

Carta

Unión Europea

Octubre, 2006
Volumen V
Número 1

Editorial

La integración de Bulgaria y Rumania: ¿peligro u oportunidad?

La incorporación de Bulgaria y Rumania a la Unión Europea el próximo 1 de enero supondrá un hito histórico en el proceso de construcción europea, que aumentará a 27 el número de socios del club y elevará el total de la población de la UE a 491 millones de habitantes –un largo camino recorrido desde la Comunidad Económica de seis países europeos de 1957. Ello significa, a su vez, que los nuevos miembros aportarán dos comisarios a una Comisión que con 25 ya tiene demasiados y 54 diputados adicionales al Parlamento Europeo. Después de su integración, Bulgaria y Rumania constituirán el 6% de la población total de la UE y menos del 1% del producto interno bruto comunitario, pues dichos países serán los miembros más pobres del club comunitario (basta observar que el PIB per cápita en ambos países apenas representa un tercio de la media europea).

Sin embargo, los futuros miembros han realizado serios esfuerzos de modernización, sus gobiernos han logrado controlar relativamente el déficit fiscal, la inflación y el desempleo. Asimismo, el claro – aunque todavía limitado– ascenso de las condiciones económicas en Rumania y Bulgaria pronostica que las brechas entre estos y la UE podrían reducirse. No obstante, el hecho de que se les impongan deberes estrictos de aquí al momento de su ingreso y medidas de vigilancia, cautela y salvaguardias en lo que se refiere a corrupción y crimen organizado, control sanitario de los alimentos y uso adecuado de los fondos comunitarios, y que a estas alturas se les pida modificar su propia Constitución para garantizar la independencia del sistema judicial y otras medidas, no deja de ser preocupante. A ello se añade la opinión pública de los ciudadanos europeos que, en su mayoría (más del 60% en algunos países), asocia la ampliación con la agudización del crimen, el desempleo y la caída de los salarios. Nuevamente, el temor a una avalancha de emigración de estos países hacia Europa occidental –infundado o no– centra la atención en la ‘capacidad de absorción’ de los miembros actuales.

Ahora bien, esta ampliación precisa, urgentemente, la reestructuración de las instituciones comunitarias. Desde el año 2000, ya lo presagiaba el Tratado de Niza imponiendo que, tras la entrada del Estado miembro número 27, debía haber una reforma institucional. Actualmente, la ampliación al Este, aunada a la defensa de los intereses nacionales, hace que cada vez sea más difícil adoptar medidas necesarias para el fortalecimiento de la UE gracias al requisito de unanimidad. Más aún, la parálisis endémica al interior de las instituciones comunitarias tiene pocos visos de desistir. Ante el hecho de que la maquinaria comunitaria se ha convertido en un mecanismo poco práctico y difícilmente manejable, ya se han escuchado voces que contemplan el paso del principio de unanimidad al de mayoría calificada y, por consiguiente, la derogación del derecho de veto dentro de la Comisión, con el fin de acelerar el proceso de toma de decisiones. Sin embargo, un grupo de países europeos, encabezado por Alemania, se han opuesto al cambio en dicho proceso, lo que a juicio de países como Francia, España, Portugal y Finlandia, impedirá a la Unión salir del estancamiento. La incorporación en 2004 de diez nuevos miembros a la UE amplió este problema, y muchos piensan que podría agudizarse aún más con la adhesión en 2007 de Rumania y Bulgaria.

Ante todo esto, cabe recordar que los chinos tienen una forma de escribir la palabra ‘crisis’ con dos caracteres: uno significa ‘peligro’, el otro ‘oportunidad’. Depende, pues, de la perspectiva y de las medidas que se tomen en el seno de la Unión Europea, para que se privilegien y se aprovechen las oportunidades que se puedan desprender tanto de la nueva ampliación como de la reestructuración institucional.

