

Carta Unión Europea

Septiembre, 2009
Volumen VII, Número 15

Coordinación de la edición

Mtra. Olga Pellicer
Titular de la Cátedra de Estudios Europeos del IEIE.

Editorial

Valeria González

Corrección de estilo

Daniel Morales

Compilación

Daniel Morales y Valeria González

La presente Carta Unión Europea utiliza como fuentes de información: Aquí Europa, El País, El Mundo, La Vanguardia, Euroalert, Aquí Europa, European Voice, The Economist, Mid-day Express, Deutsche Welle, BBC World Edition y EUobserver.

INSTITUTO DE ESTUDIOS DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA

Instituto Tecnológico Autónomo de México

Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel, C.P. 01000, México, D. F.
Tel. 56-28-40-00 ext. 3946
Fax: 56-28-40-92
Correo electrónico: ieie@itam.mx
Página web: <http://ieie.itam.mx>

Editorial

Luces y Sombras sobre la reelección de Barroso

El mes de septiembre inicia con el debate sobre la reelección de José Manuel Durao Barroso como presidente de la Comisión Europea (CE). La votación se llevará a cabo el jueves 10 en el Parlamento Europeo (PE). Hasta el momento, su victoria es casi incuestionable debido al apoyo otorgado por el Partido Popular Europeo, que cuenta con la mayoría de los escaños. Ante esta situación, ¿qué implicaciones puede tener la reelección de Barroso para la presencia internacional de la Unión Europea (UE)? y ¿cuáles serían las consecuencias para el posicionamiento de la Comisión dentro del marco institucional europeo?

La Comisión Europea es la institución que determina la agenda política y económica de la UE. La reelección de Barroso implica que se le dará continuidad a diversos debates y políticas impulsados en el periodo anterior. Entre los debates más importantes se encuentra el de la reducción de emisiones de gases de invernadero por las empresas. Según el actual presidente del Parlamento Europeo, Jerzy Buzek, esta continuidad conllevará a que la UE presente una respuesta rápida ante la crisis económica y financiera, ya que la reestructuración de la CE se llevará a cabo de forma rápida y eficiente.

Para diversos analistas, la reelección de Barroso simboliza "un espíritu de solidaridad, entendimiento y tolerancia mutua" entre los miembros de la UE, debido a que fue propuesto por los 27 Estados miembros por unanimidad. No obstante, cada vez se hace más evidente la falta de cohesión al interior de la UE para generar una posición común en torno a una serie de temas, entre los que se encuentra el desarrollo de una estrategia para mitigar los efectos de la crisis económica (aún prevalece el debate entre Alemania, Francia e Inglaterra). Por lo mismo, la reelección de Barroso está supeditada a que éste no represente un obstáculo para los intereses divergentes de algunos países miembros. Inclusive, Barroso ha sido denominado "un cero a la izquierda" y ha sido criticado por su ausencia de liderazgo por los partidos liberales y socialistas europeos. La Izquierda Unitaria Europea declaró que fue electo debido a que "los jefes de Estado y Gobierno prefieren nombrar a una persona con bajo perfil político para poder manejarlo".

La falta de liderazgo político del presidente de la Comisión Europea no necesariamente desencadenará en una falta de presencia internacional de la UE. Otras instituciones como el Parlamento Europeo han adquirido mayor importancia interna y externa conforme ha pasado el tiempo. Sin embargo, sí simboliza una disminución en la importancia de la Comisión Europea en la toma de decisiones dentro del marco institucional europeo. El hecho de que sólo haya un candidato para la presidencia, al igual que la rapidez con la que se llevará a cabo el proceso de reelección, implica que la UE le está dando mayor prioridad a otros temas entre los que están la adopción del Tratado de Lisboa y la preparación para la reunión del G-20.

Por otro lado, la ausencia de líderes políticos dentro de la UE podrá tener repercusiones graves para la legitimidad europea y su futuro desempeño electoral. La falta de identificación de los ciudadanos europeos con los líderes europeos puede estar relacionada con el abstencionismo electoral en las pasadas elecciones parlamentarias celebradas en junio.

