

Carta

Unión Europea

Enero, 2007
Volumen V
Número 7

Editorial

Alemania y sus retos

Después de la discreta labor por parte de Finlandia, el semestre que empieza la presidencia alemana al frente de la Unión Europea tiene visos de extrema complejidad. Primero, las esperanzas están dirigidas hacia el gobierno alemán para empezar a despejar el horizonte institucional de la Unión y culminar ya el periodo de reflexión iniciado tras el rechazo de los ciudadanos franceses y holandeses al Tratado Constitucional. Así pues, Berlín tendrá que ir preparando una solución que retome lo mejor de la Constitución y deberá constituirse en un promotor de nuevas propuestas para continuar con el proceso de integración. Sin embargo, las acciones a tomar para atemperar el actual anquilosamiento del debate constitucional no serán posibles antes de las elecciones francesas de primavera, con lo que la presidencia alemana tendrá poco tiempo para maniobrar.

Además del relanzamiento del proceso constitucional, la seguridad energética es uno de los ejes protagonistas de la agenda de Berlín. Después de un brevísimo período de relativa estabilidad (posterior al corte de suministro de gas por parte de Rusia a Ucrania en enero de 2006), la vulnerabilidad europea en materia energética nuevamente se puso de manifiesto con la interrupción del suministro de petróleo ruso a Bielorrusia, desde donde se alimenta Eslovaquia, Polonia y a la propia Alemania. La reacción alemana no se hizo esperar. Angela Merkel calificó el cierre del oleoducto como inaceptable y como una acción que “destruía la confianza” en Rusia como exportador de petróleo. Alemania coincide con la Comisión Europea en considerar prioritarias la eficiencia energética y la expansión del uso de fuentes renovables y hace hincapié en la necesidad de lograr una cooperación más estrecha entre países suministradores, de tránsito y consumidores de energía. Sin embargo, los círculos políticos y económicos alemanes se muestran reticentes a la liberalización del sector del gas y la electricidad, propuesta defendida por parte de Bruselas como precondition a la existencia de cualquier política energética europea real. Así, y frente a las señales de alarma en términos de cambio climático, cortes del suministro externo y alarmantes apagones, la Comisión Europea presentó una nueva estrategia energética para la región, que muchos califican como una segunda “revolución industrial”. Ante el hecho de que ya no puede darse por sentado un suministro de energía seguro y asequible para la Unión, los objetivos son claros: crear un verdadero mercado interior de la energía competitivo y eficiente, reducir el consumo de energía, desarrollar fuentes alternativas propias a partir de recursos renovables e impulsando el uso de energía nuclear. En definitiva, la presidencia alemana, junto con la CE, tiene que trabajar para alcanzar dichos objetivos.

Finalmente, se encuentran otros temas en la agenda alemana que no son menos importantes. Además de la cooperación judicial y policial entre los miembros de la UE y la lucha contra la ralentización en los procesos de toma de decisiones –acentuada a partir de la entrada de dos nuevos miembros, Bulgaria y Rumania–, la presidencia alemana, previsiblemente, se enfrentará a una política exterior muy activa debido a la evolución de la situación en Medio Oriente. Ojalá el liderazgo alemán enfrente sabiamente los retos que se le presentan y que sus esfuerzos al frente del Consejo se reflejen en el futuro de la Unión.

Coordinadora de la edición

Mtra. Olga Pellicer, Titular de la Cátedra de Estudios Europeos del IEIE.

Editorialista

Patricia Bordier

Compiladores

Patricia Bordier y Oliver Rojas

La presente Carta Unión Europea utiliza como fuentes de información: Aquí Europa, El País, La Vanguardia, European Voice, The Economist, Middy Express y BBC World Edition.

