

# Carta Unión Europea

## *Sueños sobre una democracia afgana*

Septiembre 2009  
Volumen VII, Número 16

Editorial

Después de numerosas denuncias de fraude electoral, la Unión Europea (UE) se vio en la necesidad de retirar su aprobación a las elecciones en Afganistán. El apoyo incondicional, que en un principio expresó, se convirtió en una carga incómoda ya que el proceso democrático afgano no sólo ha sido cuestionado a nivel nacional; en el ámbito internacional, la Organización de las Naciones Unidas (ONU) fue la primera en reprobarlo.

Tras las elecciones presidenciales celebradas el 20 de agosto en Afganistán, la UE exclamó que se trató de todo "un logro para el pueblo afgano". Bajo una atmósfera llena de amenazas ocasionada por los talibanes, la participación ciudadana en los comicios electorales (38.7%) puede calificarse de exitosa. No obstante, la oposición rápidamente expresó su inconformidad con los resultados arguyendo que se trató de un fraude masivo.

La Comisión Electoral Independiente—compuesta sólo por afganos—señaló como ganador de las elecciones a Hamid Karzai con el 54% de los sufragios, cantidad que le permite evitar una segunda ronda y que le garantiza un segundo mandato como Presidente de Afganistán. Su principal contrincante en estas elecciones, el ex canciller Abdulá Abdulá, obtuvo casi el 28%. Éstos resultados fueron recibidos con beneplácito por el mundo occidental que creyó, por un breve instante, que la democracia afgana finalmente daba señales de consolidación, pero todo se quedó en una ilusión. Según denuncias presentadas, el Presidente de Afganistán obtuvo apoyo en 800 colegios electorales que nunca abrieron; lo que representa casi un 15% de los centros de voto. De igual manera, los resultados no concuerdan con la participación en las provincias afines a Karzai, donde se prevé que los recuentos otorgan diez votos fraudulentos por cada voto real para el presidente afgano.

La Comisión de Quejas Electorales, organismo integrado por expertos de la ONU, invalidó—por primera vez en su historia—las papeletas depositadas en 83 colegios de tres provincias del sur y este afgano. En estas circunstancias, a casi veinte días de las elecciones, la Presidencia del Consejo de la UE modificó su punto de vista inicial al marcar su distanciamiento con respecto a las autoridades de Kabul y expresar su consternación ante las diversas denuncias de fraude.

El sueño que inició tras la invasión a Afganistán en 2001 de implantar la democracia en este país de Medio Oriente continuó siendo eso, sólo un sueño. La desesperación por ver resultados tangibles después de ocho años de pérdidas económicas y humanas en una guerra que parece no tener fin, ha ocasionado que ante cualquier señal de progreso se den sobresaltos y declaraciones optimistas. Es evidente que la participación directa en esta guerra de actores tan importantes para la UE como lo son Alemania, Reino Unido y España, influyó en los pronunciamientos iniciales de la UE. La frustración por no alcanzar lo que esperaban al inicio de la guerra quedó en evidencia, ya que ni la semiesclavitud de la mujer, ni las condiciones de vida de la población han tenido mejorías sustanciales, sino más bien retrocesos.

Las declaraciones de apoyo a procesos antidemocráticos dañan la imagen y credibilidad de la UE. Como actor internacional de peso, no sólo en cuestiones económicas sino también políticas, la UE tiene que distinguir entre los anhelos de algunos miembros y las complejidades que acompañan su creciente responsabilidad en asuntos mundiales donde los sueños no son fácilmente alcanzables.

### **Coordinación de la edición**

Mtra. Olga Pellicer  
Titular de la Cátedra de Estudios Europeos del IEIE.

### **Editorial**

Daniel Morales

### **Corrección de estilo**

Valeria González y Daniel Morales

### **Compilación**

Valeria González y Daniel Morales

La presente Carta Unión Europea utiliza como fuentes de información:

Aquí Europa, El País, El Mundo, La Vanguardia, Euroalert, El Universal, European Voice, The Economist, Midday Express, Deutsche Welle, BBC World Edition y EUobserver.

