

Carta

Unión Europea

¿Tiene futuro la Asociación Oriental de la UE?

Mayo, 2009
Volumen VII, Número 13

Editorial

El año pasado, la Presidencia francesa de la Unión Europea (UE) lanzó la Unión por el Mediterráneo; ahora son Polonia y Suecia quienes proponen la iniciativa de crear una Asociación Oriental, por un lado como contrapeso a la Unión por el Mediterráneo y, por otro, para estrechar la relación con las seis ex repúblicas Soviéticas que forman parte de esta nueva Asociación: Ucrania, Moldavia, Bielorrusia, Georgia, Armenia y Azerbaiyán, y para fortalecer la seguridad energética de la UE. El acercamiento de la Unión a estos países es tan necesario como novedoso, pero ya enfrenta serios obstáculos como la fuerte oposición de Rusia. Por esta razón, es prudente preguntarse si la Asociación Oriental tendrá éxito en el futuro.

La Asociación Oriental fue lanzada por la UE el 7 de mayo en Praga, con los objetivos principales de fortalecer las relaciones de la Unión con los seis países mencionados, modernizar y estabilizar la región, crear una zona de libre comercio y, sobre todo, fortalecer los principios de democracia, respeto a los derechos humanos y economía de libre mercado en la zona. Esto es importante política y económicamente, pero sobre todo en el ámbito energético, el cual es crucial para el conjunto de la UE, dada su creciente demanda de hidrocarburos y las disrupciones constantes en la infraestructura de gasoductos entre la Unión y Rusia. Cabe señalar que Azerbaiyán es uno de los mayores productores mundiales de petróleo y que Georgia y Ucrania son países clave en el tránsito del petróleo y del gas natural del mar Caspio y de Rusia, respectivamente.

Destaca la participación de Bielorrusia en el selecto grupo de países pertenecientes a la Asociación Oriental, dado su historial de gobierno autoritario (recordemos que al presidente Alexander Lukashenko se le suele llamar “el último dictador de Europa”) y de violación de los derechos humanos. Así, tanto la UE como Bielorrusia aseguran que la cooperación por medio de la Asociación reactivará la difícil relación entre ambas partes. Por otro lado, un aspecto importante que no se debe olvidar es el impacto de dicha Asociación Oriental en la relación de la UE con Rusia. A pesar de las declaraciones de José Manuel Durao Barroso de que la UE no busca una nueva confrontación con su gigante vecino, el ministro de Exteriores ruso, Sergei Lavrov, ve la Asociación como un intento de la Unión de penetrar en la tradicional esfera de influencia rusa, sobre todo porque Bielorrusia ha sido un aliado clave de Rusia desde la caída de la Unión Soviética.

Para muchos, la inauguración de la Asociación Oriental fue ya un fracaso, ya que de entre los líderes de Europa Occidental tan sólo asistió Angela Merkel, canciller de Alemania, aunado a la ausencia de los presidentes de Bielorrusia y de Moldavia. Sin embargo, habrá que seguir de cerca el futuro desarrollo de esta Asociación, la cual puede ser una oportunidad de estrechar los lazos con los seis vecinos del Este. Además, por medio de la misma, la UE podría contrapesar la influencia histórica de Rusia en la regiones del Cáucaso y de Europa Oriental.

Aún no se sabe si el futuro de la Asociación Oriental será exitoso o no; lo que sí podemos asegurar es el deseo de estos seis países de acercarse más a la UE, tanto política como económicamente, sin que esto necesariamente signifique un alejamiento completo de la esfera de influencia de Rusia. Habrá que seguir de cerca el resultado de las próximas reuniones y cumbres de los líderes de los países participantes, pero sobre todo de las acciones llevadas a cabo por la próxima Presidencia sueca de la UE a partir de julio del presente año.

Coordinación de la edición

Mtra. Olga Pellicer
Titular de la Cátedra de Estudios Europeos del IEIE.