Finalmente, es importante destacar que la pérdida paulatina de liderazgo e importancia de la Comisión Europea dentro del marco institucional europeo podrá tener repercusiones electorales internas importantes al margen de la presencia europea en el ámbito económico y político internacional. Es por eso que la UE debe enfocarse en restablecer su liderazgo en todos sus ámbitos e instituciones para incrementar su cohesión y legitimidad internas.



Carta Unión Europea

EDITORIAL	
Luces y Sombras sobre la reelección de Barroso	1
AMPLIACIÓN	
La mayoría de los islandeses son contrarios a la adhesión	2
TRATADO DE REFORMA	
Propuestas para un futuro Presidente del Consejo Europeo	2
ASUNTOS INSTITUCIONALES	
La presencia de un partido xenófobo en el Parlamento Europeo	3
Zapatero visita Suecia para preparar el relevo en la Presidencia de la UE	3
La Comisión Europea impulsa iniciativas en torno a los refugiados	3
Los ministros suecos visitan el Parlamento para remarcar las prioridades de su presidencia	3
ECONOMÍA	
Preparativos para la reunión del G-20	4
El desempleo sube de manera moderada en Alemania	4
La UE se aleja de la deflación	4
Alemania y Francia buscan mayor control para los grandes bancos	4
MERCADO INTERIOR	
La nueva Directiva para la contratación pública de defensa y seguridad	5
Política de Competencia para eludir la crisis	5
Posible solución temporal a la crisis en el sector lechero	5
¿El fin del atún rojo?	5
RELACIONES EXTERIORES	
Kosovo y la UE se distancian	6
A 70 años del inicio de la Segunda Guerra Mundial	6
El G-6 ante el desafío nuclear iraní	6
PRESIDENCIA	
Conservadores y socialistas con Barroso	6
RELACIONES UE-AMÉRICA LATINA	
La oposición nicaragüense solicita a la UE condiciones a la ayuda presupuestaria	7
Desacuerdos entre la UE y Cuba	7
Ecuador prefiere un acuerdo para el desarrollo que un TLC con la UE	7
MEDIO AMBIENTE	
Cifras provisionales sobre la reducción de gases invernadero	7

La mayoría de los islandeses son contrarios a la adhesión

La primer ministro de Islandia, Jóhanna Sigurdardóttir, respondió en una entrevista a EL PAÍS sobre la situación interna que se vive en su Estado con respecto a su posible ingreso a la UE, y es que a pesar de que el Parlamento islandés cuenta con una mayoría a favor de la adhesión, recientes encuestas (Capacent Gallup) señalan que casi el 50% de los ciudadanos son contrarios a formar parte del proceso de integración, ante un 35% a favor. Ante esto, Sigurdardóttir reconoció que "pocos islandeses creen que la UE vaya a solucionarlo todo", pero afirma que seguirán las negociaciones con Bruselas para defender los principales intereses islandeses, para así convencer a la población de que "dentro de la Unión el futuro sería aún más brillante".

Propuestas para un futuro Presidente del Consejo Europeo

La entrada en vigor del Tratado de Lisboa en enero de 2010 inauguraría el puesto de presidente del Consejo Europeo. Las corrientes ideológicas, así como el protagonismo esperado de este nuevo actor influirán considerablemente en su elección. Tony Blair ha sido propuesto por Reino Unido. No obstante, su apoyo a la invasión de Iraq—compartida por Barroso—y su ineficiente labor para acercar a Reino Unido a la UE, le dificultarán el camino. El ex-primer ministro español, Felipe González, recibió recientemente el apoyo de Sarkozy y de países pequeños de la UE por su perfil bajo, lo que permitiría una mejor coordinación con la presidencia rotatoria. Por otro lado, la izquierda europea ha pedido un contrapeso a la presidencia de la CE de corriente centro-derecha y por ello propuso al social demócrata Paavo Lipponen, quien fue primer ministro de Finlandia. La decisión final dará señales sobre si los líderes de la UE quieren una voz unificada o alguien débil que no suponga rivalidades para las negociaciones internacionales.