INSTITUTO DE ESTUDIOS DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA

Instituto Tecnológico Autónomo de México

Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel,
C.P. 01000, México, D. F.
Tel. 56-28-40-00 ext. 3946
Fax: 56-28-40-92
Correo electrónico: ieie@itam.mx
Página web: <http://ieie.itam.mx>



EDITORIAL	
Alemania y sus retos	1
CONSTITUCIÓN	
La presidencia alemana y el Tratado constitucional	2
ASUNTOS INSTITUCIONALES	
Los países de la UE acuerdan compartir más información policial	2
Miembros de extrema derecha del PE anuncian alianza	2
MERCADO INTERIOR	
La comisaria Kroes denuncia la falta de competencia en el sector energético	3
El euro se convirtió en la única moneda de curso legal en Eslovenia	3
Rumania se queja de los visados laborales impuestos por España	3
ECONOMÍA	
La zona euro debe solucionar sus problemas estructurales	3
La CE corrige ligeramente al alza sus previsiones de crecimiento para 2007	3
El BCE deja la puerta abierta para subir las tasas en próximos meses	3
MEDIO AMBIENTE	
La UE penalizará a los países que incumplan la aplicación de las energías renovables	3
Bruselas propone impulsar energías renovables y aumentar la eficiencia del consumo	3
RELACIONES EXTERIORES	
UE y China iniciarán negociaciones sobre acuerdo de asociación	4
Retira Comisión Europea observadores de elecciones en Bangladesh	4
Europa reacciona con escepticismo al nuevo plan de la Casa Blanca	4
Ronda de Doha: reafirman compromiso	4
PRESIDENCIA ALEMANA	
Merkel ataca a Rusia por cortes petroleros	4
La presidencia alemana de la UE propone formar imanes para facilitar la integración	4
RELACIONES UNIÓN EUROPEA – AMÉRICA LATINA	
Parlamento europeo analiza posibles acuerdos con Latinoamérica	4

Instituto de Estudios de la Integración Europea

Los países de la UE acuerdan compartir más información policial

Los países miembros de la Unión Europea alcanzaron un acuerdo para compartir información policial, como huellas dactilares, datos de ADN de personas sospechosas y matrículas de coches, a través del acceso a las bases de datos policiales de los distintos países europeos. Los ministros de Interior y de Justicia de los Veintisiete lograron el consenso sobre el tratado en la ciudad alemana de Dresden, después de más de tres años de propuestas abortadas por el veto de algún Estado miembro. El acuerdo, conocido como Tratado de Prüm, debe adoptarse aún formalmente, pero una vez convertido en ley europea permitirá además a la policía de cualquier país de la UE dar caza a supuestos criminales más allá de sus fronteras nacionales. También establece que policías de un país podrán cruzar la frontera para evitar peligros inminentes, e incluye además el patrullaje conjunto de policías de distintos países de la UE, por ejemplo en el caso de grandes cumbres internacionales o eventos deportivos. El ministro de Interior de Alemania, Wolfgang Schäuble, indicó que Estados Unidos ya ha expresado su interés por la información que se intercambiará fruto del Tratado de Prüm.

Miembros de extrema derecha del PE anuncian alianza

Miembros de extrema derecha del Parlamento Europeo unieron fuerzas y formaron su propio partido político, con lo cual tendrán mayor influencia y acceso a fondos. El nuevo partido "Identidad, tradición y soberanía" es dirigido por el miembro del Frente Nacional Francés, Bruno Gollnisch, quien está acusado de negar el holocausto. Gracias a la entrada de Rumania y Bulgaria, fue posible reunir a los 19 miembros necesarios. El nuevo grupo incluye al Austrian Freedom Party y al partido nacionalista flamenco Vlaams Belang de Bélgica, y es conocido por sus posturas antisemitas. Como un grupo reconocido en el Parlamento, la extrema derecha obtendrá mayores recursos y tendrá voz en el establecimiento de la agenda en las sesiones plenarias. Es posible que la extrema derecha detenga el proceso de ampliación de la UE, especialmente respecto de la entrada de Turquía, y que sea renuente a revivir el tratado constitucional.

