

# Carta Unión Europea

Octubre, 2008  
Volumen VII, Número 2

Editorial

## El Pacto sobre Inmigración y Asilo: ¿una política integral?

Uno de los grandes temas que se discutieron durante la cumbre del Consejo de Europa, celebrada los días 15 y 16 de octubre, fue el de la inmigración a la Unión Europea (UE). Así, a pesar de que normalmente los países prefieren mantener control individual sobre el tema de la inmigración, dicha política se logró homogeneizar en el nuevo Pacto sobre Inmigración y Asilo. Sin embargo, la adopción de dicho Pacto promete ser un tema del cual se hablará mucho en los meses por venir, dadas sus cláusulas más selectivas y restrictivas en cuanto a la migración, tanto legal como ilegal, y al asilo. Cabe señalar que, dado que la UE se enfrenta a un cada vez menor crecimiento poblacional, por la baja tasa de natalidad en los Estados miembros, y a una población que está envejeciendo, deberá hacer frente en los próximos años a los efectos negativos en la productividad de la economía de los países miembros, así como en su política social, por medio de una política migratoria integral.

La migración internacional es un fenómeno de carácter global, al cual la UE se enfrenta desde hace décadas. Se estima que la Unión cuenta con cerca de ocho millones de inmigrantes ilegales, provenientes principalmente de África, de América Latina (AL), de Turquía, de Irak y de los países de Europa Oriental, los cuales se dirigen a Europa principalmente en busca de empleo, de mejores condiciones de vida, por reunificación familiar o solicitando asilo. Ante esta situación, la UE buscaba encontrar una solución homogénea a dicho fenómeno, teniendo como antecedente la polémica directiva de retorno, aprobada por el Parlamento Europeo en junio, de acuerdo con la cual los inmigrantes podrán ser retenidos por un período de hasta 18 meses mientras se tramita su salida del país y, una vez expulsados, no podrán regresar a la UE en cinco años. Ante esto, algunos líderes latinoamericanos se pronunciaron en contra, argumentando que se generará una "fuga de cerebros" en AL. Asimismo, en julio de 2008, el presidente de la Comisión de Representantes Permanentes del Mercosur, Carlos Álvarez, destacó que "la UE es muy desmemoriada por tratar a los inmigrantes indocumentados como criminales, cuando los países de AL acogieron a los migrantes europeos cuando huían del hambre, de las guerras y de las dictaduras". Dentro de la misma Unión, los eurodiputados socialistas también se mostraron en contra de dicha directiva, ya que criminaliza a los indocumentados.

El nuevo Pacto muestra que la UE desea luchar contra la inmigración ilegal, al tiempo que acepta la entrada de inmigrantes "cualificados". Sin embargo, dada la falta de mano de obra en la Unión, los líderes europeos deberían tener en cuenta que una inmigración regulada, no sólo de mano de obra capacitada, puede solucionar los problemas que causará el envejecimiento poblacional, además de que ayudaría a sostener los sistemas de seguridad social de los Estados miembros. Cabe señalar que una política integral de inmigración debería incluir un apartado dedicado a la integración de aquellos individuos que obtengan permiso de residencia en la Unión. A falta de medidas efectivas en cuanto a la integración de los inmigrantes a las sociedades de destino, y con la crisis económica que se avecina, la creciente postura negativa, tanto de ciudadanos como de políticos europeos, hacia estas personas, puede aumentar y generar a mediano y largo plazos fuertes disrupciones en las sociedades europeas.

En suma, el nuevo Pacto sobre Inmigración y Asilo, así como la directiva adoptada en junio, significarán mayores barreras a la entrada de los migrantes a la UE, aunque no está claro si terminará con los anhelos de éstos de encontrar un empleo y un nivel de vida mejores, además de que han creado polémica y división en el seno de la UE. En caso de fallar en la parte de la integración de los inmigrantes, todos los ciudadanos europeos podrían sufrir las consecuencias de la disrupción de sus sociedades.

### Coordinación de la edición

Mtra. Olga Pellicer  
Titular de la Cátedra de Estudios Europeos del IEIE.

### Editorial

Ksenia Pacheco

### Corrección de estilo

Ksenia Pacheco

### Compilación

Luis Mejía y Ksenia Pacheco

La presente Carta Unión Europea utiliza como fuentes de información: Aquí Europa, El País, La Vanguardia, European Voice, The Economist, Mid-day Express, Deutsche Welle y BBC World Edition.

