

Carta Unión Europea

Noviembre, 2006
Volumen V
Número 3

Editorial

La UE y Rusia: ¿amistades peligrosas?

La cumbre entre los veinticinco jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Europea y Vladimir Putin en la localidad finlandesa de Lahti mostró las desavenencias que existen entre los miembros comunitarios y el gobernante ruso. Por primera vez, la UE manifestó, bajo un criterio unánime, su profunda preocupación ante las ambiciones del inquilino del Kremlin allende las fronteras rusas. La preocupación principal se centró en la capacidad de presión política que Moscú ha desarrollado a base de su hegemonía energética, convertida ya en una de las armas políticas más poderosas, sobre todo a partir de enero cuando Rusia suspendió el suministro de gas a Ucrania afectando al menos a trece países europeos.

La Unión Europea importa actualmente de Rusia más del 25% de su consumo de gas y de petróleo, mientras que el 67% de las exportaciones rusas se dirigen a la UE, de las cuales el mayor porcentaje se destina a Alemania e Italia. A pesar de la evidente interdependencia, Putin evitó en Lahti dar las garantías escritas que le piden los europeos sobre el futuro de las inversiones extranjeras en el sector energético, rechazando la ratificación de la Carta de Energía –un documento de 1991 apoyado por 51 países, cuyo fin es regular la cooperación este-oeste mediante el establecimiento de salvaguardas jurídicas para la inversión, el tránsito y el comercio. Moscú ha firmado ese documento, pero se niega a ratificarlo, y sus objeciones se centran en el llamado protocolo de tránsito, que le obligaría a abrir su infraestructura de transporte energético a terceros. Así, los anhelos comunitarios de una relación rusa-europea basada en la seguridad jurídica, la apertura recíproca, la no discriminación y la libre competencia se vislumbran cada vez más inciertos.

Por otra parte, tampoco hay visos sobre la afirmación de una Europa con una sola voz. Dependientes de las importaciones y a falta de una política energética común, cada país busca asegurarse el suministro energético. Alemania, por ejemplo, firmó en septiembre del año pasado un acuerdo con Moscú, saldando su abastecimiento de gas hasta el 2030. Este acuerdo incluye la construcción de un gasoducto entre Rusia y Alemania a través del Mar Báltico y el apoyo germano a los ambiciosos planes de la compañía Gazprom (el consorcio de gas controlado por el Estado ruso) para comprar desde centrales eléctricas hasta gasoductos europeos. También, es de especial relevancia el contrato entre Bulgaria y Rusia para construir una planta nuclear cerca del Danubio, anunciado pocos días después de la confirmación de ingreso de aquél país a la Unión para enero del 2007.

Pero el desasosiego de los Veinticinco no se agota con el tema energético. En Lahti, las llamadas más urgentes se enfocaron en la situación de los derechos humanos, sobre todo referentes a la situación en Chechenia, la muerte de la periodista Anna Politkovskaya, crítica del gobierno ruso, y las repercusiones del conflicto entre Rusia y Georgia, que han derivado en detenciones y deportaciones de nacionales georgianos. Llamadas que Putin evadió categóricamente. Finalmente, cabe mencionar la importancia que reviste el caso de Irán tanto para la UE como para Rusia. La UE ha contemplado la posibilidad de imponer sanciones al gobierno de Teherán a través del Consejo de Seguridad, mientras Rusia, junto con China, se niega a ello. Resulta lógico pues Moscú ve en Irán la posibilidad de consolidar su política exterior en Oriente Próximo, además de incrementar sus beneficios mediante la realización de proyectos energéticos y de infraestructuras en colaboración con Teherán.

Ahora bien, la cuestión que surge es si la UE puede confiar en Rusia, su principal proveedor de energéticos, si está dispuesta a soslayar las deficiencias en materia de derechos humanos para alcanzar algún acuerdo energético y, finalmente, si el club comunitario podrá negociar con “una democracia de baja intensidad en la que despuntan por doquier espasmos autoritarios”, como Carlos Taibo describió al estado ruso.

Coordinadora de la edición

Mtra. Olga Pellicer, Titular de la Cátedra de Estudios Europeos del IEIE.