La presencia de un partido xenófobo en el Parlamento Europeo

El partido de ultraderecha más activo y amenazante de Europa está en Hungría. Se llama Jobbik (Movimiento para una Hungría mejor) y tiene tres representantes en el PE. Además, cuenta con un brazo armado paramilitar, la Magyar Gárda (Guardia Húngara). El Jobbik ganó popularidad para las elecciones parlamentarias de junio con el lema "acabaremos con el sistema de prisiones que permite que los criminales vayan al gimnasio y vean la tele antes y después de cometer delitos". Para las elecciones generales de 2010 su campaña ha prometido tomar fuertes medidas para detener, lo que han denominado, "la delincuencia de los gitanos". Por otro lado, su política europea se basa en la defensa de los derechos de la minoría húngara ante las supuestas discriminaciones y violaciones por parte de los países vecinos. El deterioro de la economía húngara—como consecuencia de la "Recesión Mundial"—puso de manifiesto las tensiones raciales latentes y la difícil integración social de los gitanos.

La Comisión Europea impulsa iniciativas entorno a los refugiados

En la primera semana de septiembre, la Comisión Europea impulsará una iniciativa para ampliar el esquema de reubicación para los refugiados políticos admitidos en la UE. Esto quiere decir que la UE apoyará la movilidad de los refugiados políticos entre países europeos siempre y cuando éstos hayan sido admitidos como refugiados políticos por algún miembro de la Unión y no hayan podido restablecer condiciones de vida aceptables en el país en el que les fue otorgado el asilo. Según la UNHCR, únicamente el 6.7% de los 65,595 refugiados que fueron reubicados a nivel internacional fueron aceptados por Europa. La CE argumentó que este reducido número puede perjudicar la imagen internacional de la UE, aunque respalda esta nueva iniciativa ya que reducirá los incentivos para ingresar a la UE de manera ilegal.

Zapatero visita Suecia para preparar el relevo en la Presidencia de la UE

El 1º de septiembre se realizó en Estocolmo una reunión entre el primer ministro de Suecia, Fredrik Reinfeldt, y el de España, José Luis Rodríguez Zapatero, para dialogar sobre la futura presidencia española del Consejo de la UE, que iniciará el 1er día de enero de 2010. La reunión estuvo enfocada sobre los preparativos para que España asuma la presidencia inmediatamente después de que concluya el mandato sueco. De igual manera se habló sobre la crisis económica y la próxima cumbre del G-20 en Pittsburg. Un tema que recibió gran atención fue el de las negociaciones de otoño sobre el clima, ya que recalcaron la importancia del liderazgo europeo en este rubro para lograr el compromiso de todos los países. Por último, ambos mandatarios aceptaron poner en marcha "cuanto antes" la nueva arquitectura institucional que incorpora el Tratado de Lisboa, el cual se prevé entrará en vigor a finales de este año.

Los ministros suecos visitan el Parlamento para remarcar las prioridades de su presidencia

La Presidencia sueca está realizando los preparativos para la correcta aplicación del Tratado de Lisboa con el objetivo de que facilite su ratificación. Esto permitiría al Consejo Europeo hacer frente a las propuestas sobre el Presidente del Consejo, el Alto Representante y de la nueva Comisión. Otras prioridades como el cambio climático y la necesidad de alcanzar un acuerdo amplio en la Conferencia de Copenhague, el comercio internacional para finalizar lo establecido en la Ronda de Doha y la igualdad de género para erradicar la discriminación, fueron vertidas por ministros del gobierno sueco a las comisiones de asuntos constitucionales como temas prioritarios de la Presidencia del Consejo.

Preparativos para la reunión del G-20

Los presidentes de la Comisión Europea y del Euro Grupo (representación política de los países de la eurozona) se reunieron para acordar la reunión de ministros de finanzas del G-20 para el 4 y 5 de septiembre, lo que servirá de preparación para la reunión del G-20 a celebrarse en Pittsburg el 24 y 25 de este mes. En esta última se tratarán de medir los progresos de los compromisos realizados en la cumbre de Londres, celebrada el 2 de abril de este año, incluida la reforma para la regulación del mercado financiero. De igual manera, se discutirá la situación macroeconómica actual y el futuro modelo de crecimiento global, tomando como punto de partida los orígenes y consecuencias de la crisis económica y financiera. La ambición del G-20 es definir una amplia agenda para trabajar conjuntamente y mejorar la convergencia entre los países. La agenda incluye la reforma del Fondo Monetario Internacional (FMI), sus recursos y gobernanza, así como formas para dar mayor voz a los mercados emergentes.