Coordinadora de la edición

Mtra. Olga Pellicer, Titular de la Cátedra de Estudios Europeos del IEIE.

Editorialista

Patricia Bordier Morteo

Compilador

Oliver Rojas

La presente Carta Unión Europea utiliza como fuentes de información:

Aquí Europa, El País, La Vanguardia, European Voice, The Economist, Middy Express y BBC World Edition.

INSTITUTO DE ESTUDIOS DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA

Instituto Tecnológico Autónomo de México

Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel,
C.P. 01000, México, D. F.
Tel. 56-28-40-00 ext. 3946
Fax: 56-28-40-92
Correo electrónico: ieie@itam.mx
Página web: <http://ieie.itam.mx>



EDITORIAL	
La integración de Bulgaria y Rumania: ¿peligro u oportunidad?	1
CONSTITUCION	
Alemania trabaja para relanzar la Constitución Europea	2
ASUNTOS INSTITUCIONALES	
Los 25 ofrecen solidaridad condicionada ante la inmigración	2
Berlín y un grupo de socios frenan avances de la UE frente al terrorismo	2
La UE casi duplicará el número de personas mayores para 2050	2
Distintos regímenes de seguridad social dentro de la UE dificultan la movilidad	2
ECONOMÍA	
La CE constata la “sólida base” del crecimiento de la zona euro	3
Bruselas vigilará a Hungría para que aplique su plan de ajuste	3
MERCADO INTERIOR	
España nuevamente fue el país que recibió más fondos estructurales de la UE	3
La Comisión Europea proponer realizar modificaciones a la PAC	3
Bruselas defendió abrir los mercados laborales a rumanos y búlgaros	3
La UE destinará 743.2 millones a la igualdad laboral entre 2007-2013	3
MEDIO AMBIENTE	
Bruselas acusa a la Eurocámara de descafeinar la directiva sobre calidad del aire	3
La CE propone una estrategia para prevenir la degradación de los suelos en la UE	3
PRESIDENCIA FINLANDESA	
La presidencia finlandesa se pronuncia sobre la inmigración indocumentada	4
La presidencia finlandesa retomó la Innovación durante el Consejo de Competitividad	4
RELACIONES EXTERIORES	
La UE insiste en un retorno a la democracia y respeto a los DDHH en Tailandia	4
Continúa discusión UE-Estados Unidos sobre datos de pasajeros	4
RELACIONES UNIÓN EUROPEA – AMÉRICA LATINA	
La UE y Latinoamérica celebran día de la sociedad de la información	4

Los 25 ofrecen solidaridad condicionada ante la inmigración

En una cumbre informal celebrada el 21 de septiembre en Tampere, Finlandia, los 25 estados miembros de la UE asumieron la necesidad de una mayor solidaridad ante el problema de la inmigración indocumentada con los países más afectados (como España, Italia o Malta). Pero, al mismo tiempo, los estados insistieron en la necesidad de mostrar una señal fuerte a los indocumentados, con repatriaciones más rápidas y eficaces para convencer a los inmigrantes de que no permanecerán en territorio europeo si entran de forma irregular. La mayoría de los gobiernos apoyaron una iniciativa de la presidencia finlandesa que propone usar fondos comunitarios para cubrir una “parte significativa de los costes actuales y verificables” que asumen los estados durante la identificación de los sin papeles. Además, el comisario europeo de Seguridad, Libertad y Justicia, Franco Frattini, apuntó a la posibilidad de permitir que el Fondo de Solidaridad de la UE pueda ser usado para hacer frente a emergencias en materia de inmigración. Por otra parte, la Comisión Europea cofinanciará con 1.52 millones de euros tres proyectos presentados por España, Malta e Italia para hacer frente a la inmigración.