Editorial

Ksenia Pacheco

Corrección de estilo

Ksenia Pacheco

Compilación

Luis Mejía, Ksenia Pacheco, Valeria González y Daniel Morales

La presente Carta Unión Europea utiliza como fuentes de información: Aquí Europa, El País, La Vanguardia, European Voice, The Economist, Middy Express, Deutsche Welle y BBC World Edition.

INSTITUTO DE ESTUDIOS DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA

Instituto Tecnológico Autónomo de México

Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel, C.P. 01000, México, D. F.
Tel. 56-28-40-00 ext. 3946
Fax: 56-28-40-92
Correo electrónico: ieie@itam.mx
Página web: <http://ieie.itam.mx>

1



Carta Unión Europea

EDITORIAL

¿Tiene futuro la Asociación Oriental de la UE? 1

AMPLIACIÓN

Islandia prepara su ingreso a la UE 2

TRATADO DE REFORMA

El Senado checo aprobó el Tratado de Lisboa 2

ASUNTOS INSTITUCIONALES

Día de Europa 3

Elecciones europeas, Consejo de la UE y Tratado de Lisboa 3

Pöttering califica de "éxito" la última legislatura 3

Indicios de mala administración en el sistema de alerta financiera de la UE 3

Los Estados miembros rechazaron más del 70% de las peticiones de asilo en 2008 3

ECONOMÍA

El BCE baja los tipos al mínimo histórico del 1% 4

Bruselas abre procedimientos de déficit excesivo a Lituania, Malta, Polonia y Rumania 4

La Comisión da luz verde a nuevas recapitalizaciones bancarias 4

Multa récord para Intel por abuso de mercado 4

Los bancos tendrán prohibido prestar más de un 25% de su capital a un solo cliente 4

La UE pide un mayor control de los gestores de fondos alternativos de inversión 4

MERCADO INTERIOR

Presidencia checa lamenta que Alemania y Austria no abran sus mercados laborales 5

La Eurocámara respalda el Plan de Recuperación Económica 5

Parlamento Europeo pide información de consumo energético 5

Rechazada la Directiva sobre el tiempo de trabajo de los transportistas por carretera 5

RELACIONES EXTERIORES

XVIII Cumbre UE-Japón 6

Nuevo Diálogo de Alto Nivel entre la UE y China 6

La UE lanza la Asociación Oriental 6

RELACIONES UE-AMÉRICA LATINA

TLC entre la UE y los países andinos 6

No a la suspensión de vuelos hacia México 6

PRESIDENCIA CHECA

Nuevo primer ministro en la República Checa 7

MEDIO AMBIENTE

Los eurodiputados quieren reducir los ensayos clínicos con animales 7

Los ministros europeos de Medio Ambiente en Praga 7

"Ruta de la Seda" de la energía 7

Investigadores europeos recomiendan reducir en un 50% las emisiones de CO₂ 7

Islandia prepara su ingreso a la UE

La nueva primer ministro de Islandia, Johanna Sigurdardottir, declaró que se presentará una iniciativa ante el congreso en la semana del 11 al 16 de mayo para poder iniciar el proceso de integración a la UE. Actualmente, EL 61.2% de la opinión pública en este país se encuentra a favor del ingreso a la UE y sólo el 29.6% en contra. Hace aproximadamente un año, era impensable el ingreso de Islandia a la UE, debido principalmente al impacto negativo de la crisis económica. Antes de la crisis financiera de 2008, los islandeses gozaban de uno de los estándares de vida más altos del mundo. Sus bancos fomentaron el auge del crédito internacional y contaban con reservas internacionales equivalentes a diez veces el tamaño de su Producto Interno Bruto (PIB). Esto provocó que Islandia fuera vulnerable a los cambios en los mercados financieros internacionales. El gobierno del partido de derecha solicitó un paquete de rescate al Fondo Monetario Internacional (FMI) y llevó a cabo la nacionalización de los bancos. El descontento popular y las protestas derrocaron al gobierno de derecha que estaba en el poder y permitieron el ascenso del partido Social Demócrata.