Editorialista

Patricia Bordier Morteo

Compiladores

Patricia Bordier y Oliver Rojas

La presente Carta Unión Europea utiliza como fuentes de información:

Aquí Europa, El País, La Vanguardia, European Voice, The Economist, Middy Express y BBC World Edition.

INSTITUTO DE ESTUDIOS DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA

Instituto Tecnológico Autónomo de México

Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel,
C.P. 01000, México, D. F.
Tel. 56-28-40-00 ext. 3946
Fax: 56-28-40-92
Correo electrónico: ieie@itam.mx
Página web: <http://ieie.itam.mx>



EDITORIAL	
La UE y Rusia: ¿amistades peligrosas?	1
AMPLIACION	
Ucrania y la UE se han acercado, pero la integración aún queda lejos	2
Algunos Estados anuncian restricciones a la movilidad laboral de rumanos y búlgaros	2
La economía de Bulgaria cumple con los requisitos para su ingreso a la UE	2
CONSTITUCION	
Zapatero y Verhofstadt piden mayor voluntad hacia la Constitución europea	2
ASUNTOS INSTITUCIONALES	
El Tribunal de Cuentas de la UE aprueba con reservas el gasto comunitario en 2005	3
El Parlamento Europeo apoya con ajustada mayoría el proceso de paz con ETA	3
Borrell critica a los países que atacan a otros en el tema de inmigración	3
Se anuncian aumentos presupuestarios respecto a lo propuesto por el Consejo	3
MERCADO INTERIOR	
La UE aboga por compaginar flexibilidad y seguridad laboral	3
Europa debate por el vino	3
Bruselas propone la supresión de ayudas a los productores de fruta	3
MEDIO AMBIENTE	
Los Veinticinco ratifican la directiva que limpiará el aire de la UE	3
La CE obligará a reducir las emisiones de CO2 de los autos si la industria no lo hace	3
ECONOMÍA	
La UE dedica un 28% de su PIB a la protección social	3
Trichet: las tasas seguirán subiendo si se confirma la recuperación en la zona euro	3
PRESIDENCIA FINLANDESA	
La Presidencia finlandesa alerta sobre el tráfico de menores	4
Helsinki, escenario de una conferencia para fomentar la competitividad de la UE	4
RELACIONES EXTERIORES	
Europa busca incrementar su presencia en China	4
Eurocámara aprueba sus recomendaciones sobre el acuerdo de asociación con Siria	4
La CE presenta un plan para dar estabilidad a la región del Cuerno de África	4
La UE y África celebrarán Conferencia Ministerial sobre migración y desarrollo	4
RELACIONES UNIÓN EUROPEA – AMÉRICA LATINA	
Costa Rica rechaza negociador único	4
UE aportará 10 millones de euros para fortalecer comercio de Guatemala	4

Zapatero y Verhofstadt piden mayor voluntad hacia la Constitución europea

El presidente del Gobierno español, José Luis Rodríguez Zapatero, y el primer ministro belga, Guy Verhofstadt, demandaron, el pasado 25 de octubre, la necesidad de recuperar la voluntad constitucional europea. Es necesario, coincidieron los mandatarios, que Europa avance hacia una política más ágil y eficaz, con decisiones por mayoría calificada, y no por unanimidad, ante problemas como la inmigración. En rueda de prensa en La Moncloa tras mantener un encuentro de trabajo, Zapatero y Verhofstadt recalcaron la necesidad de avanzar en la integración europea. Rodríguez Zapatero puntualizó que Verhofstadt se encuentra cerca “de los que quieren más Europa, más unión política y una Europa que funcione con más iniciativa”. El primer ministro belga recalcó la necesidad de avanzar en la integración europea y, tras recordar que tanto España como Bélgica han ratificado la Constitución, apostó por “reactivar” ese proceso, que se encuentra “un poco bloqueado”.