La presidencia alemana y el Tratado constitucional

Con su presidencia semestral del Consejo de la UE, Alemania inaugura un nuevo sistema de planeamiento y coordinación con las dos siguientes (Portugal y Eslovenia), para preparar conjuntamente la labor de 18 meses en vez de centrarse únicamente sobre su efímero semestre, el duodécimo en manos alemanas. Es una manera de trabajar especialmente necesaria para empezar a despejar el horizonte institucional de la Unión tras el rechazo de los ciudadanos franceses y holandeses a la

Constitución Europea. La canciller Merkel sabe que no será posible antes de las elecciones en Francia en primavera, con lo que la presidencia alemana tendrá escasas semanas para maniobrar. Partiendo de la discreta labor de sus predecesores finlandeses, tendrá que ir preparando una solución que salve todo lo mejor de la Constitución, previsiblemente, mediante un nuevo tratado a concluir a finales de 2008, que no por casualidad será bajo presidencia francesa.

La comisaria Kroes denuncia la falta de competencia en el sector energético

El mercado del gas y de la electricidad europeo sigue “sin funcionar adecuadamente” debido a que los operadores tradicionales “siguen dominando el mercado” e impidiendo la entrada de nuevos operadores que ofrezcan más competencia y beneficios a los consumidores. Este es el negativo balance que la comisaria de Competencia, Neelie Kroes, ofreció sobre la situación del mercado energético europeo tras la investigación desarrollada en los dos últimos años. Aunque su informe no hace referencia a empresas concretas, Kroes advirtió que no le temblará la mano si tiene que multar a las gasistas y eléctricas que abusen de su posición dominante en el mercado.

El euro se convirtió en la única moneda de curso legal en Eslovenia

El euro es desde el 15 de enero la única moneda de curso legal en Eslovenia, tras una convivencia de dos semanas con el tólar. La antigua república de Yugoslavia adoptó el pasado 1 de enero la moneda europea como décimo tercer país de la Unión. Los eslovenos aún podrán cambiar sus tólares, a razón de 239,640 por euro, en cualquier banco hasta marzo sin recargo. A partir de esa fecha deberán dirigirse al Banco Central del país. Eslovenia ingresó en la Unión Europea junto con otros nueve Estados durante la ampliación de mayo de 2004. Apenas dos años después, en 2006, la Comisión Europea le permitió la ansiada adopción del euro. Eslovenia había presentado excelentes datos económicos en 2005, con un déficit público del 1.4% del PIB y una deuda del 28%, así como una inflación del 2.3%. Se trata del primero de los Estados del Este europeo que supera las estrictas condiciones de convergencia para acceder a la moneda única. Con el euro, el Banco Central esloveno aspira a mejorar las relaciones comerciales con los países de la Unión Monetaria, a controlar la inflación y a facilitar los créditos con tasas de interés bajo. Según el Banco Central, el encarecimiento del comercio interior que trae consigo el euro no repercutirá gravemente en una economía pequeña como la eslovena, cuyos principales socios comerciales son países de la zona euro.

Rumania se queja de los visados laborales impuestos por España

Las autoridades rumanas acusan a España de discriminar a los rumanos después de que el Ministerio de Trabajo de Madrid decidiera imponer visados laborales a los rumanos que trabajan en España más de seis meses. Rumania es miembro de la Unión Europea desde el 1 de enero de este año. El pasado 9 de enero, la Embajada de España en Bucarest informó al Ministerio de Trabajo, Solidaridad Social y Familia de Rumania que a partir del 1 de enero los ciudadanos rumanos precisarán visado laboral en caso de que realicen actividades laborales de una duración superior a seis meses. Andreescu precisó que el mantenimiento de visados laborales para los trabajadores rumanos por España, “representa una violación de la directiva 38/2004 de la Comisión Europea y de la jurisprudencia comunitaria en la materia”. Destacó que España es el único país de la Unión que mantiene la obligatoriedad del visado laboral después del 1 de enero y que el resto de los países miembros aplican las normas comunitarias pertinentes.