Alemania trabaja para relanzar la Constitución Europea

Con la mirada puesta en su presidencia de la Unión Europea (UE) que comienza en enero de 2007, Alemania trabaja para relanzar la paralizada Constitución europea, mientras bloquea decisiones de sus socios que podrían ser utilizadas para olvidar para siempre el proyecto. En junio pasado, los jefes de Estado y de Gobierno de la UE resolvieron pedirle al gobierno de Angela Merkel presentar en junio de 2007 un estudio sobre alternativas para reflotar el Tratado Constitucional, bloqueado desde 2005 tras el “no” de los referendos francés y holandés. El sentido práctico es el que impulsa a Alemania a encontrar alternativas a los problemas que resolvía la Constitución. Entre estas dificultades hay que señalar la regla de nombrar un comisario por país, que será más compleja con 27 miembros (más Bulgaria y Rumania); la rotación de la presidencia cada seis meses que inhibe la eficiencia presidencial; la división de responsabilidades en la representación exterior entre el Alto Representante, Javier Solana, y las competencias conferidas a la comisaria Benita Ferrero-Waldner; y la creación de un sistema que permita la toma de decisiones mediante la mayoría cualificada en muchas materias que exigen la unanimidad. La fecha para presentar la propuesta coincide con el final de la presidencia alemana, pero también tiene en cuenta el calendario electoral europeo y el hecho de que para ese entonces ya se habrán celebrado las elecciones presidenciales francesas y las legislativas holandesas.

Berlín y un grupo de socios frenan avances de la UE frente al terrorismo

Los ministros de Justicia de Alemania, República Checa, Irlanda, Polonia y Malta rechazaron la propuesta de la Comisión Europea de eliminar el derecho de veto en las decisiones relativas a la cooperación policial y judicial en la lucha contra el terrorismo y la delincuencia organizada. Otros ministros como los de Estonia, Lituania, Letonia y Hungría se mostraron reticentes, mientras que la representación británica no se pronunció, aunque en general no suele mostrar entusiasmo al respecto. Sólo España, Francia, Portugal, Finlandia y, con matices, Luxemburgo defendieron la necesidad de pasar del actual sistema de unanimidad al de mayoría calificada en la adopción de decisiones sobre terrorismo.

La UE casi duplicará el número de personas mayores para 2050

Una proyección presentada por la Oficina Europea de Estadística (Eurostat) indica que la población mayor de 65 años se habrá casi duplicado de aquí a 2050, pasando de los 75 millones de personas que suman actualmente en la Unión Europea (66 millones en 1995) hasta los 135 millones en 2050. Esto supondrá también que el porcentaje de personas mayores de 65 pasará del 17% actual al 30%, esto es, tres de cada diez ciudadanos europeos tendrán más de 65 años en 2050. En esta tendencia hacia el envejecimiento de la población, España se convertirá en el país con una mayor proporción de personas mayores respecto a su población (36%), seguido de Italia (35%), Alemania, Grecia y Portugal (32%).

Distintos regímenes de seguridad social dentro de la UE dificultan la movilidad

La disparidad de regímenes de la seguridad social, la ausencia de convalidación de títulos académicos, las dificultades lingüísticas y las del acceso a la vivienda, son obstáculos que siguen impidiendo la movilidad de los ciudadanos comunitarios. Cuando faltan tres meses para poner fin al Año Europeo de la Movilidad, Bruselas hizo el balance de los logros y las carencias de los Veinticinco y anuncia la inauguración de la primera feria europea del empleo, que se celebró en la UE, Bulgaria, Rumania, Islandia y Noruega.

