocimiento mutuo de los principios contables entre la Unión Europea y EEUU.

Alemania vulnera el pacto de estabilidad por cuarto año consecutivo

El déficit alemán se situó en 2005 en 74,500 millones de euros, lo que representa un 3.3% del PIB, informó la Oficina Federal de Estadística en Wiesbaden, Alemania. Con esas cifras, Alemania lesiona por cuarto año consecutivo el límite del 3%, impuesto por el Pacto de Estabilidad y Crecimiento europeo. Sin embargo, el déficit es menor que el estimado en enero por la misma entidad, que lo situó en el 3.5% del PIB. En 2004, el déficit alemán alcanzó el 3.7 por ciento del PIB.

Directiva de liberalización de servicios descafeinada

La Eurocámara aprobó, en primera lectura, una versión descafeinada de la directiva de liberalización de servicios en la UE, conocida como directiva Bolkestein. Los dos grupos mayoritarios -conservadores (PPE) y socialistas (PSE)- sellaron un acuerdo que elimina el principio del país de origen, es decir, aquel que hubiera permitido a una empresa prestar servicios en otro país atendiendo sólo a la legislación del Estado europeo donde estuviera establecida. Se liberaliza así la prestación de servicios, pero se excluye a varios sectores y se la condiciona a las normas que cada Estado dicte por razones de orden público, protección del medio ambiente o salud pública. Se trata de una solución salomónica, en el complejo marco de codecisión de la Comisión y el Parlamento, que supone un paso adelante en la liberalización de un sector que suma un 60% del PIB comunitario y representa un 70% de los empleos. Es evidente, sin embargo, que la propuesta inicial del ex comisario Frits Bolkestein ha sido desnaturalizada. El resultado incomoda a los liberales y los socios del Este e intenta calmar los ánimos de los sindicatos, que temían un dumping social entre países comunitarios.

Bruselas abre investigaciones a empresas energéticas de la UE por deficiencias registradas en el sector

La Comisión Europea anunció el inicio de una investigación en el seno de las empresas energéticas de la Unión Europea, tras detectar deficiencias en el mercado del gas, y la puesta en marcha de acciones que las subsanen. La comisaria europea de Competencia, Neelie Kroes, destacó que algunos de los principales problemas son el abuso de posición dominante de los operadores energéticos históricos y la falta de elección que sufren los consumidores. Bruselas pretende redefinir su política energética el próximo marzo, cuando publicará un Libro Verde. El último informe de Bruselas, elaborado en junio de 2005, sobre la situación energética en el seno de los Veinticinco muestra que ésta padece deficiencias que el Ejecutivo comunitario tiene la intención de subsanar.

Dimas aboga por mejorar el sistema de canje de emisiones de CO2 en la UE

El comisario europeo de Medio Ambiente, Stavros Dimas, se mostró partidario de revisar el sistema de intercambio de emisiones de gases de efecto invernadero en los Veinticinco. Dentro de las reformas posibles, apostó por que se incluyan todos los sectores como el de la aviación y el transporte marítimo y por que se ofrezcan métodos alternativos a este sistema a los “pequeños emisores”. El comisario quiso hacer balance de la situación en el primer aniversario del Protocolo de Kyoto. Así, se mostró satisfecho por los logros conseguidos en la UE, y explicó que de 1990 a 2003 “los Veinticinco redujeron sus emisiones de gases en un 1.7%”, a lo que añadió que espera que se llegue a una reducción del 8%. Unas cifras que contrastan con las de Estados Unidos, que en el mismo periodo aumentó sus emisiones en un 15%.

Media Europa encierra sus aves de corral

La Comisión Europea recomendó a los países miembros la estabulación de las aves de granja en las zonas de mayor riesgo, al fin de evitar su contagio por aves migratorias, según informó el portavoz comunitario de Sanidad, Philip Tod. La estabulación ha sido decidida por Alemania, Dinamarca y Francia, que registraron ya sus primeros casos de gripe aviar en cisnes, y también por Noruega, Suecia, Holanda, Bélgica y Estonia, que no han recibido al virus de momento.