La UE penalizará a los países que incumplan la aplicación de las energías renovables

La Comisión Europea elaboró un importante paquete de medidas para luchar contra el cambio climático y reducir la dependencia exterior. Aunque los objetivos en muchos casos no se sitúan hasta 2020, las medidas importantes, como la introducción de las energías renovables, se aprobarán a finales de este año. Se tratará de una legislación obligatoria para cada Estado miembro, cuyo incumplimiento podrá ser penalizado. La UE quiere que el aumento de temperatura que se ha producido desde antes de la revolución industrial no supere los dos grados centígrados. Si no se toman medidas, las emisiones actuales crecerán un 55% para 2030. El plan se apoya en una triple iniciativa: impulso de las energías renovables, reducción del consumo aumentando la eficiencia energética, y promoción de nuevas tecnologías y el desarrollo de energías limpias.

La zona euro debe solucionar sus problemas estructurales

El crecimiento económico sostenido en la zona euro se ha confirmado según un estudio económico para el 2007 divulgado por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo (OCDE). Sin embargo, el informe señala que es el momento de tener “una cierta prudencia” y aprovechar el momento de bondad económica para otorgarle un carácter más permanente y subsanar las deficiencias estructurales, enderezar las políticas presupuestarias y reembolsar la deuda, una responsabilidad que vincula a los Estados miembros. Desde la llegada del euro, apenas ha habido una mejora presupuestaria -aunque ha mejorado en algunos países- y a escala global el nivel de deuda relacionada con el PIB prácticamente no ha cambiado y el déficit ha subido. Por todo ello, la OCDE afirma que la reactivación económica “brinda una oportunidad excepcional” para hacer frente a las deficiencias estructurales del Mercado Único. Así, el informe propone que los Estados miembros reduzcan la rigidez del mercado y aumenten la flexibilidad de los salarios, estimulen la competencia, sobre todo en los servicios, avancen en la integración y el desarrollo de los mercados financieros y “lleven a las políticas presupuestarias por el buen camino”.

La CE corrige ligeramente al alza sus previsiones de crecimiento para 2007

La Comisión Europea ha mejorado ligeramente sus proyecciones de crecimiento sostenido de la economía en la zona euro durante los dos primeros trimestres del año. La CE presentó sus últimas proyecciones para los tres trimestres, los cuales apuntan a que el PIB seguirá creciendo de forma estable en la eurozona. Para el último trimestre del año se mantiene la cifra de un aumento entre el 0.3 y el 0.7 por ciento del PIB, prevista el pasado 30 de noviembre. En el primer trimestre de este año se prevé un aumento del 0.4-0.8 por ciento (frente a la cifra previa 0.3-0.8 por ciento), y para el segundo se proyecta un crecimiento del 0.4-0.9 por ciento (0.3-0.9 por ciento en los datos de noviembre). Sin embargo, estas proyecciones no pueden calcular otros elementos que afectan la situación económica a corto plazo, por ejemplo la subida del IVA que se aplica en Alemania desde el 1º de enero no puede ser reflejada totalmente.

El BCE deja la puerta abierta para subir las tasas en próximos meses

El presidente del Banco Central Europeo (BCE), Jean-Claude Trichet, dejó la puerta abierta para subir las tasas de interés en la zona euro, actualmente en el 3.5 por ciento, probablemente, en marzo. Previamente el consejo de gobierno del BCE, integrado por 19 miembros tras la entrada de Eslovenia en la zona euro, decidió mantener inalterado el precio del dinero. Para sorpresa de los analistas y de los mercados, el Banco de Inglaterra subió las tasas en el Reino Unido en 0.25 puntos porcentuales, hasta el 5.25 por ciento, la cifra más alta desde mayo de 2001, con el fin de hacer frente a la inflación, que se sitúa en el 2.7 por ciento en esa región. Los mercados y los analistas esperaban con gran interés las palabras de Trichet en la rueda de prensa posterior a la reunión del máximo órgano ejecutivo del BCE para poder entrever cuándo se va a producir el próximo ascenso.