El Senado checo aprobó el Tratado de Lisboa

El día 6 de mayo, los senadores de la República Checa aprobaron el Tratado de Lisboa. Este tratado obtuvo el quórum de 3/5 partes del Senado, al igual que un voto a favor de 54 contra 20 en el Parlamento. El texto fue aprobado por la cámara baja a mediados de febrero. A partir de esto continuó el proceso de ratificación del tratado en Praga. Sin embargo, el Tratado de Lisboa debe ser ratificado por todos los Estados miembros para lograr reemplazar al Tratado de Niza como ley vigente que rige a la UE. El proceso de ratificación del Tratado de Lisboa había permanecido estancado debido a la oposición de la República Checa y por el resultado negativo del referéndum en Irlanda. A pesar de la aprobación del Senado checo, para su ratificación es necesaria la firma del presidente de la República Checa, Vaclav Klaus, quien en diversas ocasiones ha expresado su oposición.

Día de Europa

El 9 de mayo las instituciones europeas estuvieron abiertas al público con motivo del Día de Europa, una jornada que sirve para recordar la declaración de Robert Schuman en 1950, que fue el punto de arranque de la integración europea. Los ciudadanos tuvieron la oportunidad de conocer personalmente el trabajo diario que realiza el personal y el funcionamiento de la Comisión, el Consejo y el Parlamento Europeo así como del Comité Económico y Social Europeo.

Elecciones europeas, Consejo de la UE y Tratado de Lisboa a debate

Los eurodiputados, el Consejo y la Comisión se para tratar tres temas clave: las elecciones al Parlamento Europeo, la adopción del Tratado de Lisboa y la preparación del próximo Consejo de la Unión Europea. Mientras estos eventos llegan, José Manuel Barroso, presidente de la Comisión Europea, hizo un llamamiento para seguir luchando contra los problemas y efectos actuales de la crisis financiera y económica.

Indicios de mala administración en el sistema de alerta financiera de la UE

Nikiforos Diamandouros, Defensor del Pueblo Europeo, invitó a particulares, compañías, asociaciones y todo tipo de organizaciones interesadas a participar en una consulta pública relacionada con el sistema de alerta rápida financiera de la UE. Mediante una base de datos, la Comisión Europea señala a todas aquellas entidades que considera pueden suponer una amenaza para los intereses financieros europeos. Tras atender varias reclamaciones, Diamandouros tiene indicios de posible mala administración por parte del Ejecutivo comunitario.

Pöttering califica de "éxito" la última legislatura

Las elecciones europeas del próximo mes de junio conformarán una nueva Eurocámara, y con ella un nuevo presidente. Hans-Gert Pöttering pronunció en Estrasburgo su discurso de despedida, en el que ha hecho balance de estos últimos dos años y medio al frente del Parlamento, y en el que ha agradecido "los esfuerzos realizados" por todos los representantes del hemiciclo durante su mandato.

Los Estados miembros rechazaron más del 70% de las peticiones de asilo en 2008

La Oficina Europea de Estadística (Eurostat) publicó nuevos datos referentes a las peticiones de asilo recibidas en la UE por terceros países. Según éstos, cerca de 20,000 personas solicitaron ser acogidas en los Veintisiete cada mes a lo largo de 2008: un total aproximado de 240,000 en todo el año. Hasta 141,730 fueron rechazadas (el 73%). Iraquíes, rusos, somalíes, serbios y afganos fueron los ciudadanos que más demandas remitieron, alegando motivos humanitarios, de protección subsidiaria y estatus de refugiados de guerra.

EL BCE baja los tipos al mínimo histórico del 1%

Tras una decisión sin precedentes, el Banco Central Europeo (BCE) redujo las tasas de interés en 0.25 puntos para dejarlos en el mínimo histórico del 1%. Con esa reducción, las tasas acumulan un descenso de 3.25 puntos desde octubre, cuando inició la estrategia bajista para luchar contra la crisis económica.