### INSTITUTO DE ESTUDIOS DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA

Instituto Tecnológico Autónomo de México

Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel, C.P. 01000, México, D. F.  
Tel. 56-28-40-00 ext. 3946  
Fax: 56-28-40-92  
Correo electrónico: ieie@itam.mx  
Página web: <http://ieie.itam.mx>

1



<b>Directorio</b>	<b>EDITORIAL</b>	
	El Pacto sobre Inmigración y Asilo: ¿una política integral?	1
	<b>AMPLIACIÓN</b>	
	La Comisión Europea señala que Serbia aún debe abrir más su mercado y reformar su sistema judicial	2
	Islandia podría entrar rápidamente a la UE	2
	<b>ASUNTOS INSTITUCIONALES</b>	
	Condiciones para la inmunidad parlamentaria	3
	Conservar los datos telefónicos para prevenir el terrorismo es legal	3
	Se acepta "tarjeta azul" de los inmigrantes	3
	La UE lanza tres iniciativas para reforzar la política de inmigración	3
<b>ECONOMÍA</b>		
Sarkozy reitera que la crisis económica necesita una respuesta "unida" de la UE	4	
Aún no se alcanzan los objetivos fijados en la investigación y el desarrollo	4	
Las PYME son los principales actores para la prosperidad económica europea	4	
La productividad y el empleo de Eslovenia, Chipre, Malta y Eslovaquia crecen rápido	4	
<b>MERCADO INTERIOR</b>		
La baronesa Ashton no convence a los europarlamentarios	5	
Las disparidades regionales del mercado laboral europeo decrecen	5	
Los Gobiernos de la zona euro actuarán para impedir que los bancos se hundan	5	
La Comisión Europea pregunta cómo promocionar más los productos agrícolas comunitarios	5	
<b>TRATADO DE REFORMA</b>		
La Cumbre Europea retrasa hasta diciembre la solución al Tratado de Lisboa	6	
<b>RELACIONES EXTERIORES</b>		
La UE discrepa sobre cuándo retomar las negociaciones sobre la asociación estratégica con Rusia	6	
Europa muestra su compromiso para acabar con el hambre en el mundo	6	
La UE ayuda a África en tiempos de crisis	6	
<b>RELACIONES UE-AMÉRICA LATINA</b>		
La UE y Cuba reanudan el diálogo	7	
La UE y los países del Caribe impulsan su comercio	7	
<b>PRESIDENCIA FRANCESA</b>		
Reunión del Consejo de Europa	7	
<b>MEDIO AMBIENTE</b>		
Reunión de los ministros de Medio Ambiente en Luxemburgo	8	
Bruselas lanza dos iniciativas para detener la tala ilegal y la deforestación	8	

**Ampliación**

## La Comisión Europea señala que Serbia aún debe abrir más su mercado y reformar su sistema judicial

Olli Rehn, comisario europeo de Ampliación, dio una conferencia en Bruselas en la que destacó los progresos realizados por Serbia en su camino hacia el ingreso a la UE. El responsable europeo señaló, sin embargo, que el país aún debe abrir más su mercado y mejorar su sistema judicial. Rehn reconoció su apoyo a la adhesión de los Balcanes Occidentales a la UE y aseguró que es una oportunidad para que crezcan y prosperen. No obstante, afirmó que la región "todavía no ha concluido el proceso de entrada a la UE, aunque 2009 puede ser un año de progreso en este ámbito". En cuanto a Serbia, que describió como "un actor clave en la agenda", afirmó que "si cumple las condiciones fijadas, puede lograr el estatuto de candidata el año que viene". En esta misma línea, el comisario hizo referencia al marco establecido por la UE para potenciar el comercio y las inversiones. Por ejemplo, los Veintisiete pusieron en marcha el Acuerdo Centroeuropeo de Libre Comercio y otros acuerdos de asociación y estabilización. Rehn señaló que "éstos contribuyen a atraer el interés de los inversores extranjeros", además de que destacó la posición estratégica de Serbia, que se sitúa "en el centro de los Balcanes, con una economía fuerte, una mano de obra cualificada e infraestructuras que mejoran". El 56% de las importaciones y exportaciones del país provienen o van a parar a la UE, por lo que éste es el principal socio comercial para Serbia. Además, siete de cada diez inversores en el país proceden de los Estados miembros.

## Islandia podría entrar rápidamente a la UE

Olli Rehn, comisario europeo de Ampliación, señaló que "Islandia podría entrar rápidamente a la UE si así lo desea", ya que "Islandia es claramente un país europeo democrático que ha negociado prácticamente dos tercios de los requisitos para adherirse al bloque". Esto significa que si Islandia lanza su candidatura para la adhesión, la UE podría rápidamente completar la negociación. Como miembro de la Asociación de Libre Comercio Europeo (EFTA, por sus siglas en inglés), Islandia puede participar en el mercado común; sin embargo, se ha resistido a unirse a la UE por miedo a perder el control sobre su industria pesquera. Desde el colapso económico de Islandia, debido a la crisis financiera global, el país ha considerado la adhesión al bloque comunitario como una de sus alternativas de salvación económica. La situación ha orillado a personajes como Einar Gudfinnsson, el euroescéptico ministro de la Industria Pesquera, a reconsiderar su posición frente a las relaciones con la UE. "Todo mundo sabe que yo estoy en contra de la adhesión a la UE", declaró en una entrevista de radio, "sin embargo, hoy deberíamos reconsiderar este asunto con diferentes matices".