Bruselas propone impulsar energías renovables y aumentar la eficiencia del consumo

La Comisión Europea pidió “una nueva revolución industrial” para aumentar drásticamente las energías renovables y aumentar la eficiencia del consumo, asegurar el suministro energético de la UE y reducir las emisiones contaminantes. Además, la CE se mostró partidaria de separar la propiedad de las grandes empresas de energía entre sus actividades de aprovisionamiento y de distribución a fin de mejorar la competencia y la eficiencia en el sector. La Comisión propuso pasar a una nueva economía pos-industrial con bajo uso de energías fósiles, con el objetivo obligatorio de que las energías renovables cubran el 20% del consumo para 2020, año en el que se aumentaría la eficiencia del consumo en otro 20%. También quiere que el uso de los biocombustibles represente, al menos, el 10% del consumo de petróleo y derivados empleados en transporte para 2020. Se trata de la primera vez que la CE propone objetivos obligatorios, que llegan después de constatar que las cifras previstas en biocombustibles para 2005 (2%) y 2010 (5,75%) no se cumplieron.

UE y China iniciarán negociaciones sobre acuerdo de asociación

La Unión Europea iniciará las negociaciones con China para establecer un nuevo Acuerdo de Asociación y Cooperación, con la visita de una delegación de la Comisión Europea (CE) al país asiático. La delegación estará encabezada por la comisaria europea de Relaciones Exteriores, Benita Ferrero-Waldner, y viajará a Beijing con el objetivo de lograr el compromiso hecho por la UE y China en la cumbre de septiembre de 2006. Ferrero-Waldner expresó que “esta asociación estratégica es clave para alcanzar el progreso en nuestros objetivos, desde la seguridad global hasta el cambio climático”, y recordó que juntos, la UE y China, representan un tercio de la población mundial. Además del comercio, el acuerdo proporcionará un marco global para los 22 sectores en los cuales la UE y China han mantenido ya diálogos, como energía, medio ambiente, agricultura, transporte, educación, sociedad de la información y ciencia y tecnología.

Retira Comisión Europea observadores de elecciones en Bangladesh

La Comisión Europea ordenó, el 15 de enero, la salida de sus fiscalizadores de Bangladesh, enviados para las elecciones generales del 22 de enero, al señalar una carencia de garantías democráticas para ese proceso. Esa suspensión figura en un comunicado difundido por la representación de la CE en Daka que expresa además la “preocupación por el desarrollo de la situación en Bangladesh en las últimas semanas”. La nota suscrita por la comisaria de Relaciones Exteriores de la CE, Benita Ferrero Waldner, comunica la retirada de los 22 observadores presentes en esta populosa capital y la cancelación de envío de otros 100 planificados para controlar el recuento de los sufragios. La decisión de la CE sigue a la retirada de los comicios de la gran alianza de los 14 principales partidos políticos, liderada por la Liga Awami, por considerar que éstos no serán libres ni limpios y, por tanto, sus resultados tampoco serán creíbles.

Europa reacciona con escepticismo al nuevo plan de la Casa Blanca

La nueva estrategia de Bush para Iraq fue recibida sin ningún entusiasmo en Europa. El principal aliado de EE UU, el Gobierno británico, salió al paso para anunciar que no enviará ni un soldado más a Iraq. Está claro que Londres está pensando más en irse del país árabe que en aumentar su presencia. Los Gobiernos de Francia y España, por su parte, insistieron en que la solución para Iraq no pasa por el despliegue militar, sino por la diplomacia. Alemania, la presidencia de turno de la UE, aseguró que los Estados miembros están “comprometidos” con un Iraq “seguro, estable y unido” y continuarán apoyando al Gobierno iraquí para estabilizar el país. “La clave de un Iraq unido y democrático radica, sobre todo, en el propio pueblo iraquí, y a ellos corresponde acordar los principios de su convivencia y alcanzar un consenso político sobre su futuro fundado en el diálogo”, afirmó Berlín.