### **INSTITUTO DE ESTUDIOS DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA**

Instituto Tecnológico Autónomo de México

Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel, C.P. 01000, México, D. F.  
Tel. 56-28-40-00 ext. 3946  
Fax: 56-28-40-92  
Correo electrónico: ieie@itam.mx  
Página web: <http://ieie.itam.mx>

1



## Carta Unión Europea

EDITORIAL	
Sueños sobre una democracia afgana	1
AMPLIACIÓN	
Las negociaciones de adhesión croatas por fin podrán continuar	2
TRATADO DE REFORMA	
Se tambalea el apoyo irlandés al Tratado de Lisboa	2
Alemania aprueba leyes complementarias al Tratado de Lisboa	2
ASUNTOS INSTITUCIONALES	
Los Estados más chicos temen perder su capacidad para influir en el nuevo sistema europeo	3
Barroso fue reelecto como presidente de la Comisión Europea	3
El Parlamento Europeo celebra su primera sesión plenaria al terminar el periodo vacacional	3
El discurso inaugural del presidente del PE enfatiza la solidaridad europea	3
ECONOMÍA	
Predicciones del crecimiento económico para fin de año	4
Propuestas proteccionistas causan preocupación dentro de la Comisión Europea	4
Preparativos para la cumbre del G-20	4
MERCADO INTERIOR	
Dieciséis Estados miembros se alian contra las propuestas de la Comisión sobre el sector lácteo	5
Una comunicación revela los logros y retos de la UE en materia de innovación	5
Bruselas impulsa una convocatoria para difundir la Política Agraria Común (PAC)	5
Mejor protección de los Derechos de Propiedad Intelectual en el comercio UE-China.	5
RELACIONES EXTERIORES	
Políticas europeas hacia Medio Oriente en pausa	6
La UE reprueba las tácticas de la OTAN	6
¿Hacia una nueva amistad entre Rusia y Polonia?	6
PRESIDENCIA SUECA	
La presidencia sueca dio la bienvenida a Barroso como Presidente de la CE	6
RELACIONES UE-AMÉRICA LATINA	
El grupo parlamentario de Los Verdes pide al senado mexicano no ratificar al nuevo Procurador General de la República	7
La Comisión Europea desbloquea parte de la ayuda a Nicaragua	7
AMBIENTALES	
En busca de un "PIB ambiental"	7
Plan para la financiación internacional con miras al 2020	7

### Las negociaciones de adhesión croatas por fin podrán continuar

Eslovenia levantará el bloqueo impuesto a Croacia para que continúe con las negociaciones de adhesión a la UE. En la ex Yugoslavia no existían fronteras entre las repúblicas federadas y cuando ambos Estados se independizaron en 1991 las disputas territoriales surgieron con respecto al acceso al Mar Adriático, cuestión que sigue pendiente hasta el día de hoy. Ante esto, ambas partes acordaron tratar el tema de la delimitación fronteriza mediante un arbitraje o tribunal internacional. De igual manera Croacia retirará todos los documentos presentados en sus negociaciones de adhesión que Eslovenia considera 'litigiosos' por lo que Eslovenia levantará su bloqueo. Éste fue impuesto en 2008 y ha retardado considerablemente el proceso de adhesión croata.

### El sí ganará en el referendo irlandés para la aprobación del Tratado de Lisboa

El *Irish Times* publicó recientemente un sondeo realizado en Irlanda en el que la intención de voto de los encuestados por el sí al Tratado de Lisboa se situó en 46%, los indecisos subieron al 25% y los no se ubicaron en 29%. De mayo a la fecha, el sí cayó 8 puntos principalmente por las campañas contrarias a la aprobación del tratado como la de un periódico publicado por la iglesia católica irlandesa que advierte que el tratado permitirá a la UE llevarse a los niños, alcohólicos y enfermos mentales lejos de sus familias. De igual manera, la segunda unión comercial más grande de Irlanda ha promovido el no entre sus miembros porque, aseguran, "la Corte Europea de Justicia interpretó los derechos de los trabajadores como si estuvieran subyugados a los de los negocios". No obstante, la caída del sí supuso sólo un incremento en los indecisos, por lo que expertos auguran una victoria del sí en el referendo del 2 de octubre.