El desempleo sube de manera moderada en Alemania

El índice de desempleo en Alemania aumentó para el mes de agosto en 0.7 puntos con respecto al mismo mes en 2008 para situarse en el 8.3%, según informó Frank-Jürgen Weise, presidente de la Agencia de Empleo, quien culpó a la crisis mundial del aumento del paro, aunque señaló que este impacto sigue siendo moderado. Weise señaló que en agosto del año pasado, el número de personas registradas como desempleadas fue de 3,096,000 y que en este año, esa cifra se elevó hasta las 3,372,000, lo que supone un incremento de 276,000. Esta información evidencia que la crisis mundial finalmente tocó fondo, al menos en la UE y en su principal economía, Alemania, por lo que se prevé una lenta pero sólida recuperación.

La UE se aleja de la deflación

La oficina de estadística de la UE, la Eurostat, publicó sus cálculos con respecto a la inflación interanual en la zona euro, la cual ha moderado su caída en agosto hasta el -0.2% en relación con el -0.7% del mes anterior. A pesar de que éste es el tercer dato negativo consecutivo de inflación en los países de la moneda única, su moderación indica que esta zona se aleja del peligro de permanecer con deflación, lo que podría traducirse en una reactivación del consumo europeo. Los más afectados por la deflación son los productores europeos que sólo han visto pérdidas desde que estalló la crisis económica.

Alemania y Francia buscan mayor control para los grandes bancos

En una rueda de prensa conjunta, la canciller alemana, Angela Merkel, y el presidente francés, Nicolás Sarkozy, insistieron en la necesidad de regular el sistema bancario con la finalidad de tener mayor control sobre los grandes bancos. Ambos están de acuerdo en que "ningún banco debe ser tan grande que llegue a estar en posición de presionar a los Estados". De esta manera buscan evitar repetir las experiencias de la actual crisis financiera, en la que varios Estados se vieron presionados a acudir al rescate de bancos porque eran demasiado poderosos. En el mismo sentido, Peer Steinbrück, ministro alemán de finanzas, reclamó "reglas internacionales que faciliten liquidación de los grandes bancos internacionales". Estas propuestas serán evocadas nuevamente en las próximas cumbres del G-20.

La nueva Directiva para la contratación pública de defensa y seguridad

La nueva Directiva para la contratación pública de defensa y seguridad entró en vigor el 21 de agosto de 2009. La Directiva será la piedra angular de un verdadero Mercado Europeo de Defensa que apoyará el desarrollo de la base europea de defensa para los proveedores. Hasta ahora, la vasta mayoría de contratos públicos para la obtención de defensa y seguridad han estado exentos de las reglas del mercado interno. Una de las razones es que las reglas europeas existentes de contratación son consideradas poco adecuadas para la mayoría de las compras de seguridad y defensa. La nueva Directiva mejorará esto en gran medida proveyendo normas específicas de contratación para la defensa y seguridad de los contratos. Los Estados miembro ahora tienen a su disposición reglas comunitarias que pueden aplicar para transacciones complejas sin poner en riesgo la seguridad de sus intereses legítimos.

Posible solución temporal a la crisis en el sector lechero

Ante la aguda crisis en el sector lechero y la eliminación de la cuota lechera que aseguraba cierta protección para los ganaderos, la Comisión Europea propuso el miércoles 2 de septiembre prolongar las ayudas para los productores de leche en polvo y mantequilla hasta febrero de 2010. Esta propuesta obtuvo el visto bueno de la comisión parlamentaria de agricultura, la cual votó unánimemente a favor del subsidio. El presidente de esta comisión, el eurodiputado italiano Paolo de Castro propuso además al ejecutivo comunitario que la medida sea extendida al mercado de quesos, el cual también se ha visto perjudicado gravemente por la actual crisis económica.