Ronda de Doha: reafirman compromiso

La Unión Europea y Estados Unidos dijeron que se esforzarán por impulsar las negociaciones comerciales internacionales de la llamada Ronda de Doha. El presidente de la Comisión Europea, José Manuel Barroso, dijo que “Doha no es sólo comercio, es también desarrollo”. “Hemos dado instrucciones a todos los negociadores para llegar a una solución lo antes posible”, señaló, luego de reunirse en Washington con el presidente de Estados Unidos, George W. Bush. Barroso aseguró que las negociaciones entre la UE y Estados Unidos se encuentran en un momento decisivo. Bush, por su parte, dijo que es importante que la UE y EE.UU. resuelvan su disputa relativa a los subsidios agrícolas, que provocó la suspensión de las negociaciones mundiales el año pasado en Ginebra, Suiza. Para América Latina y los países en desarrollo de otras regiones, el éxito de las negociaciones es de gran importancia, pues la eliminación o reducción de los subsidios a la agricultura por parte de Estados Unidos y Europa ayudará a sus productos a competir en condiciones más equitativas.

Instituto de Estudios de la Integración Europea Merkel ataca a Rusia por cortes petroleros

La canciller de Alemania, Angela Merkel, calificó como “inaceptable” la decisión rusa de cortar el suministro de petróleo a Europa. El presidente de la Comisión Europea, José Manuel Barroso, dijo anteriormente que a las compañías energéticas no se les debería permitir cortar los suministros de petróleo sin previo aviso. Mientras tanto, el presidente de Rusia, Vladimir Putin, dijo que su gobierno trabajará para proteger los intereses de sus clientes petroleros. Merkel añadió que cortar los suministros sin consulta previa “destruía la confianza”. La canciller alemana advirtió que la disputa también demostraba que Europa tenía que diversificar sus fuentes energéticas, en momentos en que Alemania empieza su periodo al frente de la presidencia de la UE. La Comisión Europea convocó a su grupo de suministro de petróleo con el fin de discutir el impacto de los cortes, en medio de informes de que algunas refinerías ya se encuentran afectadas. En un comunicado, la Comisión advirtió que la situación actual hacía evidente la necesidad de Europa de reducir su dependencia del gas y el petróleo importado, una prioridad de su evaluación energética.

La presidencia alemana de la UE propone formar imanes para facilitar la integración

Alemania situará la integración de los inmigrantes como una prioridad de su presidencia europea, durante el primer semestre de este año. El ministro del Interior alemán, Wolfgang Schäuble, planteó la necesidad de “ayudar” a los musulmanes a aceptar los valores universales de la ONU “como la igualdad de derechos de la mujer, que no son una peculiaridad de Europa”. En esta línea manifestó la conveniencia de que en la UE se impulse la formación de imanes para que contribuyan a integrar a los jóvenes musulmanes en vez de promover su separación. En su análisis sobre las prácticas sociales y religiosas de los musulmanes, el ministro señaló que los poderes públicos no deben inmiscuirse en las costumbres y maneras de vestir de los ciudadanos. Pero precisó que él era contrario al uso del burka por parte de las mujeres musulmanas. Para reforzar la lucha contra la inmigración ilegal se mostró partidario de que los Estados miembros comuniquen a la Comisión Europea voluntariamente las “cuotas” de inmigrantes que tienen previsto aceptar, para que puedan facilitar las negociaciones con los países de origen y los países de tránsito. El ministro Schäuble añadió que Berlín también reforzará las políticas de seguridad y la lucha contra el terrorismo, fortaleciendo la Europol, Frontex y el intercambio de datos entre países.

Parlamento europeo analiza posibles acuerdos con Latinoamérica

El Parlamento Europeo analizó en su sede en Estrasburgo la marcha de los trámites para firmar acuerdos de libre comercio con los países andinos y centroamericanos, informaron fuentes del órgano legislativo. Para tratar de impulsar la rúbrica del pacto con la Comunidad Andina de Naciones (CAN) llegó a dicha capital la ministra peruana del Exterior, Mercedes Araóz. A la cita asistirán también, por vez primera, congresistas de Bulgaria y Rumania, que se convirtieron recientemente en miembros del bloque comunitario. A mediados de diciembre último la Comisión de Comercio Exterior del Parlamento Europeo aprobó las propuestas de mandatos de negociación de tratados de libre comercio entre la UE, la CAN y el Mercado Común Centroamericano. Sin embargo, aún está pendiente la aprobación de ese órgano legislativo de la fecha para el inicio formal de las negociaciones.