Bruselas propone aplicar restricciones al calzado de China y Vietnam

La Comisión Europea considera que existen “pruebas sólidas” del intervencionismo del Gobierno chino y vietnamita en el sector del calzado de cuero que permite vender en Europa por debajo del precio de producción. Ante esta situación, el comisario europeo de Comercio, Peter Mandelson, propuso nuevas restricciones que se aplicarían en forma de arancel. La tarifa, en la que estarían excluidos el calzado infantil y el deportivo, se introduciría de forma gradual desde el próximo mes de abril y durante cinco meses y alcanzaría el 19.4% para el calzado de China y el 16.8% para el procedente de Vietnam.

Francia, Alemania y el Benelux planean crear un mercado propio de la energía

La escalada de los precios, la inseguridad del suministro y el mal funcionamiento del mercado interior europeo han situado a la energía como el principal desafío para el crecimiento y el empleo en la UE. Ante las dificultades de crear un mercado interior de la energía en el ámbito de los Veinticinco, cinco Estados miembros -Francia, Alemania y los tres países del Benelux (Bélgica, Holanda y Luxemburgo)- han iniciado negociaciones para crear un mercado interior de la energía en su ámbito territorial. Ya existe un mercado regional parecido, formado por Dinamarca, Suecia y Finlandia, que ha logrado notables resultados, especialmente en reducción de precios. Los cinco países, que junto a Italia forman parte de los seis Estados que fundaron la Comunidad Europea en 1957, se han fijado como objetivo incrementar las conexiones para asegurar que toda la energía producida en la región esté a disposición de los Estados que integran la asociación.

La UE libera la ayuda a los palestinos a pesar de Hamás

La Unión Europea liberará un paquete sustancial de ayuda a los palestinos para evitar un colapso financiero inminente, a pesar de la designación de un dirigente del grupo extremista Hamás como primer ministro. El paquete supone en total 120 millones de euros, incluyendo 40 millones para pagar facturas energéticas y 64 millones canalizados a través de la Agencia de la ONU para los Refugiados Palestinos (UNRWA, por sus siglas en inglés). El enviado internacional James Wolfensohn advirtió en una carta confidencial que la Autoridad Palestina se enfrenta al colapso financiero dos semanas después de que Israel paralizó las transferencias de impuestos y Estados Unidos exigió la devolución de 50 millones de dólares para evitar que caigan en manos de Hamás. La crisis financiera podría provocar violencia y caos si el cuarteto de mediadores internacionales -la UE, la ONU, EE.UU. y Rusia- no desarrolla un plan de financiación a largo plazo para cuando esté en funciones el gobierno de Hamás, dijo Wolfensohn. La UE es el principal donante de los palestinos, pero ahora duda por la victoria de un grupo al que tiene incluido en la lista de organizaciones terroristas.

La presidencia austriaca confía cerrar acuerdo sobre el paquete presupuestario con el PE

El canciller austriaco y presidente de turno de la UE, Wolfgang Schäussel, aseguró que confía en cerrar en abril el acuerdo definitivo con la Eurocámara sobre el presupuesto comunitario para el periodo 2007-2013. Paralelamente, la Comisión presentó un total de siete propuestas para aumentar el poder del Parlamento en la gestión del presupuesto y convencerle así de que se sume al acuerdo alcanzado por los líderes de los Veinticinco en diciembre de 2004. Las perspectivas financieras pactadas por los jefes de Estado y de Gobierno tienen que ser ratificadas mediante un acuerdo entre las tres instituciones, Comisión, Parlamento y Consejo. La Eurocámara rechazó por insuficiente el acuerdo de diciembre, pero se mostró dispuesta a dialogar. La Comisión ya había ofrecido aumentar en 4,900 millones de euros el presupuesto, y excluir del techo de gasto el fondo de solidaridad, dotado con 7,000 millones de euros. Ahora se comprometió a aumentar el “efecto palanca” de los fondos comunitarios incrementando hasta 10,000 millones de euros el capital riesgo del Banco Europeo de Inversiones (BEI), destinado a investigación y desarrollo (I+D), y a reforzar los instrumentos de esta entidad financiera en beneficio de las redes transeuropeas y las pequeñas y medianas empresas.