### Condiciones para la inmunidad parlamentaria

El Tribunal de Justicia de la UE sentenció que si un órgano jurisdiccional nacional comprueba que se dan las condiciones de inmunidad parlamentaria, ésta tendrá que ser respetada y no podrá ser anulada por la Eurocámara. Este privilegio de los europarlamentarios tiene por objetivo proteger su libertad de expresión y su independencia y garantizar que no se les persiga judicialmente por las opiniones y votos emitidos en el ejercicio de sus funciones. El ex eurodiputado conservador italiano, Alfonso Luigi Marra, fue condenado por un tribunal italiano tras haber sido denunciado por dos ciudadanos, Eduardo de Gregorio y Antonio Clemente, que alegaban que el acusado había distribuido un documento injurioso contra ellos. La corte italiana no tuvo en cuenta que este texto había sido distribuido por Marra en el marco del ejercicio de sus funciones de europarlamentario. El condenado invocó ante otro tribunal italiano, la Corte di Casazione, que la sentencia condenatoria violaba el reglamento interno del Parlamento Europeo, ya que no se le había pedido una autorización antes de introducir una acción contra él. Cabe señalar que las cortes de los Estados miembros no están obligadas a consultar a la Eurocámara.

### Se acepta "tarjeta azul" de los inmigrantes

Los jefes de Estado de los Veintisiete dieron el "sí" final al Pacto sobre Inmigración y Asilo. La Agencia para Refugiados de Naciones Unidas felicitó la determinación de los Gobiernos europeos, pero al mismo tiempo llamó la atención para que estos compromisos no se limiten a meras palabras y se conviertan en acciones. La puesta en marcha efectiva se prevé para junio de 2010, bajo la Presidencia sueca. Con este pacto, la UE espera organizar la migración legal y al mismo tiempo luchar contra la inmigración ilegal, en particular, "garantizando el retorno a su país de origen", según se recogió en las conclusiones del Consejo Europeo de septiembre de este año. De acuerdo con el documento, los "sin papeles" son llamados a abandonar el Estado miembro y, en caso de que no cumplan con el plazo acordado, podrán ser encerrados en centros de detención durante un periodo máximo de 18 meses. Éste ha sido uno de los puntos más polémicos y que diversas organizaciones latinoamericanas han llegado a denominar "Directiva de la Vergüenza", tal y como declaró el embajador de Ecuador en Bruselas Bélgica, Fernando Yépez Lasso, al periódico digital *Aquí Europa*.

### Conservar los datos telefónicos para prevenir el terrorismo es legal

La directiva europea por la cual los operadores están obligados a conservar los datos telefónicos y de Internet durante cierto tiempo para luchar contra el terrorismo, cuenta con una base jurídica adecuada, aseguró el Abogado General del Tribunal de Justicia europeo, Yves Bot. Su dictamen rechaza el argumento de Irlanda, que consideraba que debía adoptarse bajo las disposiciones sobre cooperación judicial y policial del Tratado de la UE. Sin embargo, la directiva se basó en las disposiciones sobre armonización del mercado interior del Tratado de la Comunidad Europea (CE). En febrero de 2006, se adoptó la directiva europea sobre conservación de datos basada en el Tratado de la CE por mayoría cualificada. Irlanda y Eslovaquia votaron en contra, pidiendo al Tribunal europeo que la anulara por no haber sido adoptada bajo una base jurídica adecuada. Irlanda consideraba que la única base jurídica que puede servir de fundamento válido para las medidas que contempla, se encuentra en las disposiciones del Tratado de la UE sobre cooperación policial y judicial en materia penal. El Abogado General del Tribunal de Justicia de la UE se pronunció al respecto y propuso a este órgano que desestime el recurso irlandés, ya que considera que la directiva fue adoptada justificadamente basada en el Tratado de la CE.