La Comisión da luz verde a nuevas recapitalizaciones bancarias

La Comisión Europea aprobó dos nuevas recapitalizaciones bancarias, en favor de las entidades Allied Irish Bank (Irlanda) y WestLB (Alemania), al considerar que ninguno de los casos comporta riesgos de distorsiones en la competencia. Asimismo, dio su visto bueno a la prolongación del régimen francés de ayudas de Estado a las instituciones crediticias, para ayudar a la recuperación de la confianza en los mercados.

Los bancos tendrán prohibido prestar más de un 25% de su capital a un solo cliente

El Parlamento Europeo aprobó, tras llegar a un acuerdo con el Consejo, la revisión de la Directiva sobre los requisitos de capital de los bancos, que les impedirá prestar más del 25% de sus fondos a un solo cliente o grupo de clientes. El objetivo de la normativa es mejorar la gestión del riesgo y evitar nuevas crisis financieras.

Bruselas abre procedimientos de déficit excesivo a Lituania, Malta, Polonia y Rumania

La Comisión Europea presentó dos informes de déficit excesivo relativos a Lituania, Malta, Polonia y Rumania, que superaron en 2008 el tope del 3% del Producto Interior Bruto (PIB) fijado en el Pacto de Estabilidad y Crecimiento, destinado a garantizar la disciplina presupuestaria de los Estados miembros. España, Francia, Grecia, Irlanda y Letonia se vieron en la misma situación que estos cuatro países en febrero.

Multa récord para Intel por abuso de mercado

La Comisión Europea impuso una multa de 1,060 millones de euros a Intel por abuso de mercado. Bruselas considera que la empresa ha incumplido las normas comunitarias al excluir a la competencia de la venta de chips de ordenadores, conocidos como "procesadores x86". Además de imponerle esta sanción, la Comisión pidió a la empresa que deje de lado las prácticas ilegales. Intel se declaró inocente y advirtió que recurrirá la acusación al Tribunal de Primera Instancia de la UE. Finalmente, la Comisión le dio a Intel tres meses para pagar la multa.

La UE pide un mayor control de los gestores de fondos alternativos de inversión

La Comisión Europea presentó una propuesta de Directiva referente a la gestión de fondos alternativos de inversión. Como parte del Plan de Recuperación Económica de la UE, el documento está concebido para crear una red reguladora de los gestores de este tipo de fondos, como los de "alto riesgo" (hedge funds), que cuenten con una cartera superior a los 100 millones de euros. El Ejecutivo comunitario también presentó dos recomendaciones sobre los sistemas de remuneración de los directivos de las instituciones financieras.

Presidencia checa lamenta que Alemania y Austria no abran sus mercados laborales

Mediante un comunicado, la Presidencia de turno de la UE mostró su inconformidad ante la noticia de que Alemania y Austria continuarán limitando el acceso de los trabajadores de ocho Estados miembros a sus mercados laborales. El 1 de mayo comenzó la última fase de los acuerdos de transición, por los cuales en 2011 ningún país europeo podrá restringir el acceso de trabajadores de ocho de los diez Estados que se adhirieron a la UE en 2004. Alemania y Austria son los únicos países que lo mantendrán los próximos dos años, tras las aperturas de Bélgica y Dinamarca.

Parlamento Europeo pide más información sobre el consumo energético

El Pleno del Parlamento Europeo se pronunció sobre la Directiva que regula el etiquetado energético de los productos, aprobando por codecisión un documento que pide una mayor información sobre su consumo. Los eurodiputados abogan por que todos los aparatos domésticos –lavadoras, hornos, refrigeradores- indiquen su gasto energético, y que sus etiquetas tengan una validez de entre tres y cinco años para tener los estándares de clasificación energética actualizados regularmente.