La CE constata la “sólida base” del crecimiento de la zona euro

La recuperación de la economía de la zona euro tiene “bases sólidas” y el crecimiento del producto interno bruto (PIB) podría ser, a corto plazo, más fuerte del previsto gracias a la recuperada demanda interna, a la caída de los precios del petróleo y de la tasa de desempleo. El último informe de evaluación presentado el 2 de octubre por la Comisión Europea señala que el crecimiento alcanzó una tasa del 3.4% en el primer trimestre del año, lo que significa que el PIB crece al ritmo más elevado de los últimos seis años. Esta tendencia está sustentada en un repunte de la inversión privada y a que la demanda interna se ha convertido en el principal motor de crecimiento. A esto se suma “el reciente descenso de los precios del petróleo y la consolidación gradual del mercado laboral” que han mejorado también las perspectivas del consumo privado. No obstante, a mayor largo plazo, el Ejecutivo comunitario reconoce que los riesgos aumentarán, en parte, debido a las turbulencias registradas en los mercados bursátiles en el mes de mayo y junio.

Bruselas acusa a la Eurocámara de descafeinar la directiva sobre calidad del aire

La Comisión Europea expresó su inquietud por las enmiendas aprobadas por la Eurocámara a la directiva sobre la calidad del aire porque a su juicio “debilitan aspectos esenciales” de esta norma. El pleno del Parlamento Europeo aprobó el 26 de septiembre un paquete de enmiendas que introduce límites más ambiciosos para algunos contaminantes, pero al mismo tiempo da más flexibilidad a los Estados miembros para cumplirlos ante las dificultades que han tenido hasta ahora. En su propuesta original, el Ejecutivo comunitario introducía por primera vez un tope de concentración de las partículas de polvo más pequeñas, las más dañinas para los pulmones, que entraría en vigor a partir de 2010. El límite sería de 25 microgramos por metro cúbico. El Parlamento votó reducir el límite anual hasta 30 microgramos por metro cúbico.

La CE propone una estrategia para prevenir la degradación de los suelos en la UE

La Comisión Europea (CE) propuso el 22 de septiembre una estrategia para prevenir y reparar la degradación de los suelos en la UE, que entre otras medidas pide a los países que elaboren un listado de zonas de riesgo por factores como la urbanización desmedida o la contaminación. El objetivo es crear un marco legal común para garantizar la protección de los suelos, que hasta ahora carecen de una regulación específica, a diferencia de lo que ocurre con las aguas o el aire. La estrategia propone la creación de una Directiva que incluye medidas preventivas y que prevé la elaboración de un inventario de áreas de riesgo y de programas para afrontar esas amenazas. Según el Ejecutivo comunitario, el 12% de la superficie europea está erosionada y unas 3.8 millones de hectáreas se ven afectadas por la acumulación de sales solubles, sobre todo en Italia y Hungría.

Bruselas vigilará a Hungría para que aplique su plan de ajuste

La Comisión Europea apoyó las medidas previstas por Hungría para reducir su déficit fiscal desde el actual 10.1% al 3.2% del producto interno bruto en 2009, pero le reclamó una aplicación “rigurosa” de las mismas. El borrador del presupuesto del Gobierno de Hungría para 2007 contempla un recorte de un 10% en los ministerios, así como el despido de 7.000 empleados públicos, según publicó el diario Népszabadság, cercano a la izquierda. Las cifras del proyecto todavía pueden variar, pues la coalición socialista-liberal de Ferenc Gyurcsany tiene de plazo hasta el 31 de octubre para presentarlo al Parlamento, aunque según el periódico, no cambiará en sus directrices.

España nuevamente fue el país que recibió más fondos estructurales de la UE

España fue de nuevo en 2005 el principal receptor de fondos estructurales de la Unión Europea, seguido de cerca de Alemania e Italia. Sin embargo, en términos relativos y en comparación con su PIB, Luxemburgo se convirtió un año más en el mayor receptor de fondos comunitarios. Al igual que en el ejercicio de 2004, los cuatro países que más contribuyeron el año pasado al presupuesto comunitario en términos absolutos fueron Alemania, Francia, Italia y Reino Unido, que financiaron prácticamente las dos terceras partes del presupuesto total. En la presentación del informe sobre el gasto comunitario en 2005, la comisaria de Presupuesto, Dalia Grybauskaitė, explicó que el ejercicio de 2005 fue “positivo para el presupuesto comunitario” porque la ejecución fue superior a la de años anteriores gracias a una mejor planificación y evaluación a lo largo de todo el año. Según los datos presentados, la UE ejecutó el año pasado un total de 104,800 millones de euros en pagos, lo que supuso el 0.97% del PIB comunitario. Esta cifra representa, frente al año 2004, un incremento limitado de 4,700 millones (4.7%).