Instituto de Estudios de la Integración Europea Ucrania y la UE se han acercado, pero la integración aún queda lejos

Al término de la décima cumbre bilateral en Finlandia, que ejerce la presidencia de turno de la UE, las partes firmaron un acuerdo sobre la simplificación del proceso de tramitación de visados para los ucranianos. Además, sentaron las bases para un nuevo acuerdo de cooperación reforzado que empezarán a negociar el año próximo. Sin embargo, el presidente ucraniano Viktor Yushenko no obtuvo la señal clara que esperaba sobre el ingreso de su país en la Organización Mundial de Comercio ni en la UE. El presidente de la Comisión Europea, José Manuel Durao Barroso, reiteró el respaldo de la UE a las reformas democráticas emprendidas tras la “Revolución Naranja” liderada hace dos años por Yushenko, pero aseguró que ni Ucrania ni la UE están preparadas para dar el paso para la integración. Por otra parte, Bruselas obtuvo garantías sobre el suministro energético durante el invierno. Ucrania es país de tránsito hacia la UE de buena parte del gas y el petróleo procedente de Rusia, por lo que la colaboración bilateral tiene un carácter estratégico.

Algunos Estados anuncian restricciones a la movilidad laboral de rumanos y búlgaros

España se sumará al grupo de países que tienen la intención de restringir la entrada de ciudadanos rumanos y búlgaros a su mercado laboral desde el próximo 1 de enero de 2007. Una medida que, según valoró la Comisión Europea, respetan porque se trata de un derecho reconocido en el tratado de adhesión. Hasta ahora, sólo han anunciado su intención de imponer algún tipo de restricciones a la libre circulación de trabajadores además de España, Francia, Austria, Alemania, Bélgica, Luxemburgo, Reino Unido e Irlanda. Estos dos últimos países, son los únicos antiguos Estados miembros que no aplicaron ninguna medida restrictiva cuando se integraron los diez países de Europa central y del este en 2004 y que acogen ya a un grupo importante de trabajadores del este. Por su parte, Finlandia, Estonia, Eslovaquia, Chipre y Polonia han decidido no aplicar restricciones. Italia, Grecia, Holanda, Hungría y Portugal impondrán restricciones pero con matices.

La economía de Bulgaria cumple con los requisitos para su ingreso a la UE

La economía búlgara ha cumplido con sus deberes para ingresar en la Unión Europea en enero de 2007. El país, cuyo PIB crecerá un 6% este año (superior al 2.7% esperado), ha terminado con el déficit fiscal y está inmerso en un ambicioso plan de reducción del aparato estatal y privatizaciones. El Ejecutivo confía en el despegue de la inversión extranjera, aunque mira con cautela el alza de la inflación. El anuncio sobre la confirmación del ingreso de Bulgaria a la UE después de casi siete años de negociaciones, que se ha producido en medio de un proceso electoral, ha significado un espaldarazo para la economía búlgara. A pesar de que las recientes elecciones deberán ser repetidas, se ha confirmado el triunfo del candidato oficialista proeuropeo Gueorgui Parvanov, lo que garantiza la buena marcha de la adhesión.

El Tribunal de Cuentas de la UE aprueba con reservas el gasto comunitario en 2005

El Tribunal de Cuentas de la UE presentó en Estrasburgo su informe anual relativo al ejercicio 2005 ante la comisión parlamentaria de control presupuestario. Su evaluación, positiva aunque con reservas, indica que la introducción del nuevo sistema contable de la Unión ha logrado progresos considerables, aunque persisten “las debilidades en los sistemas de control interno de la mayor parte del gasto comunitario, así como una elevada incidencia de errores en las operaciones subyacentes [pagos hacia y desde las cajas de la UE]”. La Comisión Europea recibió satisfactoriamente la declaración de fiabilidad del Tribunal, pero discrepó de sus críticas, alegando que “los controles funcionan y el presupuesto de la UE está bien protegido”.

El Parlamento Europeo apoya con ajustada mayoría el proceso de paz con ETA

La Comunidad Europea espera que el proceso de paz conduzca a la integración a la democracia de la organización separatista vasca ETA. La presidencia finlandesa del Consejo de la UE abrió el debate sobre el ‘Proceso de Paz en España’ en el Parlamento Europeo con un mensaje de apoyo ‘a las medidas para que ETA renuncie a las actividades armadas’. El único que se opone a la pacificación en marcha es el derechista Partido Popular español, mientras una gran mayoría de los españoles es favorable a una negociación con ETA. Así, el Parlamento Europeo aprobó el 25 de octubre, con una ajustada mayoría y tras una agitada sesión, la propuesta común a favor del proceso para lograr un fin dialogado del terrorismo en España.