### Alemania aprueba leyes complementarias al Tratado de Lisboa

Para que el Tratado de Lisboa entre en vigor es necesaria la ratificación de los 27 Estados miembros de la UE. Irlanda, la República Checa, Polonia y Alemania aún no han completado este proceso. No obstante, el Parlamento alemán, el *Bundestag*, aprobó la semana pasada una serie de leyes complementarias al tratado—que cumplen con los requisitos impuestos por el Tribunal Constitucional para hacer compatible el Tratado de Lisboa con la constitución alemana—que "obligan al gobierno alemán a consultar al *Bundestag* en el futuro sobre cualquier cesión de competencias a Bruselas". Además, el *Bundestag* recibirá amplios derechos de información sobre decisiones europeas. Esto asegurará la ratificación del tratado en Alemania.

### **Los Estados chicos temen perder su capacidad para influir en el nuevo sistema europeo**

Algunos de los Estados más pequeños dentro de la UE temen ser subrepresentados por la implementación del sistema de mayoría calificada para la toma de decisiones de la UE. La Comisión Europea (CE) establecerá una propuesta el próximo 22 de septiembre para implementar este sistema de votación en los nuevos mecanismos de supervisión financiera que serán creados. La intención de la CE es asegurar la estabilidad financiera de los bancos y de las compañías de seguros. Esta nueva autoridad financiera tendrá la facultad de solucionar las disputas en este ámbito entre los Estados miembros. Sin embargo, los Estados pequeños prefieren que cada uno tenga un voto en la toma de decisiones para evitar ser subrepresentados. Estos argumentan que las operaciones financieras de algunos de los países más chicos pueden tener repercusiones importantes para el sistema financiero internacional que no serán tomadas en cuenta con la importancia debida si estos son marginados por el sistema de votación.

### **Barroso reelecto en la Presidencia de la CE**

El pasado 16 de septiembre, el pleno del Parlamento Europeo (PE) ratificó a Barroso como presidente de la Comisión Europea con una mayoría absoluta de 382 votos a favor, 219 en contra y 117 abstenciones. Esta victoria se debe a que Barroso buscó satisfacer las demandas de las tres principales fuerzas políticas dentro del PE. Entre éstas se encontraban establecer un comisario para resguardar los derechos fundamentales y evaluar durante un periodo de tres años la opción de implementar un sistema único de supervisión financiera. Finalmente, Barroso obtuvo el respaldo del Partido Popular Europeo que cuenta con 265 escaños, de la Alianza de Liberales y Demócratas por Europa conformada por 84 miembros y finalmente del Partido de los Conservadores y Reformistas Europeos constituido por 54 parlamentarios. Por otro lado, la oposición estaba formada por miembros del Partido Socialista y Demócrata, miembros del Grupo de los Verdes y parlamentarios de la Izquierda Unida Europea, los cuales argumentan que las propuestas de Barroso no protegerán el bienestar social europeo.

### **El Parlamento Europeo celebra su primera sesión plenaria al terminar el periodo vacacional**

La primera sesión plenaria del Parlamento Europeo comenzó el 14 de septiembre y terminará el día 17. Los principales temas dentro de la orden del día giran en torno a la reelección de Barroso como presidente de la Comisión Europea, los preparativos para la cumbre del G-20 y las políticas que se llevarán a cabo en respuesta al problema del sector lácteo. El 16 de septiembre, Barroso fue ratificado como presidente de la Comisión Europea por los próximos 5 años. El jueves 17 de septiembre se discutirá el monto de los salarios y bonificaciones en el sector bancario, la supervisión de los mercados financieros y las restricciones al tamaño de los bancos dentro de la Comisión y el Consejo Europeos. Por último, se votará la iniciativa propuesta por la Comisión para prolongar hasta febrero de 2010 la compra pública de mantequilla y leche en polvo.

### **El discurso inaugural del presidente del PE enfatiza la solidaridad europea**

En el discurso de inauguración del periodo de sesiones del Parlamento Europeo, el presidente Jerzy Buzek enfatizó que sin solidaridad entre los miembros de la UE, no se podrá establecer una verdadera comunidad europea. Estableció que la solidaridad debe fomentar la cohesión al interior de la UE en la que los Estados más ricos financien proyectos para incrementar el desarrollo económico en los países más pobres. Destacó que una de las prioridades de las instituciones europeas es la inversión en capital humano para poder mitigar los efectos de la crisis. Su discurso impulsó la propuesta de establecer una política energética común en la que la compra de gas se haga de manera conjunta. También mencionó que una de las prioridades del Parlamento será establecer una estrategia común para enfrentar los efectos del cambio climático que será presentada en la reunión de Copenhague en diciembre. Finalmente, Jerzy Buzek declaró que el Parlamento Europeo trabajará para adaptarse a la serie de cambios que implica la ratificación del Tratado de Lisboa, entre los que está la extensión del poder de co-decisión en temas como la agricultura y el presupuesto europeo.