### La UE lanza tres iniciativas para reforzar la política de inmigración

La Comisión Europea presentó tres iniciativas para fortalecer el enfoque global de la UE sobre sus políticas migratorias. Así, Bruselas pretende lograr una mayor coordinación y coherencia. Además, quiere mejorar la integración de los nacionales procedentes de terceros países y asegurar la buena aplicación de la directiva relativa a la reunificación familiar de los ciudadanos de estos Estados. El comisario europeo de Justicia, Libertad y Seguridad, Jacques Barrot, señaló que la política de inmigración es una prioridad para la UE y, por este motivo, es necesario que el Ejecutivo comunitario tenga en cuenta el interés de los Estados miembros, de los países socios y de los propios inmigrantes. "Con los tres documentos presentados, la Comisión Europea pone sobre la mesa propuestas concretas para el control y la puesta en marcha del Pacto sobre Inmigración y Asilo. Nos aseguraremos de que los movimientos migratorios sean gestionados de manera coherente y coordinada, en estrecha colaboración con los terceros países", añadió Barrot.

#### **Sarkozy reitera que la crisis económica necesita una respuesta “unida” de la UE**

Nicolás Sarkozy, presidente en turno de la UE, declaró en un debate en la Eurocámara que las turbulencias financieras están llevando a una crisis económica que, tal y como afirmó en el Consejo Europeo, requerirá una respuesta “unida” de la UE. En esta misma línea, José Manuel Durao Barroso, presidente de la Comisión Europea, señaló que las estrategias nacionales no serán, por sí solas, la solución. Ambos líderes aseveraron que las dificultades actuales no deben servir de excusa para dar marcha atrás en la lucha contra el cambio climático. Para hacer frente a las dificultades económicas, el líder francés propuso asegurar que las empresas europeas no pasen a manos extranjeras “en un momento en que su valor bursátil es bajo”. También abogó por que los Estados miembros creen fondos soberanos, es decir, fondos de inversión estatales, y cuestionó la independencia de las agencias de calificación crediticia, que emiten dictámenes periódicos sobre la solvencia de las entidades financieras. Asimismo, Sarkozy subrayó que la Eurozona “no puede continuar sin un gobierno económico claro” que sirva de interlocutor al Banco Central Europeo.

#### **Las PYME son los principales actores para la prosperidad económica europea**

La UE debe implicarse más en el desarrollo de las Pequeñas y Medianas Empresas (PYME), puesto que son éstas las que sostienen el sistema económico, según concluyeron las Cámaras de Comercio europeas en el primer Parlamento Europeo de Empresas. Este evento reunió en el hemisferio europeo a 751 empresarios de los Veintisiete, con el objetivo de que los intereses empresariales se escuchan en las instituciones europeas. Además, sirvió para analizar la situación económica y proponer un conjunto de medidas encaminadas a evitar que se repita una crisis como la actual. El presidente de *Eurochambres*, Pierre Simon, señaló que, con las medidas tomadas por la UE en los últimos días, se puede decir que la crisis está bajo control. “Ahora, debido a la recesión de la economía y las dificultades en materia de financiamiento, es necesario llevar a cabo otras iniciativas focalizadas, sobre todo en los problemas a que se enfrentan las PYME, que son clave para el desarrollo económico”, añadió. Las Cámaras de Comercio europeas conceden gran importancia a este grupo de empresas y consideran que se les debe proporcionar el acceso al mercado único, eliminando el gran número de barreras que aún dificultan la libre circulación de mercancías, servicios y capital.

#### **Aún no se alcanzan los objetivos fijados en la investigación y el desarrollo**

Un informe de la Oficina Europea de Estadística (*Eurostat*) confirma que, a pesar de que los Estados miembros de la UE están haciendo esfuerzos por desarrollar el sector de la Investigación y Desarrollo (I+D), todavía están lejos de alcanzar los objetivos fijados en el Tratado de Lisboa, que pretende que cada Estado miembro le dedique un 3% de su Producto Interior Bruto (PIB). Sin embargo, el rumbo que se está siguiendo es positivo ya que países como Eslovenia y la República Checa han aumentado estas inversiones en un 1.59% y 1.54%, respectivamente. Asimismo, Luxemburgo aparece como el país que más ha invertido en este sector. Además, se ha percibido una mayor presencia de mujeres empleadas en esta área. Al otro lado de la balanza se sitúan Bulgaria, Rumania, Chipre y Eslovaquia, que utilizan menos del 0.5% de su PIB para desarrollar el sector I+D. También se quedan cortos Malta, Polonia y Grecia, entre otros Estados miembros, ya que no alcanzan el 1% de inversión. En el conjunto de la UE se ha registrado una evolución positiva ya que, como media, la parte del PIB nacional que se ha destinado a este sector ha tenido un crecimiento anual del 3.6%. En 2006, los Veintisiete contribuyeron a este sector con 213,127 millones de euros.