Política de Competencia para eludir la crisis

El Informe Anual sobre Política de Competencia 2008, publicado por la Comisión Europea, presenta un cuadro general de las principales vías de evolución de la política europea de competencia. De acuerdo con el Informe, 2008 ha sido un año muy fructífero para la política de competencia, tanto en la defensa contra las prácticas de monopolio como en las ayudas de Estado o el control de las fusiones. La política de competencia se adapta a la situación económica ya que no es ni estática ni rígida, sino que puede tomar en cuenta realidades económicas cambiantes a la vez que garantiza reglas de juego limpias en el Mercado Único. Desde el estallido de la crisis en octubre de 2008 hasta finales de año, la Comisión adoptó 40 decisiones de apoyo a los bancos y publicó tres documentos de directrices sobre la utilización de la normativa de ayudas de Estado para apoyar al sector financiero y a la economía durante la crisis.

¿El fin del atún rojo?

La situación del atún rojo es crítica y su extinción parece una realidad. Diversas organizaciones ecologistas han realizado esfuerzos constantes para concientizar sobre el posible colapso al que puede verse abocada esta especie tanto en el Mediterráneo como en el este del Atlántico. Por fortuna, la Comisión Europea finalmente hizo caso de las reiteradas alertas y decidió vetar su pesca con fines de comercio internacional. En este sentido, la sociedad danesa Futuna Blue tiene pensado un proyecto de acuicultura en Cádiz para abastecer con 500,000 ejemplares a las granjas existentes en la cuenca del Mediterráneo. No obstante, científicos argumentan que esta medida ha llegado demasiado tarde, y que su éxito dependerá de la moderación de otros países externos a la UE que viven del atún.

Kosovo y la UE se distancian

El Presidente y el Primer Ministro de Kosovo abandonaron las conversaciones que mantenían con los representantes de la UE en la primera escisión bilateral seria desde que Kosovo se declaró independiente el año pasado. La reunión estaba pensada para calmar los temores de la etnia albanesa sobre el nuevo acuerdo policial de cooperación entre la misión de policía de la UE en Kosovo, EULEX, y el ministerio del interior de Serbia. Los líderes de Kosovo han dicho que este acuerdo mina sus intentos de consolidar un Estado soberano. El protocolo policial ha ocasionado enojo en la mayoría de la etnia albanesa en Kosovo ya que en los noventa la policía serbia se vio involucrada en el asesinato indiscriminado de ciudadanos albaneses. Esto, aunado al nuevo acuerdo de visas por parte de la UE, que incluye a la mayoría de los países cristiano ortodoxos de los Balcanes, con la excepción del Kosovo musulmán y de Albania, han dificultado un entendimiento entre los líderes de la UE y Kosovo.

A 70 años del inicio de la Segunda Guerra Mundial

El 1º de septiembre de 1939 a las 4:45 de la madrugada, inició la Segunda Guerra Mundial con la invasión del ejército nazi a Polonia. 70 años más tarde, las heridas entre Rusia y Polonia siguen abiertas como se evidenció en las conmemoraciones realizadas en la ciudad de Gdansk. Por un lado, el presidente polaco, Lech Kaczynski habló de la "puñalada por la espalda" al recordar el pacto Ribbentrop-Molotov entre Alemania y la Unión Soviética para repartirse Polonia. Por el otro, Vladimir Putin calificó como "moralmente inaceptable" todos los tratados que se firmaron con Hitler, desde el mencionado por Kaczynski hasta los firmados por Francia y Gran Bretaña—acuerdos de Munich—para la repartición de Checoslovaquia, situación que fue aprovechada por Polonia para apoderarse de territorio checoslovaco. La canciller alemana, Angela Merkel, cubrió las expectativas al reconocer la culpa de la Alemania nazi en el inicio de la guerra.

El G-6 ante el desafío nuclear iraní

A pesar de que finalmente Irán redujo el ritmo de sus experimentos atómicos, su producción de uranio se ha mantenido constante, lo que es motivo de preocupación para la comunidad internacional. Es por ello que Alemania albergará esta semana una reunión de alto nivel que tendrá como objetivo el programa nuclear iraní. A ésta asistirán los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad más Alemania. El eje franco-alemán advirtió que si no hay un cambio de actitud por parte de Irán respecto a su desafío nuclear, debatirán la imposición de nuevas sanciones. Estados Unidos por su parte puso el mes de septiembre como fecha límite para que Irán detenga el enriquecimiento de uranio. La reducción de la actividad nuclear iraní más bien parece una estrategia para ganar tiempo que un gesto de buena voluntad.