La UE aboga por compaginar flexibilidad y seguridad laboral

La cumbre informal tripartita celebrada en Lahti (Finlandia) entre la Presidencia de turno de la UE, la Comisión Europea y representantes de los sindicatos y la patronal permitió profundizar en el desarrollo de la llamada “flexiguridad”, que combina la flexibilidad laboral que reclaman las empresas con una mayor seguridad en el trabajo. El presidente del Ejecutivo comunitario, José Manuel Durao Barroso, aseguró que “la estrategia europea renovada de empleo y crecimiento económico está a punto de mejorar la habilidad de compañías y trabajadores para anticipar y gestionar la adaptabilidad sin aumentar la flexibilidad. Pero para ello, la creación de una verdadera seguridad laboral, basada en el consenso y en el aprendizaje continuo, debe ser parte del nuevo enfoque”.

Europa debate por el vino

Los vinos que llegan cada vez con más fuerza de América empiezan a ser un problema para la Unión Europea. Por ello, los ministros de Agricultura de los 25 estados miembros de la UE debatieron, el 25 de octubre en Luxemburgo, sobre el polémico plan de reforma del sector que presentó la Comisión Europea para frenar la caída de competitividad. En ese plan, Bruselas contemplaba, entre otras cosas, la posibilidad de arrancar 400.000 hectáreas de viñedo (un 12% del la superficie total europea dedicada a ese cultivo) para eliminar el excedente de producción, algo que hizo saltar la polémica entre países productores como Francia, España o Italia, que durante la reunión se opusieron. Desde hace diez años el vino europeo ha ido perdiendo hasta un 20% del consumo en algunos países, que ahora están ocupados por los vinos competidores, como los chilenos o estadounidenses.

Bruselas propone la supresión de ayudas a los productores de fruta

La Comisión europea aseguró, el pasado 27 de octubre, que en la inminente aprobación de la Organización Común de Mercado (OCM) se incluirá la eliminación de las ayudas directas que están recibiendo hasta el momento los productores de fruta destinada a la industria. Según afirmó la comisaria europea de Agricultura, Mariann Fischer Boel, “una cosa es segura: el actual sistema de apoyo a los productos para transformación no puede continuar”. El argumento principal que esgrime el organismo comunitario es que este tipo de subvenciones son incompatibles con la Política Agrícola Común (PAC). La idea de Bruselas es extender el concepto de desacoplamiento (desvincular las ayudas de la producción) y otorgarlas tan sólo en función de la explotación del número de hectáreas independientemente del volumen productivo.

Borrell critica a los países que atacan a otros en el tema de inmigración

El presidente del Parlamento Europeo, Josep Borrell, criticó algunos países de la UE que atacan las medidas de otros Estados miembros sobre inmigración pero a la vez se oponen a que haya una política europea en esta cuestión. Borrell aludió a los países que han reprochado a España su regularización de inmigrantes de 2005 pero también se oponen a que haya una política migratoria común en toda la UE. Asimismo, recordó que la UE se propuso en 1999 en la cumbre de Tampere (Finlandia) poner en marcha una política común en cuestiones de justicia e interior, pero que siete años después es un asunto aún pendiente. Por ello, dijo que hay que “evitar crear expectativas que no se pueden cumplir”, y recordó que todavía hay algunos Estados miembros que siguen discutiendo la necesidad de que haya una política europea de inmigración.

Se anuncian aumentos presupuestarios respecto a lo propuesto por el Consejo

El Pleno de la Eurocámara acordó en la votación en primera lectura de los presupuestos 2007 en superar las cifras aprobadas por el Consejo, especialmente los montos destinados a América latina, la Agencia Frontex, seguridad nuclear y el programa LIFE+. En general, lo aprobado por la Eurocámara se ha centrado en los ‘aumentos’, ya que también ha hecho lo propio con el porcentaje dedicado a los créditos de pago y con los mínimos de los créditos de compromiso. Por otra parte, no se acordó recortar el número de puestos de la Comisión Europea, para lo que los diputados han establecido algunas condiciones.