#### **La productividad y el empleo de Eslovenia, Chipre, Malta y Eslovaquia crecen rápido**

Eslovenia, Chipre y Malta registraron una productividad de 0.7% mayor que la media de la zona euro y su tasa de empleo fue 1.1% más elevada. Eslovaquia obtuvo el mismo porcentaje en empleo y su productividad aumentó un 0.4%. Estos son los datos que reveló un informe de la Oficina Europea de Estadística (*Eurostat*), que recopila la evolución de estos Estados miembros de 2000 a 2008, en los sectores de industria, construcción y servicios. La productividad industrial creció especialmente en Eslovaquia, que registró su aumento más notable en 2002 y una aceleración progresiva a mediados de 2005. Eslovenia lo hizo a principios de 2005 y se ha estabilizado en los últimos 12 meses. El crecimiento de Chipre fue moderado, esquivando el descenso que afectó a la Eurozona en 2001 y manteniéndose relativamente estable durante la primera mitad de 2008. Chipre, Eslovenia y Eslovaquia registraron un mayor crecimiento en junio de 2008 que la zona euro, en comparación con 2007. Este aumento fue más notorio en Eslovaquia, sobre todo en el caso de los bienes de consumo duraderos (31.4%), productos en los que la UE dio marcha atrás (-5.7%).

### La baronesa Ashton no convence a los euro-parlamentarios

Con la llegada de la baronesa Catherine Ashton a la cartera de Comercio de la Comisión Europea, ya son 8 las mujeres que se han hecho un hueco entre los actuales 26 comisarios. A pesar de las críticas por su falta de experiencia en cuestiones comerciales de alto nivel, el Consejo Europeo ratificó su nombramiento. La comisaria fue designada a principios de octubre por Gordon Brown, primer ministro del Reino Unido, y José Manuel Durao Barroso, presidente del Ejecutivo comunitario. La baronesa ocupó así la silla de Peter Mandelson, su predecesor, que se ocupará del ministerio británico de Comercio. Sin embargo, la comisaria tuvo que pasar por la crítica de los europarlamentarios. Sobre la reforma de la Organización Mundial del Comercio (OMC), propuesta por la Presidencia francesa, la comisaria no parece muy satisfecha ya que considera que no es el momento de llevar a cabo este tipo de cambios. Así, afirmó que "lleva mucho tiempo y lo importante ahora es hacer que funcionen a nuestro favor las estructuras existentes".

### Los Gobiernos de la zona euro actuarán para impedir que los bancos se hundan

Los jefes de Estado y de Gobierno de la Eurozona dejaron claro, tras su reunión en París, que harán todo lo que esté en sus manos para evitar la bancarrota de los bancos. Esto significa que el Estado podrá intervenir para evitar quiebras. También podrá ofrecer instrumentos, como garantías estatales, con el fin de evitar los problemas de liquidez de las entidades bancarias, consecuencia de la falta de confianza debida a la actual crisis del sistema financiero internacional. Entre las medidas previstas para evitar las quiebras, se incluye la recapitalización de los bancos en crisis, que irá seguida de un plan de reestructuración. Los Gobiernos de la Eurozona se comprometieron a proteger los intereses de los contribuyentes y a asegurar que las consecuencias de la intervención estatal recaigan sobre los accionistas y los directivos de los bancos. A pesar de sus buenas intenciones, estas intervenciones pueden disparar el gasto público. La portavoz de Asuntos Económicos y Monetarios de la Comisión Europea, Amelia Torres, indicó que el Pacto de Estabilidad y Crecimiento, destinado a garantizar la disciplina presupuestaria de los países que disponen de la moneda única, ofrece a los gobiernos la flexibilidad suficiente para actuar ante las circunstancias especiales derivadas de la crisis.

### Las disparidades regionales del mercado laboral europeo decrecen

El mercado laboral de las regiones de la UE es cada vez más homogéneo, de acuerdo con un informe de la Oficina Europea de Estadística (*Eurostat*). De 2002 a 2006, las disparidades en el nivel de desempleo se han reducido en 17 puntos porcentuales, y las del empleo, en 1.3 puntos porcentuales. Por otra parte, cerca del 20% de la población europea vive en áreas con un nivel de desempleo muy elevado comparado con la media de la UE. Polonia, el este de Alemania y Eslovaquia albergan el mayor número de regiones con altos niveles de desempleo. Extremadura, en España, las departamentos franceses de ultramar y el sur de Italia también padecen una tasa de desempleo elevada, según el informe, que se basa en datos de 2006. El país con más disparidades en la tasa de desempleo es Italia. Mientras que en Sicilia el paro fue del 13.5% en 2006, en Bolzano, la región con mejores resultados, fue del 2.6%, es decir, cinco veces menor que en tierras sicilianas. En Bélgica se da una situación similar. Al contrario, Suecia, Polonia, Grecia, Países Bajos y Portugal muestran pocas diferencias regionales en su tasa de desempleo.