Conservadores y socialistas con Barroso

Las dos fuerzas mayoritarias del Parlamento Europeo, la Alianza de los Socialistas y Demócratas y el grupo del Partido Popular Europeo (PPE), han expresado su apoyo para la reelección de Manuel Durao Barroso como presidente de la Comisión Europea. El apoyo de los socialistas sería suficiente para evitar posponer la votación para después del 2 de octubre—cuando se aclare qué pasará con el Tratado de Lisboa con el segundo referéndum en Irlanda—como lo ha exigido la corriente de Los Verdes. Barroso expondrá sus propuestas para los próximos cinco años frente a todos los grupos parlamentarios la próxima semana. Su reelección es casi un hecho además de que cuenta con el apoyo unánime de los gobiernos para continuar al frente de la CE.

La oposición nicaragüense solicita a la UE condiciones a la ayuda presupuestaria

Organismos no gubernamentales y el Partido Liberal Constitucionalista de Nicaragua solicitaron a la UE que exija garantías de gobernabilidad al presidente Daniel Ortega antes de reanudar la ayuda suspendida al país centroamericano. El director adjunto de Relaciones Exteriores de la Comisión Europea, Stefano Sannino, encabezará la delegación que visitará Managua para tomar una decisión final sobre la reanudación de la ayuda presupuestaria o su terminación definitiva. Esta ayuda fue suspendida en 2008 por la negativa del tribunal electoral de revisar las denuncias realizadas por parte de la oposición sobre un posible fraude electoral en los comicios municipales de noviembre pasado. Ante esto, diversos grupos opositores piden condiciones al gobierno nicaragüense para que se respete el Estado de Derecho, ya que de lo contrario, la UE estaría financiando una tiranía.

Desacuerdos entre la UE y Cuba

El arresto en Cuba de un disidente por supuestos delitos comunes ha estresado la relación de la UE con La Habana. Diplomáticos de la UE en Cuba visitaron a la esposa del disidente quien dijo que las razones por las que su esposo fue arrestado fueron políticas. Ante esto, Ingemar Cederberg, diplomático sueco, habló en nombre del grupo europeo y pidió al régimen cubista mayor claridad ante una situación preocupante, ya que en Cuba hay alrededor de 200 presos políticos. Por su parte, el gobierno cubano acusó a la UE de interferir en sus asuntos internos y de poner en riesgo las relaciones con la isla. El caso será analizado en las primeras semanas de septiembre en Bruselas durante una reunión especial sobre América Latina.

Ecuador prefiere un acuerdo para el desarrollo que un TLC con la UE

El canciller ecuatoriano, Fander Falconí, defendió la posición de su gobierno de mantener en suspenso las negociaciones con la UE porque los temas que Ecuador planteaba "no se estaban procesando" conforme a sus intereses. Falconí explicó que la posición ecuatoriana ha sido siempre coherente en las negociaciones con la finalidad de alcanzar un "acuerdo integral y de asociación que involucre tanto los aspectos comerciales y arancelarios como los políticos y de cooperación", lo que el gobierno ecuatoriano ha denominado Acuerdo de Comercio para el Desarrollo. No obstante, las negociaciones se estaban orientando exclusivamente hacia un tratado de libre comercio. Además, Ecuador se ha rehusado a continuar negociando hasta que la UE cumpla los dictados sobre el comercio del banano que dictaminó la OMC, los cuales han solicitado una reducción de aranceles para este producto.

Cifras provisionales sobre la reducción de gases invernadero

La Comisión Europea recibió con beneplácito las estadísticas provisionales de 2008 que señalan una reducción por cuarto año consecutivo de las emisiones de gases invernadero de la UE. La Agencia Europea Ambiental estima que las emisiones de los Estados miembros del UE-15 cayeron en 1.3% en 2008 comparado con los niveles de 2007, llevándolos 6.2% por debajo de sus años base (1990 en la mayoría de los casos). Esto representa un paso importante para el UE-15 hacia los objetivos del Protocolo de Kyoto de reducir sus emisiones en el periodo 2008-2012 por 8% debajo del nivel de su año base. Las emisiones del UE-27 cayeron, según estimaciones, en 1.5% en 2008 para ubicarse 13.6% más bajo que los niveles de su año base.