### **Predicciones del crecimiento económico para fin de año**

La Comisión Europea publicó el 14 de septiembre un reporte vinculado a las predicciones de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) en el cual se establece que la UE ha entrado en una fase de recuperación económica antes de lo esperado. La OCDE pronostica que la zona del euro sostendrá un crecimiento positivo de un 0.3% del Producto Interno Bruto (PIB) en el tercer cuarto de 2009, lo cual implica que la UE saldrá de la recesión. Sin embargo, la OCDE destacó que existen diversos retos para sostener el crecimiento económico, entre estos se encuentra combatir el incremento en el desempleo y las bajas ganancias de las empresas. En contraste, el Banco Central Europeo pronosticó una contracción en el PIB de un 4.4% y 3.8% para los últimos cuartos de 2009. También predijo que la tasa de crecimiento del PIB oscilaría entre un -0.5% y un 0.9% durante el año 2010.

### **Propuestas proteccionistas causan preocupación dentro de la Comisión Europea**

La presidencia sueca presentará el 22 de septiembre modificaciones al plan de fondos de inversión propuesto por la Comisión Europea. Actualmente, existe la preocupación de que esta propuesta sea excesivamente proteccionista y que los fondos de pensión e inversión no provean un alto rendimiento y ganancias económicas. La presidencia del Consejo Europeo declaró que la mayoría de los Estados miembros se pronunciaron en contra de las restricciones a la inversión extranjera y a la imposición de barreras al capital extranjero. Se argumenta que las políticas proteccionistas pueden reducir el flujo de capitales dirigido a los países en vías de desarrollo. El Consejo propone eliminar algunos de los requerimientos de inversión establecidos por la Comisión y ampliar la definición de *marketing*.

### **Preparativos para la cumbre del G-20**

A principios de septiembre, se llevó a cabo una reunión en Londres en la que participaron los ministros de finanzas que asistirán a la cumbre del G-20 que se llevará a cabo los días 24 y 25 de septiembre. Entre los principales acuerdos establecidos se encuentran: elaborar una reforma a las leyes de solvencia bancaria, generar modificaciones al marco legal para la intervención en caso de crisis y se destacó la necesidad de tener estructuras globales de pago al igual y regulación de bonos bancarios. No obstante, existen algunos temas en los que aún difieren los países participantes en el G-20. Todavía no existe un consenso sobre cómo frenar los diversos estímulos económicos para enfrentar la crisis.

### **Dieciséis Estados miembros se alían contra las propuestas de la Comisión sobre el sector lácteo**

Las medidas propuestas por la Comisión Europea para la liberalización de mercado del sector lácteo enfrentaron la oposición de 16 de los 27 Estados miembros. Dentro de este grupo opositor se encuentran Austria, Bélgica, Bulgaria, Estonia, Finlandia, Hungría, Irlanda, Letonia, Lituania, Luxemburgo, Portugal, Rumania, Eslovaquia y Eslovenia, los cuales son encabezados por Francia y Alemania. En una declaración conjunta firmada el 7 de septiembre en Bruselas durante el Consejo de Agricultura de la UE, estos países afirmaron que las propuestas de la Comisión "no están a la altura de la dimensión europea del problema". Entre sus principales demandas se encuentra aumentar las restituciones a la exportación y los precios de intervención. Sin embargo, estas ideas han encontrado el rechazo de Mariann Fischer Boel, comisaria europea de Agricultura y Desarrollo Rural, debido a que "lo que proponen va contra el chequeo de la Política Agrícola Común".

### **Bruselas impulsa una convocatoria para difundir la Política Agraria Común (PAC)**

El 9 de septiembre, la Comisión Europea lanzó una convocatoria para que los miembros de la UE realicen propuestas para elaborar proyectos informativos del ámbito de la PAC. El objetivo principal es impulsar el conocimiento de la PAC entre los europeos, al igual que difundir el papel "multifuncional" de los agricultores cuya labor va "más allá" de producir alimentos. Los solicitantes deben ser personas jurídicas pertenecientes a un Estado miembro. Por ejemplo, pueden ser agricultores u organizaciones de desarrollo rural, asociaciones de consumidores y de protección del medio ambiente, poderes públicos de los Veintisiete, medios de comunicación y universidades.