### La Comisión Europea pregunta cómo promocionar más los productos agrícolas comunitarios

Promocionar la calidad de los productos de la UE es el objetivo del Libro Verde publicado por la Comisión Europea. Mariann Fischer Boel, comisaria europea de Agricultura y Desarrollo Rural, abrió un debate para averiguar cómo sacar más partido a los alimentos y bebidas procedentes de los Estados miembros. El Libro Verde examina las normas, los sistemas de etiquetado y los programas de calidad existentes al día de hoy en el mercado europeo, además de que pregunta a la industria, a las partes interesadas y a los consumidores, qué puede hacerse para aprovechar los puntos fuertes de la producción agraria comunitaria. Asimismo, plantea si debería indicarse obligatoriamente en la etiqueta el lugar de cultivo, cómo puede mejorar el funcionamiento de la agricultura ecológica y si hacen falta nuevos sistemas en materia de conservación del medio ambiente. Los interesados en participar en esta consulta pública podrán hacerlo hasta finales de año. A partir de entonces, el Ejecutivo comunitario estudiará las respuestas y elaborará conclusiones. La comisaria anunció que lanzará una comunicación en 2009 a la que podrán suceder propuestas legislativas más adelante.

#### **La Cumbre Europea retrasa hasta diciembre la solución al Tratado de Lisboa**

Los jefes de Estado y de Gobierno de la UE concluyeron que diciembre será el momento en que volverán a buscar una solución satisfactoria para el Tratado de Lisboa, una vez que se evalúen las propuestas que presentadas por el primer ministro irlandés, Brian Cowen, el cual se comprometió a encontrar una vía para desbloquear la situación en diciembre. El Parlamento Europeo confía en la respuesta del gobierno de Irlanda. Hans-Gert Pöttering, presidente del Parlamento Europeo, mostró su deseo de que los Veintisiete lo aprueben antes de las elecciones a la Eurocámara que tendrán lugar en junio de 2009. Por otro lado, Nicolás Sarkozy, presidente de turno de la UE, aseguró que la Cumbre Europea se comprometería a cumplir con los objetivos de energía y cambio climático destinados a reducir en un 20% las emisiones de CO<sub>2</sub> para 2020. Sarkozy afirmó que en diciembre “los Estados miembros definirán los elementos necesarios para lograr una solución común al Tratado de Lisboa”. En referencia al fracaso de un hipotético segundo referéndum, Hans-Gert Pöttering, apeló al optimismo: “No quiero pensar en negativo, vamos a lograr el objetivo. Ya veremos qué propone Cowen en diciembre”.

#### **La UE discrepa sobre cuándo retomar las negociaciones sobre la asociación estratégica con Rusia**

Los ministros de Asuntos Exteriores de la UE aún no llegan a un acuerdo sobre cuándo retomar las negociaciones con Rusia, congeladas desde septiembre a causa de la guerra en Georgia y destinadas a establecer un Acuerdo de Asociación Estratégica (AAE). Los miembros de la Unión reconocen que se logró el alto el fuego días después del conflicto y que las tropas rusas se retiraron de las zonas adyacentes a las regiones separatistas georgianas de Abjazia y Osetia del Sur, lo que constituye un “paso esencial” para poner en práctica de los acuerdos firmados por Rusia y Georgia bajo los auspicios de la UE. A pesar de que los Veintisiete han mostrado su voluntad de retomar las conversaciones, no han alcanzado una posición común sobre cuándo hacerlo, ya que algunos Estados miembros prefieren ver cómo progresa la situación en el Cáucaso antes de tomar decisiones. Sin embargo, la Cumbre UE-Rusia de noviembre sí tendrá lugar, lo que demuestra que hay voluntad de diálogo.

#### **Europa muestra su compromiso para acabar con el hambre en el mundo**

El primer Objetivo de Desarrollo del Milenio es erradicar la pobreza en el mundo antes de 2015. Para lograrlo, la UE ha mostrado su total compromiso y buena prueba de ello es que 2010 será el Año Europeo de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social, el cual cuenta con un presupuesto mínimo de 26 millones de euros. Los objetivos que se persiguen son reconocer el derecho de las personas pobres y excluidas socialmente a vivir con dignidad y desempeñar una función en la sociedad, insistir en la responsabilidad de todos en la lucha contra la pobreza, fomentar la cohesión social y divulgar prácticas de inclusión adecuadas y, por último, poner en práctica acciones políticas más eficaces. Por su parte, el comisario europeo de Asuntos Sociales, Vladimir Spidla, manifestó que, aunque Europa es una de las regiones más ricas del mundo, 78 millones de personas corren riesgo de caer en la pobreza, lo cual es totalmente inaceptable. Además, con motivo del Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza, los Estados miembros celebraron en Marsella, Francia, una reunión de alto nivel, cuyo objetivo fue movilizar a los distintos actores implicados en la lucha contra la pobreza y promover el diálogo sobre la inclusión social.