La Eurocámara respalda el Plan de Recuperación Económica

El Parlamento Europeo dio su visto bueno para que casi 4,000 millones de euros se destinen a infraestructuras de gas y electricidad y a proyectos de almacenaje de carbón. De esta cifra, 450 millones irán a parar a proyectos de Cataluña, Castilla y León y Navarra. La medida aprobada forma parte de los 5,000 millones de euros del Plan de Recuperación Económica, que se aprobó en el Consejo Europeo de Primavera, dirigido a impulsar proyectos energéticos y de banda ancha de Internet así como para la reforma de la Política Agrícola Común (PAC).

Rechazada la Directiva sobre el tiempo de trabajo de los transportistas por carretera

La Eurocámara desechó en primera lectura y por ajustada mayoría -332 votos a favor, 307 en contra y 6 abstenciones- la propuesta de modificación de la Directiva de 2005 que regula el tiempo de trabajo de las personas dedicadas al transporte por carretera. Los eurodiputados consideran que el texto ignora sus demandas de incluir de forma completa a los conductores autónomos en el campo de aplicación de la normativa.

XVIII Cumbre UE-Japón

La crisis económica y el medio ambiente centraron la XVIII Cumbre UE-Japón que se celebró el 4 de mayo en Praga, República Checa. La UE, representada por José Manuel Durao Barroso, presidente de la Comisión Europea, y por Václav Klaus, presidente checo, y Japón, de la mano del primer ministro, Taro Aso, se comprometieron a reforzar las relaciones entre ambas partes, para lo que renovarán el Plan de Acción de Cooperación que finaliza en 2011. Por otro lado, Amnistía Internacional instó a la UE a que no se quede callada ante el uso cada vez más común que hace Japón de la pena de muerte.

Nuevo Diálogo de Alto Nivel entre la UE y China

Los días 7 y 8 de mayo, China y la UE tienen una nueva cita para profundizar en sus relaciones comerciales y económicas. El Diálogo de Alto Nivel entre el país oriental y la Comisión Europea reunió en Bruselas a 11 ministros chinos y otros tantos comisarios, que abordarán temas referentes al desarrollo sustentable, la energía y la protección de los consumidores, entre otros. Representantes del mundo empresarial también estuvieron presentes en el encuentro.

La UE lanza la Asociación Oriental

La UE lanzó el 7 de mayo en Praga la Asociación Oriental, que, a propuesta de Polonia y de Suecia, pretende profundizar las relaciones bilaterales con seis de sus vecinos del Este: Ucrania, Moldavia, Bielorrusia, Georgia, Armenia y Azerbaiyán. La que pretendía ser una Cumbre al más alto nivel entre los jefes de Estado y Gobierno de ambas partes quedó aguada por la ausencia de los líderes de nueve países de la UE -entre ellos los de España, el Reino Unido, Francia e Italia- y los de Bielorrusia y Moldavia.

TLC entre la UE y los países andinos

El día 8 de este mes finalizó la tercera ronda de negociaciones en Bruselas para concretar un Tratado de Libre Comercio entre la UE y los países andinos, principalmente con Colombia y Perú. Se prevé que este tratado se firmará a finales de junio o principios de julio. En esta última ronda se discutieron temas sensibles para ambas regiones como la reducción en los aranceles a las exportaciones sudamericanas de plátano y azúcar, que compiten directamente con las exportaciones provenientes del norte de África. Por otro lado, Ecuador requerirá diferentes ritmos y plazos para negociar bilateralmente con la UE cuestiones "sensibles" como la propiedad intelectual, y otros temas de desarrollo y cooperación que responden a su recién promulgada Constitución. Por su parte, Bolivia aún no ha participado en las negociaciones, pero la UE ha sido clara al declarar que mantendrá las puertas abiertas a este país para que se incorpore en el proceso en el momento en que lo desee.

No a la suspensión de vuelos hacia México

Luego de que Francia sugiriera la suspensión de vuelos hacia México por la expansión de la gripe porcina, los ministros de sanidad de la UE decidieron -después de una reunión extraordinaria celebrada el 20 de abril en Bruselas- no aplicar esta medida restrictiva al no considerarla útil para hacer frente a la pandemia. De acuerdo con fuentes diplomáticas, la UE no tiene competencia para tomar una decisión de ese tipo de manera conjunta, por lo que cabe a los gobiernos nacionales elegir por cuenta propia. Ante esto, los Veintisiete han acordado poner en marcha acciones de prevención, detección y control del virus, las cuales deberán ser las mismas para los ciudadanos de todos los países del bloque, siguiendo la línea de la Organización Mundial de Salud (OMS).