Los Veinticinco ratifican la directiva que limpiará el aire de la UE

Los ministros europeos de Medio Ambiente se reunieron en Luxemburgo donde uno de los puntos más importantes de la agenda de los Veinticinco fue la ratificación de la directiva sobre la calidad del aire, dándole un empujón para que esté lista para el último trimestre del año 2007. También se alcanzó una declaración política común sobre el transporte de mercancías peligrosas y desechos, que defenderán en la próxima reunión sobre la Convención de Basilea que se celebrará en Nairobi (Kenia) en noviembre.

La CE obligará a reducir las emisiones de CO2 de los autos si la industria no lo hace

La Comisión Europea vigilará si la industria automovilística europea cumple con el compromiso al que llegó voluntariamente con Bruselas para reducir los niveles de emisión de CO2 en coches nuevos en 2008-2009, porque de lo contrario legislará en este sentido para hacer esta disminución obligatoria. Así lo recordó, el pasado 26 de octubre, la portavoz de Medio Ambiente del Ejecutivo comunitario, Barbara Helfferich, al señalar que tanto su comisario, Stavros Dimas, como el conjunto de la Comisión “han dicho repetidamente que si la industria no cumple este acuerdo, habrá legislación”. Indicó que la CE llegó a un acuerdo con la industria del automóvil europea y japonesa por el que éstas se comprometan a que el límite global de emisiones en automóviles nuevos no superara los 140 gramos de CO2 por kilómetro. En 2012, el umbral descenderá hasta los 120 gramos.

La UE dedica un 28% de su PIB a la protección social

Un 28% del PIB de la UE se dedicó a la protección social, con grandes diferencias entre países -los gastos sociales oscilan entre un 33,5% en Suecia hasta un 13,4% en Estonia y Letonia-, según los últimos datos estudiados por la Oficina Europea de Estadística (Eurostat). Por lo general, las pensiones más numerosas son las de vejez, aunque también las de enfermedad y gasto sanitario han aumentado considerablemente en los antiguos Quince: un 4,2% de media anual. Los Estados miembros presentan sistemas diversos de financiación de este gasto, pero la mayoría de la ayuda suele provenir de las cotizaciones sociales (60%), mientras que la financiación pública aporta un 37%.

Trichet: las tasas seguirán subiendo si se confirma la recuperación en la zona euro

El presidente del Banco Central Europeo (BCE), Jean-Claude Trichet, insistió que las tasas de interés seguirán subiendo para combatir las presiones inflacionistas si se confirma la recuperación económica en la zona euro. En una comparecencia ante el pleno de la Eurocámara, Trichet destacó que la inflación se mantendrá por encima del 2% en 2006 y que sigue habiendo “riesgos al alza” en 2007 por la esperada subida en los salarios y por los efectos de segunda ronda de las pasadas subidas del precio del petróleo, que a su juicio son “mayores de lo previsto”. También se refirió al dinamismo monetario, el crecimiento del crédito y la evolución del mercado inmobiliario “en muchas partes de la zona euro”.

La Presidencia finlandesa alerta sobre el tráfico de menores

Para que los progresos alcanzados en el Consejo de ministros de Justicia y Asuntos Interiores el mes de diciembre pasado no caigan en saco roto, la Presidencia finlandesa organizó un seminario, para el 1º de noviembre, sobre identificación de víctimas potenciales de tráfico de menores. Según los promotores del encuentro, se trata del “mercado de esclavos hoy en día”, un problema más común de lo que se piensa y “difícil de destapar”. Helsinki espera conseguir resultados reuniendo a todos los actores que tiene algo que aportar para tratar de solucionar este problema, y por eso ha pedido la asistencia de responsables políticos y ONG’s.

Helsinki, escenario de una conferencia para fomentar la competitividad de la UE

Helsinki acogió durante dos días (23 y 24 de octubre) una conferencia destinada a promover la competitividad de la Unión Europea, que contó con la participación de cerca de 200 especialistas del sector público, investigadores y representantes empresariales. El principal objetivo del encuentro, que forma parte de la agenda oficial de la Presidencia de turno finlandesa de la UE, fue concretar los medios para hacer realidad los objetivos revisados de Lisboa.