#### **La UE ayuda a África en tiempos de crisis**

Recientemente, el representante de la Unión Africana, Jean Ping, pidió a las instituciones europeas que no se olvidaran de los ciudadanos africanos en el marco de la actual crisis internacional. Como respuesta, la Comisión Europea creó un fondo urgente de 15 millones de euros para alimentación, destinado a la región del Cuerno de África. Así, los países africanos que más se han beneficiado de la ayuda de la UE han sido Sudán (que ha recibido 86 millones de euros), Etiopía (32.5 millones de euros), Somalia (27 millones de euros) y Zimbabwe (15 millones de euros). Con esta iniciativa, el Ejecutivo comunitario espera apaciguar los efectos de la crisis alimentaria en África, los cuales se han visto agudizados a causa del cambio climático. En general, los países africanos han sufrido bajo las consecuencias de períodos de sequía más prolongados, la inflación de los precios de los productos locales y la subida de los precios del petróleo.

### La UE y Cuba reanudan el diálogo

El 17 de octubre se llevó a cabo en Bruselas un encuentro entre el consejero cubano ante las instituciones comunitarias, Eduardo Perera, los familiares de cinco cubanos prisioneros políticos en Estados Unidos y los medios de comunicación. Un día antes, se reunieron en París los ministros de Asuntos Exteriores francés y cubano (Bernard Kouchner y Felipe Pérez Roque), el comisario europeo de Desarrollo y Ayuda Humanitaria, Louis Michel, y el jefe de la diplomacia checa, Karel Schwarzenberg (próximo país que asumirá la Presidencia en turno de la UE), lo cual dio fe de la reanudación del diálogo entre la UE y Cuba. Durante dicha reunión, se abordaron cuestiones como la crisis financiera internacional, los derechos humanos, la cooperación con Cuba y la reforma de las Naciones Unidas. Asimismo, Cuba reiteró su preocupación por el bloqueo económico, comercial y financiero impuesto por Estados Unidos a la isla. En este respecto, la Asamblea General de Naciones Unidas votará una resolución el 29 de octubre destinada a poner fin a este bloqueo. El comisario Michel visitará la Habana del 22 al 25 de octubre para hablar con las autoridades del país sobre el medio ambiente, el comercio, la ciencia, la tecnología y los intercambios culturales. También debatirá sobre las ayudas a las catástrofes naturales, en relación con la reconstrucción tras los huracanes Ike y Gustav.

### La UE y los países del Caribe impulsan su comercio

La UE y los países del Caribe firmaron el 15 de octubre en Barbados un Acuerdo de Asociación Económica (AAE) destinado a reforzar los lazos entre las regiones. El AAE es el pacto más amplio que han firmado estos socios hasta ahora en materia de comercio y desarrollo económico a escala mundial. Las negociaciones duraron casi cuatro años (2004-2007) y se completaron en diciembre pasado. Por parte del Caribe, trece países firmaron el Acuerdo, entre ellos las Bahamas, Antigua y Barbuda, Guyana, Jamaica, Santa Lucía, San Cristóbal y Nieves, la República de Surinam y la República de Trinidad y Tobago. En el texto, firmado por el comisario europeo de Comercio, Peter Mandelson, y la secretaria de Estado francesa de Comercio Exterior, Anne Marie Idrac, la UE se compromete a ayudar a los exportadores caribeños para que cumplan la normativa comunitaria e internacional y la relativa al medio ambiente. Así, otorga a casi todas las exportaciones caribeñas acceso libre de cuotas y exento de impuestos a la UE. En respuesta, los países caribeños eliminarán los impuestos al 87% de las importaciones europeas para 2033. Además, con dicho Acuerdo se pondrán en marcha instrumentos para potenciar la innovación y la investigación, luchar contra la pobreza y crear un mercado regional entre los países caribeños.