Nuevo primer ministro en la República Checa

Un tecnócrata de 58 años, Jan Fischer, es desde el 8 de mayo el nuevo primer ministro de la República Checa. Éste asumió el cargo con el objetivo de terminar sin más sobresaltos la presidencia semestral de la UE el próximo 30 de junio y llegar hasta las elecciones adelantadas de octubre. El presidente checo, Vaclav Klaus, propuso que Jan Fischer presida la cumbre de la UE de junio en Bruselas, destacando su plena confianza en éste y su convicción de que cumpliría con ese papel satisfactoriamente. Sin embargo, de momento aún se desconoce quién presidirá la cumbre, si Fischer o Klaus, aunque es posible que ambos acudan al evento. Por su parte, Fischer todavía no ha hecho ningún comentario sobre la propuesta de Klaus.

Los eurodiputados quieren reducir los ensayos clínicos con animales

El Parlamento Europeo aprobó, con 540 votos a favor y 66 en contra, un plan para limitar el nivel de dolor que pueden sufrir los animales como consecuencia de la experimentación con fines médicos, y para desarrollar alternativas que no empleen animales. Por su parte, la Comisión Europea propuso reducir los experimentos sobre 12,000 primates utilizados cada año, para que sólo se pueda recurrir a ellos durante un brote inesperado de una enfermedad que pueda resultar mortal para los humanos. No obstante, el Parlamento rechazó esta propuesta argumentando que sólo entorpecería la investigación de algunas formas de cáncer, esclerosis múltiple y Alzheimer. Ante esto, grupos defensores de animales calificaron el plan de los eurodiputados - aprobado el 5 de mayo en Bruselas- de ineficiente, ya que permite a las industrias seguir trabajando y experimentando con animales como hasta ahora lo han hecho.

“Ruta de la Seda” de la energía

El pasado 8 de mayo, Azerbaiyán, Georgia, Turquía, Egipto y la UE firmaron en Praga una declaración por la que apoyan la materialización del Corredor Meridional. Este proyecto energético y de transporte está destinado principalmente a diversificar las fuentes de abastecimiento energético de la UE a través de la región del mar Caspio, pero sus firmantes subrayaron que también servirá para promover “la prosperidad, la estabilidad y la seguridad” en todos los países que participen. El texto señala que se trata de una “Ruta de la Seda moderna” que conectará a las poblaciones de las zonas por las que transite.

Los ministros europeos de Medio Ambiente en Praga

El día 15 de abril de 2009 finalizó el Consejo informal de los ministros europeos de Medio Ambiente en Praga. Según la Presidencia checa, fue la primera vez que se reunió un grupo de alto nivel para debatir cómo adaptar la política europea de medio ambiente al calentamiento global. Los ministros europeos en esta materia comenzaron por recibir el *Libro Blanco* que Stavros Dimas, comisario europeo de Medio Ambiente, presentó el pasado 1 de abril en Bruselas para lidiar con los resultados de los últimos informes sobre los efectos del cambio climático. Una de las medidas defendidas por la Presidencia fue comenzar a atenuar los efectos que ya tiene el cambio climático en diversas regiones de Europa.

Investigadores europeos recomiendan reducir en un 50% las emisiones de CO₂

El 5 de mayo del presente año algunos científicos europeos alertaron que si la industria mundial sigue avanzando al ritmo actual, los objetivos climáticos de la UE no podrán ser alcanzados. Por este motivo, recomendaron reducir en un 50% las emisiones de CO₂ a la atmósfera. Éstos son los principales resultados del proyecto ENSEMBLES, que recibió una inyección de 15 millones de euros del VI Programa Marco de la UE.