La Comisión Europea proponer realizar modificaciones a la PAC

La comisaria europea de Agricultura, Mariann Fischer Boel, propuso impulsar modificaciones en las ayudas agrícolas, que se aplicarán a partir de 2013 y entre las que destaca la idea de dar todas las subvenciones por explotación. Fischer Boel defendió que en 2008 o 2009 los Veinticinco empiecen a estudiar cambios en la Política Agrícola Común (PAC), aunque aseguró que las reformas sólo entrarán en vigor a partir de 2013. La comisaria indicó que aunque la actual PAC ofrece a los agricultores mejores condiciones para los “desafíos del futuro”, la UE debe modernizar esta política. En esta revisión, la comisaria también propuso examinar el futuro de ayudas de mercado como la intervención o las subvenciones a la exportación. Fischer Boel apuntó que no pretende desmantelar la PAC ni cambiarla radicalmente, sino orientarla más al mercado y hacer la agricultura más competitiva frente a los compromisos internacionales y a la liberalización comercial.

Bruselas defendió abrir los mercados laborales a rumanos y búlgaros

El comisario europeo de Empleo, Vladimir Spidla, defendió facilitar “lo antes posible” la libertad de mano de obra de trabajadores rumanos y búlgaros, que el 1 de enero de 2007 se convertirán en ciudadanos de la UE. Además, descartó que se produzcan “grandes migraciones” de trabajadores de ambos países al mercado laboral del resto de los Estados miembros. No obstante, Spidla recordó que los Veinticinco están amparados por el Tratado si quieren acogerse al derecho a establecer medidas temporales para no abrir de manera inmediata sus mercados a los nuevos socios.

La UE destinará 743.2 millones a la igualdad laboral entre 2007-2013

La UE destinará 743.2 millones de euros entre 2007 y 2013 a promover políticas laborales que luchen contra la discriminación y promuevan la igualdad de género en el trabajo. El voto en el Parlamento Europeo concluyó el proceso legislativo y, a partir del 1 de enero de 2007, entrará en vigor el denominado Programa Progress, relativo al empleo, la protección y la inclusión social, las condiciones de trabajo, la discriminación y la diversidad e igualdad de género. Así, el Programa Progress deberá tener en cuenta el principio de igualdad de género en el conjunto de las políticas, secciones y acciones, y los intercambios y actividades transnacionales serán un elemento importante.

La presidencia finlandesa se pronuncia sobre la inmigración indocumentada

La inmigración indocumentada que sufren los países del sur de Europa “es un problema que concierne al conjunto de la Unión Europea” y requiere “respuestas conjuntas”, según afirmó el primer ministro de Finlandia, Matti Vanhanen, presidente de turno de la UE. Las palabras de Vanhanen llegan después de que los ocho jefes de Estado y Gobierno del sur de la UE (España, Francia, Italia, Portugal, Grecia, Eslovenia, Chipre y Malta) remitieran una misiva para pedir más implicación política y financiera de la UE ante este problema. En su mensaje, el primer ministro finlandés destacó que “la solidaridad se expresa mejor a través de acciones concretas”. Así, se ha mostrado a favor de potenciar los recursos y las capacidades de planificación y gestión de la Agencia de control de las fronteras exteriores de la UE (Frontex),

aunque recalcó que la responsabilidad operativa recae en los Estados miembros, que “deben tener” la capacidad de coordinar las operaciones con la agencia.