### Reunión del Consejo de Europa

El Consejo de Europa, celebrado los días 15 y 16 de octubre bajo la presidencia de Nicolás Sarkozy, presidente de Francia, reunió a los jefes de Estado y de Gobierno de la UE, y estuvo dominado por el tema de la situación económica y financiera mundial. En el marco de dicha reunión, la UE reafirmó su compromiso de contribuir con una solución internacional a la crisis. En este sentido, la Presidencia francesa manifestó su deseo de que la UE responda de forma coordinada a los problemas económicos. Así, Sarkozy declaró en la rueda de prensa celebrada tras la reunión que "la idea es que si podemos dar una respuesta coordinada a la crisis financiera, también podemos darla a la económica". Sin embargo, esta iniciativa no encontró una solución unánime por parte de los otros gobiernos nacionales. Asimismo, el presidente francés pidió a la Comisión Europea que estudie cómo mantener el crecimiento y el empleo, prestando especial atención a la situación de la industria de la UE, que va a tener que enfrentarse a la competencia de terceros países, como Estados Unidos. Así, Francia colaborará con los otros tres Estados miembros que forman parte del G8 (Alemania, Italia y el Reino Unido) para que la UE presente un frente común en la Cumbre mundial que se celebrará en noviembre, con el fin de crear un nuevo orden financiero mundial. Además, durante la reunión se revisaron las negociaciones del paquete de energía y cambio climático y se buscaron formas de mejorar la seguridad energética de la Unión. Además, el primer ministro irlandés, Brian Cowen, presentó un reporte sobre el progreso de la ratificación del Tratado de Lisboa en su país. En cuanto al tema de la inmigración, una de las cuatro prioridades de la Presidencia francesa, se adoptó el Pacto Europeo sobre Inmigración y Asilo, el cual constituye la base de la política de inmigración de la UE. Asimismo, se examinó la relación con los vecinos orientales de la Unión, en especial con Rusia.

#### Reunión de los ministros de Medio Ambiente en Luxemburgo

Los ministros de Medio Ambiente se reunieron en Luxemburgo el 20 de octubre, con el fin de lograr un acuerdo dirigido a luchar contra el cambio climático, con miras a las cumbres de Poznan y de Copenhague. Sin embargo, no han logrado fijar las medidas que necesitan poner en marcha para alcanzar los objetivos del paquete de energía y cambio climático, es decir, reducir en un 20% las emisiones de CO<sub>2</sub> para 2020, otro 20% el consumo energético y asegurar que un 20% de la energía utilizada provenga de fuentes renovables (provieniendo un 10% de los biocombustibles). Por un lado, Polonia, Italia y Alemania insisten en que la actual situación económica dificulta la puesta en marcha de medidas para luchar contra el cambio climático. Además, otros países como los del Báltico, Bulgaria, Hungría, Rumania, Eslovaquia y Polonia también se opusieron al plan de la UE, argumentando que sus sectores de energía dependientes del carbón no podrán adaptarse a tiempo. Por otro lado, otros ministros de Medio Ambiente de la UE se mantuvieron resueltos a defender los objetivos ambiciosos para hacer frente al cambio climático. Así, el ministro francés, Jean-Louis Borloo, quien presidió las pláticas en Luxemburgo, dijo que los miembros trabajaron intensamente para lograr un acuerdo en la materia. Además, enfatizó que “la crisis financiera no detiene el cambio climático”. Asimismo, Borloo propuso que algunos sectores queden exentos de este sistema, con el objetivo de que la industria no se vaya a otros países, en especial se refirió a las empresas de cemento y de metal.

#### Bruselas lanza dos iniciativas para detener la tala ilegal y la deforestación

Dado que la Comisión Europea estima que alrededor de un 19% de las importaciones comunitarias de madera proceden de fuentes ilegales, ésta lanzó una propuesta legislativa para reducir el riesgo de entrada en el mercado comunitario de dicha madera, así como de sus productos derivados. De acuerdo con el comisario europeo de Medio Ambiente, Stavros Dimas, la tala ilegal es un problema importante y creciente, con graves repercusiones medioambientales, tales como la pérdida de biodiversidad, la deforestación y la degradación de los bosques. Según Dimas, a estos problemas hay que añadir las consecuencias económicas y sociales negativas. Así, el reglamento propuesto por la Comisión Europea está dirigido a reducir el riesgo de comercialización ilegal. En caso de que salga adelante, la normativa obligará a los comerciantes a conseguir garantías suficientes de que la madera y los productos derivados que venden se obtuvieron con arreglo a las leyes aplicables en el país de origen. Además, la Comisión emitió una comunicación que recoge iniciativas para acabar con la deforestación de la selva tropical. En este sentido, indica que hace falta un nivel apropiado de financiación comunitaria entre 2013 y 2015 para combatirla. Dimas resaltó que la deforestación constituye también una de las razones que agravan el problema de la pobreza, ya que “aproximadamente 60 millones de personas dependen directa o indirectamente de los bosques”. Al respecto, la ONG ecologista *Greenpeace* señaló que las propuestas hechas por la Comisión Europea se quedan cortas. En su opinión, si se quiere proteger a los bosques y reducir el calentamiento global, el Parlamento Europeo y el Consejo tendrán que complementar las iniciativas de Bruselas.