Europa busca incrementar su presencia en China

La Unión Europea presentó la última semana de octubre su estrategia para reforzar los vínculos comerciales con China, haciendo hincapié en una mayor apertura de Pekín y reglas claras de competencia, mientras los socios del bloque buscan incrementar su presencia en ese inmenso mercado. En ese marco, la Comisión Europea presentó una comunicación sobre las relaciones entre la UE y China titulada “Una asociación reforzada, mayores responsabilidades”, en la que se insta a Pekín a abrir más su economía a las empresas extranjeras. El documento pide a China buscar un crecimiento más equilibrado a partir de la demanda interna, con el objetivo de no alimentar presiones proteccionistas de una Europa invadida por productos chinos, que en algunos casos, como para los textiles o el calzado, ya dieron lugar a litigios.

Eurocámara aprueba sus recomendaciones sobre el acuerdo de asociación con Siria

El informe votado por el Pleno en la sede del Parlamento Europeo de Estrasburgo (Francia) contiene recomendaciones sobre el Acuerdo de Asociación con Siria, pendiente desde hace más de dos años. Con el apoyo de 453 eurodiputados, el rechazo de 11 y la abstención de 15 más, el documento pide que se respeten en todo momento los valores democráticos, los derechos humanos y las libertades civiles.

Instituto de Estudios de la Integración Europea Costa Rica rechaza negociador único

Óscar Arias, presidente de Costa Rica, calificó de “inaceptable” la propuesta de designar un negociador único para Centroamérica y alcanzar un acuerdo de asociación con la UE. Las conversaciones sobre éste acuerdo arrancarían en enero, para lo cual los presidentes de Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua nombraron el 8 de julio pasado a un coordinador general del equipo de negociación centroamericano para el acuerdo con Europa. En las primeras semanas de octubre, emisarios de la UE advirtieron a Arias que Europa sólo permitirá un interlocutor único por Centroamérica cuando arranquen las negociaciones, que deberán conducir a la firma de un tratado de libre comercio. La Comisión Europea confía en que Centroamérica resuelva lo antes posible estas diferencias y los avances sean comunicados oficialmente a través del Sistema de Integración Centroamericana (Sica), ya que los europeos esperan se produzcan los acercamientos necesarios sobre los avances institucionales en el Istmo.

UE aportará 10 millones de euros para fortalecer comercio de Guatemala

La Unión Europea aprobó destinar 10 millones de euros (12.7 millones de dólares) para financiar un proyecto de fortalecimiento de la posición de Guatemala en los mercados internacionales. La oficina en Guatemala de la UE manifestó que el proyecto, aprobado esta semana en Bruselas, “busca contribuir al crecimiento equitativo y sostenible de la economía y del empleo en Guatemala a través del fortalecimiento del comercio exterior”. El proyecto tendrá un costo total de 12.5 millones de euros, de los cuales 10 millones de euros serán aportados por la UE y los otros 2.5 millones de euros, por el Gobierno guatemalteco. El proyecto contempla la formación de negociadores, apoyo en materia de legislación y generación de políticas comerciales, la actualización de los sistemas de certificación para la capacitación del sector privado para producir, respetando las normas y estándares relativos al mercado europeo.

La CE presenta un plan para dar estabilidad a la región del Cuerno de África

El Cuerno de África es una de las regiones más pobres y amenazadas por conflictos del mundo, lo que aumenta la inestabilidad e impide el desarrollo de la zona. Por eso, la Comisión Europea decidió adoptar una estrategia concreta para esta región que permitirá establecer un marco político a través del cual impulsar propuestas y un diálogo estructurado entre las diferentes partes afectadas. “La paz y la seguridad son condiciones básicas para el desarrollo y las soluciones nacionales deberán estar apoyadas por una estrategia regional. Esto es especialmente importante en el Cuerno de África”, aseguró el comisario de Ayuda Humanitaria, Louis Michel.

La UE y África celebrarán Conferencia Ministerial sobre migración y desarrollo

La Unión Europea y África celebrarán una Conferencia Ministerial sobre migración y desarrollo en la ciudad de Sirte (Libia) los próximos 22 y 23 de noviembre a fin de reforzar la cooperación común en la materia y fijar una agenda que incluya cuestiones de interés mutuo. Este encuentro forma parte de las acciones prioritarias acordadas en el Consejo Europeo del pasado diciembre que se llevarán a cabo durante 2006.