La presidencia finlandesa retomó la Innovación durante el Consejo de Competitividad

El Consejo de Competitividad celebrado el 25 de septiembre en la capital belga abordó como principal cuestión la Innovación, una de las máximas prioridades de la Presidencia finlandesa de la UE. En este sentido, se debatió, entre otros puntos, la modificación del marco legislativo relativo a ayudas estatales a I+D y la creación de mercados líderes. Asimismo, se produjo una primera toma de contacto acerca de la revisión del Mercado Único comunitario y se analizó el ritmo de transposición de medidas en los Veinticinco. La cita estuvo presidida por el ministro finlandés de Comercio e Industria, Mauri Pekkarinen.

La UE insiste en un retorno a la democracia y respeto a los DDHH en Tailandia

La Unión Europea insistió en que Tailandia debe volver rápidamente a la democracia con la celebración de elecciones ‘lo antes posible’, una derogación de la ley marcial y el respeto ‘completo’ a los derechos humanos. La UE, en un comunicado de la presidencia finlandesa, señaló que tomó nota de los anuncios de los dirigentes militares que dieron un golpe de Estado incurso el 20 de septiembre, acerca de que respetarán la Carta de Naciones Unidas y los tratados internacionales. Sin embargo, la Unión Europea recalcó que evaluará al gobierno militar por ‘sus decisiones y acciones’, especialmente en el área de derechos humanos, incluyendo libertad de expresión y de reunión.

Continúa discusión UE-Estados Unidos sobre datos de pasajeros

Estados Unidos y la Unión Europea (UE) dijeron que continuarán en negociaciones acerca de la transferencia de información de pasajeros de aerolíneas, poco después de que se cumpliera la fecha límite para las discusiones sin que se hubiese alcanzado un acuerdo. Anteriormente, negociadores europeos habían anunciado el fracaso de las conversaciones, lo que había generado preocupación frente a posibles interrupciones en el transporte aéreo trasatlántico. A partir del 11 de septiembre de 2001, las autoridades estadounidenses exigen que las aerolíneas entreguen información personal acerca de los pasajeros en todos los vuelos con destino a ese país, lo cual fue declarado ilegal por la más alta corte europea. El tribunal había fijado en este sábado una fecha límite para alcanzar un nuevo entendimiento con Washington.

Mantener los visados de tránsito de Kaliningrado es fundamental para evitar una crisis UE-Rusia

El acuerdo firmado entre la Federación Rusa y la Unión Europea en mayo pasado sobre la expedición de visados para ciudadanos rusos y comunitarios puede traer consigo una nueva crisis de Kaliningrado -enclave ruso situado entre Lituania y Polonia- si no se ponen en marcha nuevas medidas, según un informe de Evgeny Vinokurov, del Centro Europeo de Estudios Políticos (CEPS, en sus siglas en inglés). El régimen de documentos de tránsito que se estableció en la cumbre UE-Rusia de 2002 cambiará cuando se apruebe dicho acuerdo, que sustituirá los actuales visados gratuitos por unos de 35 euros, sin que los ciudadanos de Kaliningrado sean una excepción.

La UE y Latinoamérica celebran día de la sociedad de la información

Organizaciones de la Unión Europea y de América Latina celebraron el 28 de septiembre, con más de 60 eventos en los dos continentes, el día de la cooperación birregional en los ámbitos de las nuevas tecnologías y la sociedad de la información. El denominado ‘@LIS Day’, del nombre del programa de la Comisión Europea destinado a reducir la brecha digital entre ambas regiones, incluyó seminarios, mesas redondas, demostraciones, publicaciones y otros actos que se celebraron en paralelo en América Latina y Europa. El programa @LIS de la UE financió en los últimos cuatro años, con 77.5 millones de euros, proyectos entre los dos continentes en los sectores del ‘eLearning’, el gobierno electrónico, la telemedicina e inclusión digital de los desfavorecidos.