### **Una comunicación revela los logros y retos de la UE en materia de innovación**

En los últimos años, la UE ha conseguido avances considerables en el terreno de la innovación. El primer ejemplo de esto, es que se ha facilitado el acceso al mercado único europeo a partir de la entrada en vigor de la iniciativa denominada *Small Business Act*. Esta iniciativa busca favorecer a las pequeñas y medianas empresas mediante el otorgamiento de incentivos fiscales. El segundo ejemplo es que las normas estatales de la mayoría de los miembros facilitan el otorgamiento de ayuda monetaria para que se realicen actividades de Innovación e Investigación. No obstante, la UE aún necesita consolidar una mayor coordinación entre las políticas nacionales, regionales y comunitarias para promover la eficiencia en el ramo de comunicaciones. Es por esto que la Comisión consultará a los Estados miembros para proponer una ley europea sobre Innovación durante la primavera de 2010.

### **Mejor protección de los Derechos de Propiedad Intelectual en el comercio UE-China.**

La comisaria de Comercio de la UE, Catherine Ashton, declaró durante la *Feria Internacional China para la Inversión y el Comercio*, celebrada en Xiamen el 8 de septiembre, que las barreras establecidas al comercio en China son costosas para las empresas europeas al mismo tiempo que privan de inversiones a la economía china. Enfatizó la necesidad de establecer una mejor protección a los Derechos de Propiedad Intelectual (DPI) y de suprimir las barreras al libre mercado entre la UE y China, con la finalidad de ampliar el mercado entre los dos países. Finalmente, declaró que la protección de los DPI es crucial para animar a las empresas europeas a trasladar sus ideas y su tecnología a China.

### Políticas europeas hacia Medio Oriente en pausa

La UE está a la espera de las conversaciones entre las autoridades estadounidenses, israelíes y palestinas—que se realizarán a finales de este mes—para proseguir con dos de sus políticas más delicadas hacia Medio Oriente. Una tiene que ver con la reunión en la Asamblea General de la ONU, programada para el 22 de septiembre, que tiene como finalidad reiniciar las negociaciones sobre la creación del Estado palestino. Para la UE es vital que se acuerde un cese a la construcción de establecimientos israelíes en los territorios ocupados de Palestina para que entonces acceda a mejorar sus relaciones con Israel, estancadas desde su ataque a Gaza en enero de este año. La otra es el Acuerdo de Asociación entre la UE y Siria, el cual fue aplazado hasta octubre como mínimo por el veto holandés dadas las graves violaciones a los derechos humanos en Siria. A pesar de que ambas políticas son independientes, la UE actuará con prudencia para evitar el disgusto de los países musulmanes así como el de Israel.

### La UE reprueba las tácticas de la OTAN

Las críticas por parte de la UE al bombardeo de la OTAN—bajo mandato alemán—en la región de Kunduz que mató a casi un centenar de personas, entre las que figuran varios civiles, fueron expresadas por Francia y Luxemburgo en la reunión de ministros de la UE realizada el pasado sábado en Estocolmo. El viernes 4 de septiembre, las fuerzas alemanas de la OTAN bombardearon a un grupo de talibanes que habían secuestrado dos camiones de combustible con la intención, supuestamente, de perpetrar actos terroristas. No obstante, en el lugar había varios civiles que murieron con las explosiones. El ministro de exteriores francés, Bernard Kouchner, dijo que la mejor manera de estabilizar Afganistán es trabajando con el pueblo afgano y no bombardeándolos. Por su parte, la canciller alemana, Angela Merkel, dijo que se harán todas las investigaciones necesarias para dar con los responsables de este terrible accidente.

### ¿Hacia una nueva amistad entre Rusia y Polonia?

La relación bilateral entre Rusia y Polonia parece tomar una nueva dirección y es que después de las conmemoraciones por el inicio de la Segunda Guerra Mundial—donde los líderes de ambos países mostraron que las heridas siguen latentes después de setenta años—, el primer ministro ruso, Vladimir Putin y el líder polaco, Donald Tusk, mantuvieron conversaciones amistosas en Polonia con la finalidad de limar asperezas. Ese mismo día, Putin publicó en uno de los principales periódicos polacos, *Gazeta Wyborcza*, que la relación con Polonia tendrá la misma importancia que la ruso-alemana. Este nuevo acercamiento situaría a Polonia como un actor importante dentro de la UE para las negociaciones con Rusia; sólo hace falta ver la seriedad de estos compromisos y las próximas conversaciones ruso-polacas en 2010 para determinar el precio del gas proveniente de Rusia será un buen escape.