Instituto de Estudios de la Integración Europea EE.UU. y la UE presionan a Belgrado para que acepte la independencia de Kosovo

Las negociaciones directas entre serbios y albaneses kosovares sobre el futuro de Kosovo se llevaron a cabo en Viena bajo la batuta del encargado especial de las Naciones Unidas, el finlandés Martti Ahtisaari. El objetivo final de estas reuniones es que desemboquen en una solución definitiva para Kosovo, que en los últimos treinta años ha pasado por diferentes situaciones. Hay indicios muy concretos de que el llamado grupo de contacto para los Balcanes -que está compuesto por todos los miembros permanentes del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, menos China y más Alemania e Italia- se ha puesto ya de acuerdo tras bastidores para dar a Kosovo, después de una fase transitoria, una independencia condicionada que quedaría sometida a una masiva intervención internacional. Esto significaría que existe un acuerdo más o menos perfilado entre Estados Unidos y la Unión Europea. Diversas declaraciones hechas recientemente por el responsable de la política exterior de la UE, Javier Solana, refuerzan estos indicios. Tanto Estados Unidos como la Unión Europea están presionando a los serbios para que acepten una independencia que de hecho existe desde hace siete años.

La UE destina 139 millones a la comunidad turco-chipriota

La Unión Europea destinará un total de 139 millones de euros a la comunidad turco-chipriota para promover este año programas de integración en la parte greco-chipriota, así como mejorar los contactos entre las dos entidades de la isla y la Unión Europea. Esta nueva partida servirá para financiar medidas de naturaleza excepcional y transitoria, que la UE espera sirvan para preparar a esta parte de la isla para integrar el acervo comunitario en áreas en las que el Gobierno greco-chipriota no ejerce un control efectivo. A juicio del comisario europeo de Ampliación, Olli Rehn, el nuevo reglamento adoptado incluye también la posibilidad de ofrecer ayuda en campos como la energía y el medio ambiente. Asimismo, ayudará a la puesta en marcha de nuevos proyectos, por lo que debería ser vista como “un primer paso de la UE para poner punto final al aislamiento de la comunidad turco-chipriota” y para facilitar “la reunificación de Chipre”. En opinión del comisario Rehn, se trata de un paso fundamental para “agilizar el proceso de reunificación de la isla”.

La Unión Europea y el MERCOSUR buscan reactivar las negociaciones.

Representantes de los países miembros del Mercosur y el canciller de España, Miguel Angel Moratinos, acordaron impulsar las negociaciones entre el Mercosur y la Unión Europea (UE) en pos de un acuerdo regional y de libre comercio, según anunció el funcionario español. “En la reunión alcanzamos el impulso político que le faltaba a esta negociación y que resulta lo más importante cuando los técnicos no pueden llegar a un acuerdo”, sintetizó Moratinos tras reunirse con el canciller argentino Jorge Taiana y delegaciones de países miembros del MERCOSUR. En una conferencia de prensa que ofreció junto Taiana, Moratinos resaltó el “compromiso político de Portugal, España y el MERCOSUR en avanzar lo más que se pueda y obtener el mejor resultado en la reunión de Viena”, que se realizará en mayo como parte de la ronda de negociaciones entre ambos bloques.

Informe del PE reclama una secretaría permanente UE-América Latina

Un proyecto de informe es espera de ser votado en la comisión de Exteriores del Parlamento Europeo (PE), aboga por dotar a las relaciones entre la UE y América Latina de un aparato institucional que incluya una secretaría permanente y una asamblea parlamentaria transatlántica. El borrador, redactado por el eurodiputado español José Ignacio Salafranca (PP), fue elaborado con la vista puesta en la IV Cumbre UE-América Latina y Caribe que se celebrará en Viena los próximos 12 y 13 de mayo. En él se defiende que la cumbre consagre el proyecto de asociación estratégica entre UE y América Latina de forma que no se ciña a ‘propuestas o acciones aisladas’, sino que tenga como objetivo una ‘genuina’ asociación política y de seguridad, así como la creación de una zona de Libre Comercio hacia 2010. Para vertebrar esta asociación, Salafranca plantea a los líderes que creen en Viena una asamblea Euro-latinoamericana, formada a partes iguales de diputados europeos y del subcontinente, y similar a la que la UE ya mantiene con los países de la orilla sur del Mediterráneo o los del grupo África, Caribe, Pacífico (ACP).