### La presidencia sueca dio la bienvenida a Barroso como Presidente de la CE

La presidencia sueca dio un mensaje de bienvenida a Barroso después de su ratificación como presidente de la Comisión Europea por parte del Parlamento Europeo. Barroso había sido designado por unanimidad como candidato dentro del Consejo Europeo los días 14 y 15 de junio de este año. El presidente del Consejo de la UE, Fredrik Reinfeldt, declaró que este suceso le brindará la estabilidad que necesita la CE para poder enfrentar los retos que aún imponen la crisis económica y el cambio climático. Expresó su agrado para continuar trabajando con Barroso para designar nuevos miembros que conformen la Comisión.

### **El grupo parlamentario de Los Verdes pide al senado mexicano no ratificar al nuevo Procurador General de la República**

El 11 de septiembre, Raúl Romeva, uno de los miembros del Grupo de los Verdes, se pronunció en el PE en contra de la posible ratificación en el senado mexicano de Arturo Chávez Chávez como Procurador General de la República. Raúl Romeva fue el ponente del informe del PE sobre los feminicidios en México y América Central en el año 2007. El eurodiputado consideró que "premiar con el más alto puesto del país en materia de justicia a una persona bajo cuyo mando proliferó impunemente el fenómeno de los feminicidios, constituye una señal negativa que los mexicanos y las mexicanas muestran ante la comunidad internacional sobre la seriedad del combate a la impunidad del gobierno mexicano. Es como poner el zorro a proteger las gallinas." También recalcó que la UE ha presentado diversas recomendaciones sobre cómo atender la cuestión de los feminicidios en México y acusó al funcionario Arturo Chávez de haber obstruido una serie de investigaciones.

### **En busca de un "PIB ambiental"**

Con la finalidad de lograr un cambio hacia una economía hipocarbónica y eficiente en el uso de recursos, la Comisión Europea presentará en 2010 una versión piloto de un índice medioambiental que buscará mejorar la medición del progreso en los países, complementando el parámetro de la actividad económica, el Producto Interno Bruto (PIB). El Sistema Estadístico Europeo utilizará sistemáticamente la contabilidad medioambiental en las estadísticas macroeconómicas ya que el PIB no fue concebido como una medida de bienestar, por lo que no es una guía suficiente para la elaboración de políticas modernas con objetivos sociales y ambientales. Por ello, este índice cubrirá aspectos como las emisiones de gases invernadero, la pérdida de paisajes naturales, la contaminación atmosférica, el uso del agua y la generación de residuos para elaborar información en menor tiempo y ayudar a la toma de decisiones.

### **La Comisión Europea desbloquea parte de la ayuda a Nicaragua**

El director general adjunto de Relaciones Exteriores de la Comisión Europea (CE), Stefano Sannino, confirmó que desbloqueará 10 millones de dólares de ayuda al presupuesto de Nicaragua para invertirlos en proyectos de educación. Indicó que esto representa un gesto de "buena voluntad" tras constatar la determinación del país de "reconstruir" la confianza en su sistema electoral. Sin embargo, el resto de la ayuda aún no será desbloqueada.

### **Plan para la financiación internacional con miras al 2020**

La CE presentó el 10 de septiembre un plan para incrementar la financiación internacional y coadyuvar a los países en desarrollo en su lucha contra el cambio climático. Este plan—que busca un ambicioso acuerdo mundial en Copenhague—prevé que en 2020 los países en desarrollo tendrán que gastar anualmente 100 mil millones de euros para reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero y adaptarse a las repercusiones del cambio climático. Por ello, ni los fondos nacionales ni un mercado internacional de carbono ampliado serían suficientes, por lo que se requerirá de financiación pública internacional por un importe anual de entre 22,000 y 50,000 millones de euros. La CE propone que los países industrializados y los países en desarrollo económicamente más avanzados aporten esa financiación pública en proporción a su grado de responsabilidad en las emisiones y su capacidad de pago.